

长汀县人民政府文件

汀政地〔2020〕40号

长汀县人民政府关于同意长汀县 2020年度国有建设用地供应计划的批复

县自然资源局：

你局报来《关于请求批准长汀县2020年度国有建设用地供应计划请示》（汀自然资〔2020〕126号）文收悉。经县政府研究，同意你局编制的《长汀县2020年度国有建设用地供应计划》，请按计划要求认真组织实施。

附件：长汀县2020年度国有建设用地供应计划

长汀县人民政府
2020年5月27日



目 录

一、计划的目的、意义和编制依据.....	1
(一) 计划的目的、意义.....	1
(二) 编制依据.....	2
二、指导思想和基本原则.....	4
(一) 指导思想.....	4
(二) 基本原则.....	5
1、城乡统筹原则.....	5
2、节约集约用地原则.....	5
3、供需平衡原则.....	5
4、有保有压原则.....	6
三、计划指标.....	6
(一) 国有建设用地供应总量.....	6
(二) 国有建设用地供应结构.....	6
四、政策导向.....	6
(一) 优化空间布局.....	6
(二) 优化土地供应结构.....	7
(三) 促进土地集约节约利用.....	7
(四) 发挥市场配置资源基础性作用.....	7
五、国有建设用地供应计划实施的保障措施.....	8
(一) 舆论宣传.....	8
(二) 部门配合.....	8
(三) 相关激励.....	9
(四) 制度保障.....	9
附表 1: 2019 年商服、住宅项目用地供应计划表.....	11
附表 2: 其他用地供应计划.....	12

长汀县 2020 年度国有建设用地供应计划

一、计划的目的、意义和编制依据

（一）计划的目的、意义

国有建设用地供应计划是年度经济计划的重要组成部分。规范管理国有建设用地是做好国土资源管理工作的重要措施。供地计划是否合理，对落实一个地区的国民经济和社会发展规划、土地利用年度计划以及城市的功能分区与布局有直接影响，也会影响到国家土地管理法规政策的落实和土地参与宏观调控的效果。规范编制国有建设用地供应计划工作，有利于更客观、更准确地了解实际用地需求，提高供地的科学性、针对性和合理性，科学安排国有建设用地供应，保证土地利用总体规划和年度计划的有效实施，促进土地供应的规范化、制度化、科学化，提高土地参与国家宏观调控的作用。

国土资源部（现自然资源部）于 2010 年 8 月 8 日下发了《国有建设用地供应计划编制规范》（试行），《规范》指出，国有建设用地供应计划是指市、县人民政府在计划期内对国有建设用地供应的总量、结构、布局、时序和方式做出的科学安排。市、县行政辖区内计划期供应的全部国有建设用地纳入供应计划。省政府、市政府分别召开了会议，下发了文件，明确提出，国土资源（现自然资源）主管部门应依据批准的国有建设用地供应计划，编制国有建设用地供应方案，实施国有建设用地供应。

(11) 《协议出让国有土地使用权规定》（国土资源部令第 21 号）

(12) 《划拨用地目录》（国土资源部令第 9 号）

(13) 《限制用地项目目录（2012 年本）》和《禁止用地项目目录（2012 年本）》（国土资发〔2012〕98 号）

(14) 《土地储备管理办法》（国土资发〔2007〕277 号）

(15) 《国土资源部关于认真贯彻〈国务院关于解决城市低收入家庭住房困难的若干意见〉进一步加强土地供应调控的通知》（国土资发〔2007〕236 号）

(16) 《国土资源部监察部关于进一步落实工业用地出让制度的通知》（国土资发〔2009〕101 号）

(17) 《国土资源部关于加强房地产用地供应和监管有关问题的通知》（国土资发〔2010〕34 号）

(18) 《国土资源部办公厅关于印发〈产业用地政策实施工作指引（2019 年版）〉的通知》（自然资办发〔2019〕31 号）

(19) 《土地利用年度计划管理办法》（国土资源部令第 66 号）

(20) 《福建省人民政府关于印发福建省全民所有自然资源资产有偿使用制度改革实施方案的通知》（闽政〔2017〕35 号）

(21) 《福建省人民政府办公厅关于印发〈福建省工业用地招标投标挂牌出让实施办法〉的通知》（闽政办〔2018〕49 号）

(22) 长汀县国民经济与社会发展第十三个五年规划；

元”经济体制，促进城乡一体化的同步发展。

2. 节约集约用地原则

节约利用主要是从保护土地资源的角度通过一系列的政策、措施或技术手段，减少社会经济发展对土地造成不可逆转的消耗；而集约利用是指在一定面积的土地上，集中地投入较多的生产资料和劳动，使用先进的技术和管理方法，以求在较小面积的土地上获得高额产值和收入的一种经营方式。国有建设用地供应计划编制的节约与集约用地原则，总的来说就是如何更有效地利用建设用地，以最小的土地成本来满足社会经济发展与环境建设的需要。

3. 供需平衡原则

建设用地必须在建设用地供需预测的基础上，进行土地供需平衡分析，分析土地供给和需求的矛盾，提出相应的供地方式。使得建设用地的利用方式不是某一部门的、某一产业的、某一时期的、某一种回报的最优，而是整体的最优（经济、社会和生态）和跨时期的最优。

4. 有保有压原则

“有保有压”，就是从全局出发，支持经济社会发展中国家重点项目、基础行业、高新技术产业、重点能源项目建设，坚决控制投机性需求膨胀，把技术含量低，不符合结构调整要求的项目，特别是资源消耗高，污染重的项目坚决控制下来，做到统筹兼顾是当前经济发展的国策，国有建设用地供应计划必须符合这

及节约型社会为根本目标，建立多层次、多渠道的住房供应体系，均衡房源供应，满足不同收入层次居民住房的需求，实现保障性住房、棚户区改造和中小套型商品房用地不低于住房建设用地供应总量的 70%。

（三）促进土地集约节约利用

2020 年长汀县国有建设用地供应立足于土地集约节约利用的需求，按照以供给引导和制约需求的原则来编制，严格控制土地供应总量，严格按照各类建设项目用地定额标准和投资强度来计算建设用地的需求，防止浪费土地；充分挖掘农用地转用潜力、农村城乡增减挂钩潜力、政府收购储备潜力，最大限度利用原有建设用地，尽量少占耕地，做到建设用地集约节约利用。

（四）发挥市场配置资源基础性作用

2020 年长汀县国有建设用地供应本着尊重市场在资源配置中的基础性作用的原则，推进土地市场建设，对经营性用地和工业用地一律实施“招、拍、挂”制度，逐步减少划拨土地的供应数量，划拨用地仅限于教育用地、为民办实事项目，以及省重点建设基础设施用地。同时，转变政府职能，从宏观上控制建设用地的流向，规范管理土地市场供应，以市场主导资源配置，减少损害群众利益的行为发生，减少社会矛盾，促进社会和谐。

五、国有建设用地供应计划实施的保障措施

（一）舆论宣传

社会舆论反映人心的向背，影响着人们的行动和局势的发展，

附表 1: 2020 年拟出让商服、住宅项目用地供应计划表

序号	项目名称	地点	面积 (亩)	用途	拟供地时间	备注
1	火车南站商住用地	策武镇麻坡村	50	住宅用地——城镇住宅用地、商服用地——零售商业用地	1 季度	
2	工贸新城住宅项目	策武镇陈坊村	93	住宅用地——城镇住宅用地	2 季度	
3	腾飞一路新中区小学周边地块	腾飞开发区	24	住宅用地——城镇住宅用地、商服用地——零售商业用地	3 季度	
4	红色小上海旅游提升项目 2 号地块	汀州镇水东街	3.7	住宅用地——城镇住宅用地	3 季度	
5	稀土精工小镇	策武镇策星村	100	住宅用地——城镇住宅用地	3 季度	
6	原粮食储备库商住项目	汀州镇	37	住宅用地——城镇住宅用地、商服用地——零售商业用地	4 季度	
7	红色天街	大同镇东街村	70	住宅用地——城镇住宅用地	4 季度	
8	长汀河田鸡特色小镇建设项目	河田镇上街村	100	住宅用地——城镇住宅用地、商服用地——零售商业用地、餐饮用地、批发市场用地	4 季度	
9	商住用地	大同镇东街村、李岭村	100	住宅用地——城镇住宅用地、商服用地——零售商业用地	4 季度	
	住宅用地合计		577.7			
1	濯田镇加油站搬迁项目	濯田镇水口村	2.4	商服用地——零售商业用地	2 季度	
2	新桥镇围屋酒店项目	新桥镇新桥村	80	商服用地——餐饮用地、旅馆用地	3 季度	
4	红色小上海旅游提升项目 3 号地块	汀州镇水东街	9.2	商服用地——零售商业用地、餐饮用地	3 季度	
	东南农产品交易中心	大同镇南里村	215	商服用地——批发市场用地	3 季度	
	商服用地合计		306.6			
	总计		884.3			

附表 2: 其他用地供应计划

序号	项目名称	地点	面积 (亩)	用途	拟供地时间	备注
1	康养中心 1 号地块	大同镇红卫村	44	公共管理与公共服务用地——社会福利用地	1 季度	
2	体育中心 (万人体育场)	策武镇南坑村	80.19	公共管理与公共服务用地——体育用地	1 季度	
3	康养中心 2 号地块	大同镇红卫村	27	公共管理与公共服务用地——社会福利用地	2 季度	
4	长汀县传染病院	大同镇南里村	72	公共管理与公共服务用地——医疗卫生用地	2 季度	
5	保障性住房用地	大同镇罗坊村、七里村	70	住宅用地——城镇住宅用地	2-3 季度	保障性住房
6	长征出发地旅游基础设施及红色文化创意基地	南山镇中复村	20	特殊用地——风景名胜设施用地	3 季度	
	长汀县露湖水士保持科教实践基地	河田镇露湖村	8.5	公共管理与公共服务用地——文化设施用地	3 季度	
	长汀县中复革命传统教育基地	南山镇中复村	58.4	公共管理与公共服务用地——文化设施用地	3 季度	
7	卧龙—南屏山风景名胜区分区游步道工程	策武镇陈坊村, 大同镇罗坊村、南寨村、南寨村	249.5	特殊用地——风景名胜设施用地	3 季度	
8	各园区工业用地	闽赣竹木制品精深加工循环产业园、福建龙岩高新技术产业开发区长汀产业园区、晋江 (长汀) 工业园	1500	工矿仓储用地——工业用地	1-4 季度	
	小计		2129.59			