

长汀县综合客运枢纽项目支出 绩效评价报告

项目评价内容：长汀县综合客运枢纽

项目负责人：胡志勇 教授

项目评价单位：集美大学地方财政绩效研究中心

项目评价日：2025 年 6 月 15 日——8 月 31 日

一、绩效评价说明

集美大学地方财政绩效研究中心接受长汀县财政局委托,对长汀县综合客运枢纽项目资金进行绩效评价。

（一）项目支出绩效评价的目的

本次项目支出绩效评价旨在对长汀县综合客运枢纽项目支出通过实地调研、座谈、收集和翻阅资料进行绩效评价,分析长汀综合客运枢纽项目支出预算编制、预算执行过程管理、产出和效果,解决县政府、财政部门与长汀综合客运枢纽项目单位之间关于年度项目预算资金使用的“信息不对称”难题,分析长汀综合客运枢纽项目支出的绩效与问题,提出对策建议。评价报告仅供县政府与财政部门加强预算绩效管理的决策参考。

（二）绩效评价依据

本项目支出绩效评价的依据主要是《中华人民共和国预算法》有关财政资金绩效评价的条款、中共中央 国务院 2018 年 9 月颁发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》、2019 年 3 月福建省委、省政府发布《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、龙岩市财政局《龙岩市本级预算绩效目标管理实施细则》（龙财绩〔2018〕7 号）、龙岩市人民政府办公室《关于贯彻落实地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（龙政办〔2017〕127 号）、龙岩市人民政府办公室《关于贯彻落实地方政府性债务偿还管理防范政府债务风险的通知》（龙政办〔2020〕36 号）、《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽可行性研究报告的批复》（汀发改审批〔2021〕175 号）和《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽客运枢纽初步设计及概算的批复》（汀发改审批〔2022〕172 号）以及通过现场座谈、实地调查、个人访谈交流和收集被评价单位的资料。

（三）绩效评价对象

长汀县综合客运枢纽项目支出绩效。

（四）绩效评价方法与原则

参照财预〔2020〕10号第十七条的规定，结合项目支出实际情况，通过座谈、现场查看、收集项目相关的资料信息，采用指标法和公众评价法等方法进行评价。

本次绩效评价遵循了客观公正原则，以相关法律、法规、规章以及有关文件等为依据，按照“公开、公平、公正”的原则进行。

二、项目基本情况

随着长汀县城市功能的不断完善，城市公共服务设施建设成为群众关注的热点。特别是随着城市化的发展，城区的人流量、车流量成倍增加，给群众出行带来极大不便。扩大城市公交网络覆盖面，为群众提供畅通便捷的变通条件，有效解决人民群众最关心的出行问题成为必要。

长汀综合客运枢纽项目位于火车站附近，地处城区人流密集地、商业区中心，大量旅客对于人流疏散产生不利影响，每天进出的车流量，易引起车流缓慢，进而引起塞车。不但给城市管理带来重负，造成交通换乘人流拥挤凌乱，也制约了长汀县城市的发展。新建客运综合枢纽工程，可疏通、分散旅客，在一定程度上减轻城区交通压力，有效解决人流、车流积聚压力。项目建设，对于完善长汀县综合客运枢纽站布局、扩大运输能力、提高运输质量，缓解原有客运能力紧张局面，促进区域经济持续快速发展具有重要意义。

根据《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽可行性研究报告的批复》（汀发改审批〔2021〕175号）文件，长汀综合客运枢纽项目占地17 358平方米（约26亩），总建筑面积32 920 m²。按二级标准建设，抗震设防烈度达7度。

《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽客运枢纽初步设计及概算的批复》（汀发改审批〔2022〕172号）文件中批复的主要建设内容包括：

1. 城郊客运站建筑面积 12 432.83 平方米，其中：地上建筑面积 5 667.78 平方米，地下停车场建筑面积 6 765.05 平方米。建设内容包括公交候车厅、公交管理办公用房、公交车辆停车场及配套服务用房、特色产品展示厅和社会地下停车库等设施。

2. 长途客运建筑面积 19 137.57 平方米，其中：地上建筑面积 14 775.78 平方米，地下建筑面积 4 361.79 平方米，建设内容包括主体客运站房、科云车辆停车场、配套服务用房、司乘人员休息活动用房、地下社会停车库等设施。

项目建设单位为福建汀畅交通发展有限公司。

工程总建设周期为 24 个月，计划从 2022 年 5 月至 2024 年 4 月。受新冠疫情影响，实际于 2022 年 9 月开工，主体建筑于 2023 年 5 月 10 日封顶。目前项目内外部建筑工程基本完成，项目单位正在开展智能化、中央空调等设备采购及安装，预计 2025 年 6 月可以交工；同时也在进行二次装修的招投标准备工作，预计 2025 年 10 月左右可以完成二次装修交工；初步预计 2025 年 12 月至 2026 年 2 月左右投入试运营。

根据《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽客运枢纽初步设计及概算的批复》（汀发改审批〔2022〕172 号）文件，项目总投资 19 768 万元。其中：建安工程费用 16 403 万元、工程建设其他费用 1 472 万元、基本预备费 894 万元、建设期贷款利息 1 000 万元。项目建设资金包括申请地方政府专项债、县财政支出及单位依法依规自筹。其中：申请债券资金 8 000 万元（2022 年 6 000 万元，2023 年 2 000 万元）。

截至 2025 年 5 月 31 日，项目资金总计到位 18 923 万元，其中：地方政府专项债券 8 000 万元，省交通厅“十三五”结余资金 923 万元，农发基础设施基金 2 100 万元，农行贷款 7 900 万元（贷款额度 10 000 万元）。

截至 2025 年 5 月 31 日，项目资金总支出 11 619.01 万元。具体支出^①明细见表 2-1：

^① 福建汀畅交通发展有限公司未对专项债券设立专门明细账，在绩效评价小组实际座谈时，单位负责人介绍，专项债券的资金均用于工程款的开支。

表 2-1 项目资金支出明细

单位：万元

序号	支出用途	支出金额
1	可行性研究费	20.28
2	勘察设计费	283.33
3	招标场地交易费	1.28
4	评估报告编制费	90.10
5	前期策划费用	27.80
6	造价审核费	5.92
7	工程款	8 752.93
8	土地征迁费	1 021.96
9	建设单位管理费	31.89
10	招标代理费	43.95
11	贷款利息	1 177.87
12	质量监理费	115.60
13	检测费	29.94
14	其他	16.14
合 计		11 619.01

项目总体目标^①是：项目建设阶段完成本项目中的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能使得经济效益和社会效益、生态效益达到设计要求达标目标。

2022 年阶段性目标^②是：长汀综合客运枢纽完成临时设施建设，完成城郊客运站及长途客运站桩基础施工。

2023 年阶段性目标是：完成长汀综合客运枢纽主体结构施工并封顶，完成一装装修工作。

^① 来源于《专项债券项目绩效目标表》。

^② 2022 年和 2023 年的阶段性目标摘自专项资金自评表。

三、评价指标设计说明

以长汀县“十四五”规划纲要、项目单位职能与项目完成情况为依据，结合问题导向和结果导向，根据评价小组调研、座谈和收集信息资料而制定。在指标体系设计中，评价小组依据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的项目支出绩效评价指标体系框架，采用关键指标法（KPI），包含决策、过程、产出和效益四个一级指标，每个一级指标下设若干二级指标和三级指标。

（一）“决策”指标

“决策”指标下设“项目立项”、“绩效目标”、“资金预算”3个二级指标。

1. “项目立项”二级指标下设“立项依据充分性”、“立项程序规范性”2个三级指标；

2. “绩效目标”二级指标下设“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”2个三级指标；

3. “资金预算”二级指标下设“预算编制科学性”和“资金分配合理性”2个三级指标。

（二）“过程”指标

“过程”指标下设“资金管理”、“项目实施”和“风险控制”3个二级指标。

1. “资金管理”二级指标下设“资金到位率”、“预算执行率”、“资金使用合规性”、“还本付息情况”4个三级指标

2. “项目实施”指标下设“管理制度健全性”、“项目质量控制”、“招标及政府采购管理”、“专项债管理情况”、“事中绩效管理”5个三级指标。

3. “风险控制”指标下设“风险控制机制及效果”1个三级指标。

（三）“产出”指标

“产出”指标下设“产出数量”、“产出质量”、“产出时效”、“产出成本”4

个二级指标。

1. “产出数量”指标下设“建设面积完成数”、“建筑功能分区”、“工程完成率”3个三级指标；
2. “产出质量”指标下设“项目质量达标率”1个三级指标；
3. “产出时效”指标下设“工程完成及时性”1个三级指标；
4. “产出成本”指标下设“成本控制率”1个三级指标。

（四）“效益”指标

“效益”指标下设“经济效益”、“社会效益”、“可持续效益”和“满意度”4个指标。

1. “生态效益”指标下设“项目收入”、“本息覆盖倍数”2个三级指标；
2. “社会效益”指标下设“交通便捷度”、“就业机会”、“地区一体化”、“城市形象”4个三级指标；
3. “可持续效益”指标下设“交通枢纽项目运营机制完善性”、“智慧化管理水平”2个三级指标；
4. “满意度”指标下设“公众满意度”1个三级指标。

具体的绩效评价指标体系详见附录一。

四、项目支出绩效与问题分析

为了全面、客观、有效地进行绩效评价，评价小组审阅了项目公司提供的项目资金使用相关资料，包括：项目预算批复文件及资金分配方案、项目可行性报告、立项文件、内部管理制度文件、资金申请报告、资金明细表、专项债券实施方案；与项目公司负责人进行座谈。在充分准备的基础上，评价小组通过对4大类14项二级指标的逐项评价，对长汀综合客运枢纽项目支出在决策、过程、产出和效益等方面进行综合评价。通过调研、座谈，询问、收集和翻阅相关信息资料，评价小组发现：项目内外部建筑工程基本完成，项目立项的前期工作较为扎实，但项目预算绩效管理还存在一些问题，绩效管理质量还有较大提升空间。

（一）专项资金绩效状况与各指标得分

1. “决策”指标（11/14）

决策指标是评价专项资金的决策过程是否合理。决策指标分解为项目立项、绩效目标和资金预算三个二级指标。

（1）项目立项（5.5/6）

项目立项过程分解为立项依据充分性和立项程序规范性两个三级指标。

A. 立项依据充分性（3/3）

立项依据充分性是用于反映项目立项是否具有科学依据。项目立项是否符合国家法律法规、行业发展政策、县委县政府决策部署；项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目是否符合专项债券支持领域和方向。

长汀综合客运枢纽项目符合《龙岩市“十四五”综合交通运输发展专项规划》和《长汀县国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要》的精神要求，项目用地符合土地利用总体规划，符合国家供地政策。该项目能补齐长汀综合交通运输不同方式衔接和旅客换乘短板，满足旅客高效换乘需求，缩短旅行时间、提高服务水平，提升旅客出行全过程的体验感，项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、县委县政府决策部署。项目指定福建汀畅交通发展有限公司为项目业主，该项目属于专项债券可以支持的交通基础设施的范畴。

项目单位在申请地方政府专项债券时，已严格按照相关要求提供完整的申请材料，福建汀畅交通发展有限公司编制长汀综合客运枢纽实施方案（内含项目收益与融资自求平衡方案）、华兴会计师事务所（特殊普通合伙人）提供财务评价报告，福建闽众律师事务所出具法律意见书。

根据评分标准，该项指标得3分。

B. 立项程序规范性（2.5/3）

立项程序的规范性是用于反映项目立项程序的规范情况。项目立项是否按规定完成选址、用地等前期批复程序；是否按规定完成项目申请、环境影响评价、安全评价、施工许可证等批复程序；事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、环境评估、绩效评估、集体决策等。在绩效评价小组对项目建设相关资料的查阅过程中得知，2021年10月29日，项目可行性研究报告取得《长汀

县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽可行性研究报告的批复》（汀发改审批〔2021〕175号）。

2022年8月16日，项目单位取得项目用地不动产权证，分别为闽(2022)长汀县不动产权第0007275号和闽(2022)长汀县不动产权第0007277号，权利类型为国有建设用地使用权，面积分别为7089平方米和10268.65平方米，总用地面积为17357.65平方米，项目用地全部落实。

于2022年8月15日取得建设用地规划许可证，证书号分别为地字第350821202200040号和地17字第350821202200041号，用地面积分别为1.0269公顷和0.7089公顷，总用地面积为1.7358公顷。

于2022年8月26日取得建设工程规划许可证，证书号分别为建字第350821202200052号和建字第350821202200053号，工程建设规模建筑面积分别为19429.57平方米和12468.47平方米，总建筑面积31898.04平方米。

项目于2022年9月2日取得建筑工程施工许可证，证书编号分别为350821202209020101和350821202209020201，建设规模建筑面积分别为19429.57平方米和12468.47平方米，总建筑面积31898.04平方米。

2022年10月14日，项目取得《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽初步设计及概算的批复》（汀发改审批〔2022〕175号）。该项目经过了可行性研究、事前绩效评估、风险评估及集体决策。**但是可研报告中，未提供预期收益的测算依据，项目收益预测的合理性无法判断。且事前绩效评估中的绩效目标的合理性还需斟酌。**

根据评分标准，该指标酌情扣0.5分，该项指标得2.5分。

（2）绩效目标（1.5/4）

项目绩效目标分解为绩效目标合理性和绩效指标明确性两个三级指标。

A. 绩效目标合理性（1/2）

绩效目标合理性用于反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符情况。专项资金项目是否编制绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；项目预期产出和效益是否符合正常的业绩水平；绩效目标是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。经绩效评价小组的审阅，**项目单位对专项债券编制了绩效目标表，但绩效目标表上仅有总体目标，缺少年度目标。**设置的总体目标

是：项目建设阶段完成本项目的全部建设内容，并在投资、进度、质量均能达到决策阶段的预期目标。项目配套预期收益能够实现较理想的预期值，满足债务资金偿付要求，并能使得经济效益和社会效益、生态效益达到设计要求达标目标。**总体目标的描述太笼统，定性内容较多，没有体现项目的产出和效益的业绩水平，也未反映预算资金的分配情况，不能很好地为绩效指标的设定和指标值的确定提供依据，无法判断绩效目标是否匹配预算确定的项目投资额。**

根据评分标准，该指标应扣 1 分，该项指标得 1 分。

B. 绩效指标明确性（0.5/2）

绩效指标明确性用于反映和考核项目绩效指标明细化情况。绩效指标是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；绩效指标是否与项目目标任务数或计划数相对应。**因绩效目标表中的总体目标不能为绩效指标的设定和指标值的确定提供依据，绩效指标无法体现项目目标任务数，且指标值的明确性不够。例如数量指标用了“项目收入实现率”三级指标，无法反映该建设项目应完成的建设数量；时效指标下的“债券资金支出进度”三级指标，无法反映建设项目建设的时效节点，且指标值“100%”也是无法衡量。绩效指标不清晰，不利于项目绩效的运行监控和绩效自评。**

根据评分标准，该项指标应扣 1.5 分，该项指标得 0.5 分。

（3）资金预算（4/4）

项目资金预算分解为预算编制科学性和资金分配合理性两个三级指标。

A. 预算编制科学性（2/2）

预算编制的科学性用于反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。项目预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；预算确定的项目投资额或资金量是否经过相关部门批复。

从福建省政府专项债券项目（长汀综合客运枢纽）实施方案中可了解，长汀综合客运枢纽项目预计投资 21 000.29 万元，项目通过自有资金融资 8 000.29 万元，计划发行政府专项债券筹集 13 000 万元则通过。经华兴会计师事务所评估，债券存续期内，本项目预计将实现收入共计 70 463.25 万元，本息覆盖倍数为 1.66 倍，项目总体收支能保证平衡且略有盈余。根据《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽客运枢纽初步设计及概算的批复》（汀发改审批〔2022〕172

号)文件,该项目初步设计批复概算总投资调减1 242.29万元,变为19 768万元,其中:建安工程费用16 403万元、工程建设其他费用1 472万元、基本预备费894万元、建设期贷款利息1 000万元。项目建设资金包括申请地方政府专项债、县财政支出及单位依法依规自筹。其中:申请债券资金8 000万元(2022年6 000万元,2023年2 000万元)。

根据评分标准,该项指标得2分。

B. 资金分配合理性(2/2)

资金分配合理性用于反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。预算资金分配依据是否充分;资金分配额度是否合理,是否满足各期项目实际建设需要。根据《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽客运枢纽初步设计及概算的批复》(汀发改审批〔2022〕172号)文件,该项目初步设计批复概算总投资调减1 242.29万元,变为19 768万元,其中:建安工程费用16 403万元、工程建设其他费用1 472万元、基本预备费894万元、建设期贷款利息1 000万元。资金分配额度合理,符合项目建设需要。

根据评分标准,该项指标得2分。

2. “过程”指标(20.5/26)

过程指标是评价专项资金执行过程中的资金管理和业务、财务制度的保障情况。过程指标分解为资金管理、项目实施、风险控制三个二级指标。

(1) 资金管理(10/12)

资金管理分解为资金到位率、预算执行率、资金使用合规性和还本付息情况四个三级指标。

A. 资金到位率(2/2)

资金到位率用于反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率是根据实际到位资金与预算资金相比来计算。因该项目资金来源多元化、项目建设跨年度等特点,在此仅评价专项债券资金到位率。

绩效评价小组查阅了项目资金明细账簿,该项目计划投资19 768万元,申请专项债券资金8 000万元,专项债券资金均已按期到位,资金到位率100%。

依据评分标准,该项指标得满分2分。

B. 预算执行率（2/2）

预算执行率用于反映或考核项目预算执行情况。因该项目资金来源复杂性，项目建设资金包括申请地方政府专项债、县财政支出及单位依法依规自筹等。此处仅对专项债券的预算执行率进行评价。但是由于项目单位没有对专项债券进行单独核算，但评价小组在实际座谈时，单位负责人表示，工程款均使用专项债券资金，截至 2025 年 4 月 30 日，工程款总计 8 752.93 万元，专债的预算执行率 100%。

依据评分标准，该项指标得满分 2 分。

C. 资金使用合规性（5/6）

资金使用合规性用于反映和考核资金的规范使用情况。绩效评价小组对福建汀畅交通发展有限公司提供的财务制度和债券管理相关资料进行了审阅，单位制定了相关的财务管理制度和内部控制制度，**虽提供了资金管理办法，但其中的内容没有涉及专项债券资金管理，且公司未对专债设立专账进行核算，评价小组无法对专项债券资金使用规范性进行评价。**绩效评价小组在调研座谈时了解到，专项债券资金均用于工程款，调阅了工程款的明细支出，未发现用于经常性支出和发放工资、养老金及支付单位运行经费、债务利息等。资金使用符合专项债券管理要求，资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

根据评分标准，该指标应扣 1 分，得 5 分。

D. 还本付息情况（1/2）

还本付息情况用于评价项目是否能按时还本付息。项目是否编制了项目还本付息计划并落实还本付息资金来源；是否及时缴纳项目应承担的利息。**长汀综合客运枢纽项目实施方案（政府专项债券）中，还本付息计划是：2022 年应还 8.15 万元，2023 年应还 115.30 万元，2024 年应还 321.55 万元。在实际调研过程中，绩效评价小组了解到，目前该项目 2022-2024 年三年的利息总计 445 万元仍由财政负担。**

根据评分标准，该指标应扣 1 分，得 1 分。

（2）项目实施（8.5/12）

项目实施指标分解为管理制度健全性、项目质量控制、招标及政府采购管理、

专项债管理情况和事中绩效管理等五个三级指标。

A. 管理制度健全性（2/3）

管理制度健全性指标反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。是否制定了或具有相应的财务和业务管理制度；财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。财务和业务管理制度是否有效执行。

福建汀畅交通发展有限公司的项目组，严格按照《项目的业务管理制度》的要求，实行“项目法人责任制、工程招投标制、工程建设监理制、工程承包合同制”，严格把控项目策划、项目决策、招标投标、成本控制、质量安全、进度管理、大宗材料与设备采购等重要环节与内容的管理。在调研过程了解到，公司对工程建设严把质量关，定期到工地进行质量检查，发现问题就要求及时更正，目前还未发生重大安全事故，绩效评价小组认为项目建设管理制度是健全、合规和完整，且项目管理制度得到有效执行。

项目单位提供的财务管理制度和内部控制，规范了财务审批程序，并明确了项目建设资金支付程序和工程建设合同审批手续，**但未见预算管理相关的内容，更缺乏对于使用专项债券的预算绩效管理制度。**

根据评分标准，该指标应扣 1 分，得 2 分。

B. 项目质量控制（2/2）

项目质量控制用于反映和考核项目是否按规划要求的建设标准建设。项目是否编制科学合理的项目实施计划；是否制定相应的项目质量要求或标准；是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段；项目调整审批手续是否完备，调整导致的资金差额是否作了合理安排。

福建汀畅交通发展有限公司的项目组，严格按照《项目的业务管理制度》的要求，实行项目法人责任制、工程招投标制、工程建设监理制、工程承包合同制，该项目建设能按照安全生产管理办法，开展组织、协调、施工等工作。项目虽然未完工，但在实际调研中，评价小组了解到，项目单位定期会对项目质量进行检查，截至 2025 年 5 月 31 日，该项目按照《长汀县发展和改革局关于长汀综合客运枢纽客运枢纽初步设计及概算的批复》的建设内容进行建设，还未发生变更调整事项。

根据评分标准，该指标得满分 2 分。

C. 招标及政府采购管理（3/3）

招标及政府采购管理用于反映和考核项目招标流程的合规性、信息公开情况及政府购买服务流程合规性等。项目招标和政府购买服务的程序及手续是否合法合规；合同签订及执行是否规范；工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。

该项目的招标流程按照《项目的业务管理制度》的要求进行，相关招标信息公开在龙岩市公共资源交易网(www.lyggzy.com.cn)和福建省公共资源交易电子公共服务平台(www.fjggfw.gov.cn)，过程是公开、透明且及时。中标的单位都是具备有相应资质的单位。

工程、设备、原材料等采购需求根据项目建设进度进行招标采购，与项目实际需求相吻合，采购支出严格按照工程项目概算要求，不存在重复或浪费现象。

根据评分标准，该指标得满分 3 分。

D. 专项债券管理情况（1.5/2）

专项债券管理情况指标用于反映和考核专项债券的使用和管理情况。专项债券是否纳入政府性基金预算管理；专项债券财务制度是否健全、是否严格按照相关管理制度使用，符合项目预算批复；专项债券项目信息按规定公开，信息按规定及时、完整录入系统。

长汀综合客运枢纽项目专项债券纳入政府性基金预算管理，相关信息公开、透明，且严格按照专项债券资金使用范围进行开支，**但是福建汀畅交通发展有限公司未对专项债券的使用管理制定专项制度，也未设立专账对专项债券进行登记管理。**

根据评分标准，该指标得扣 0.5 分，得 1.5 分。

E. 事中绩效管理（0/2）

事中绩效管理用于反映和考核该项目预算和绩效目标双监控制度的落实情况。是否实施预算和绩效目标双监控；双监控是否及时发现问题并进行整改。

因未提供专项债券的绩效监控情况表，无法判断项目单位是否对预算和绩效目标进行了双监控。

根据评分标准，该指标不能得分，得 0 分。

（3）风险控制（2/2）

风险控制指标仅考虑风险控制机制及效果一项三级指标。

A. 风险控制机制及效果（2/2）

风险控制机制及效果指标用于反映和考核风险控制情况。是否建立债务风险动态监测机制；是否建立债务风险应对预案和社会稳定风险应对预案；是否发生过重大风险事件（包括重大债务违约事件、重大安全事故、重大违法违规事件等），或因债务引起的重大群体性事件等情况。

政府专项债券实施方案中，评估了项目风险并制定了相应的控制措施，绩效评价小组认为该项目的风险控制机制还是较健全的。截至 2025 年 6 月 30 日，该项目还未发生重大风险事件，也未发生因债务引起的重大群体性事件。

根据评分标准，该指标得 2 分。

3. “产出”指标（13.5/26）

项目产出指标是评价专项资金的使用是否实现政策预期的产出目标。项目产出指标分解为产出数量、产出质量、产出时效和产出成本四个二级指标。

（1）产出数量（9.5/14）

项目产出数量分解为建设面积完成数、建筑功能分区和工程完成率等三个三级指标。

A. 建筑面积完成数（2/4）

建筑面积完成数用于评价项目建设是否完成批复的建设规模，是否按计划完成城郊客运站建筑面积 12 432.83 平方米、长途客运建筑面积 19 137.57 平方米。在查阅项目单位提供的资料获知，项目于 2023 年 5 月 10 日顺利封顶。**但截至 2025 年 6 月 25 日绩效评价小组实地查看时，项目还未进行竣工验收，因此在实际完成建筑面积无法获得准确数据，绩效评价小组认为每项应酌情扣 1 分，应扣 2 分。**

根据评分标准，该指标得 2 分。

B. 建筑功能分区（4/4）

建筑功能分区用于反映和考核项目是否按计划完成功能区设计的要求。城郊客运站建筑是否已按计划设计公交候车厅、公交管理办公用房、公交车辆停车场及配套服务用房、特色产品展示厅和社会停车库等功能区域；长途客运建筑是否已按计划设计主体客运站房、客运车辆停车场、配套服务用房、司乘人员休息活

动用房、地下社会停车库等功能区域。绩效评价小组实地查看时，城郊客运站建筑和长途客运建筑已按批复的设计完成了应设置的功能区域。

根据评分标准，该指标得 4 分。

C. 工程完成率（3.5/6）

工程完成率用于反映和考核建安工程完成情况。具体包括以下项目：地基与基础工程；地下室主体工程；上部主体工程；室外工程。按初步设计批复的要求，地下室主体工程应含人防设施、智能化工程，上部主体工程应含智能化工程、空调设备和精装修，截至 2025 年 6 月 25 日绩效评价小组实地查看时，项目正在开展智能化、中央空调等设备采购及安装，以及二次装修工作。应扣 1 分。室外工程还未完成要求的市政工程、园林绿化与景观工程、夜景工程和污水处理工程，应扣 1.5 分。

根据评分标准，该指标得 3.5 分。

（2）产出质量（1/4）

产出质量指标用于评价长汀综合客运枢纽项目资金使用的产出质量。该指标仅有项目质量达标率一个三级指标。

A. 项目质量达标率（1/4）

项目在建设过程严格落实项目法人责任制、工程招投标制、工程建设监理制、工程承包合同制，对项目质量进行严格把关。但该项目还未竣工验收，项目的质量达标没有支撑数据，因此该项酌情扣 3 分。

根据评分标准，该项指标得 1 分。

（3）产出时效（1/4）

产出时效指标用于评价长汀综合客运枢纽项目是否及时完成建设任务。该指标仅有项目完成及时性一个三级指标。

A. 工程完成及时性（1/4）

工程完成及时性指标用于反映和考核工程进度完成情况，是否按计划完成城郊客运站和长途客运站建设；是否按计划完成附属工程建设（包括道路绿化、硬化、亮化、给排水、供配电、通讯、消防、安防、环卫等公共配套设施）。

根据可行性研究报告，该项目的工程总建设周期为 24 个月，计划从 2022 年 1 月至 2023 年 12 月。受新冠疫情影响，项目实际于 2022 年 9 月开工，

按 24 个月的建设周期计算，计划完成时间应为 2023 年 8 月。在项目建设相关各方的共同努力下，主体建筑于 2023 年 5 月 10 日顺利封顶，主体建筑封顶施工比计划工期提前了 185 天。**然而，截至 2025 年 6 月 25 日，该项目主体建筑的室内智能化和中央空调安装等未完成，应扣 1 分；附属工程建设等还未完成，建设工期已严重超期，该子项不能得分。**

根据评分标准，该项指标应扣 3 分，得 1 分。

(4) 产出成本 (2/4)

产出成本指标用于评价长汀综合客运枢纽项目建设成本是否超出批复概算。该指标设有建设成本控制率一个三级指标。

A. 成本控制率 (2/4)

该项目还未竣工验收，也未进行财务审计，截至 2025 年 4 月 30 日，项目建设还未完工，项目已支出 11 594.48 万元，单位负责人也表示**后续还要承担附属工程的建设支出和前期未支付的部分工程款，项目建设成本是否会超支还无法确定。因此该项酌情扣 2 分。**

根据评分标准，该项指标得 2 分。

4. “效益”指标 (16.94/34)

效益指标是评价财政资金的引导和促进作用。效益指标分解为经济效益、社会效益、可持续效益和满意度四个二级指标。

(1) 经济效益 (2/8)

经济效益用于评价专项资金使用过程中产生的经济效益。该指标分解为项目收入和本息覆盖倍数两个三级指标。

A. 项目收入 (0/4)

项目收入指标用于反映项目收益是否能达到预期收益情况。

实施方案中，该项目的经营期从 2024 年开始，2024 年度预期收入是 2 135.23 万元，2025 年开始进入平稳经营期，年均营业收入将达到 4 270.50 万元。**但由于目前截至 2025 年 6 月 30 日，该项目还未验收和运营，相关招商工作亦未开展，2024 年没有营业收入；项目预计在 2025 年 12 月底竣工，因此 2025 年也没有收入进账。**

根据评分标准，该项指标得 0 分。

B. 本息覆盖倍数 (2/4)

本息覆盖倍数用于反映项目预期经营对专项债券本息支付的保障程度。

按专项债券发行的监管要求，项目的本息覆盖倍数至少应达到 1.2，实施方案中，**经华兴会计师事务所（特殊普通合伙）评估，该项目本息覆盖倍数可达到 1.66 倍。因项目还未开始运营，该本息覆盖倍数不能确认，该指标酌情扣 2 分。**

根据评分标准，该项指标得 2 分。

(2) 社会效益 (7.5/12)

社会效益用于评价专项资金使用过程中产生的社会效益。该指标分解为交通便捷度、就业机会、地区一体化和城市形象等四项三级指标。

A. 交通便捷度 (1.5/3)

交通便捷度指标用于反映项目是否能够提高本地居民和游客不同交通方式换乘及泊车便捷程度。

绩效评价小组收回的有效问卷 195 份，其中仅有 45.63% 的被调查者会选择在该综合客运枢纽站换乘。由于该项目未实际投入运营，再加上被调查者中仅有 52.43% 对该项目比较了解，该指标酌情扣 1.5 分。

根据评分标准，该项指标得 1.5 分。

B. 就业机会 (3/3)

就业机会指标用于反映项目对社会就业带动的程度。因项目还未实际投入运营，但从实施方案中了解到，该项目运营期的人力资源配置需求：管理人员 3 人，行政人员 8 人，辅助及其他服务人员 22 人。除此之外，如果酒店、商铺、超市等招商成功，则还能提供更多就业岗位。因此该项目能创造就业机会。

根据评分标准，该项指标得 3 分。

C. 地区一体化 (1.5/3)

地区一体化用于反映项目是否能促进地区一体化发展的作用。长汀县地处福建西部，与连城、瑞金、上杭、宁化等县市毗邻，长汀综合客运枢纽项目坐落在长汀南站附近，整合了城郊客运、长途客运、公交车、出租车及私家车等不同交通方式，将有利于周边地区间的交流方式更加方便快捷，有助于加强不同地区之间的经济合作、文化交流和人员流动，为周边地区的共同发展创造条件。**但因该**

项目未实际投入运营，促进周边地区一体化发展的作用还未呈现，酌情扣 1.5 分。

根据评分标准，该项指标得 1.5 分。

D. 城市形象（1.5/3）

城市形象指标衡量长汀综合客运枢纽项目对城市形象提升的程度。绩效评价小组通过访谈、实地调研和查看项目的设计图，该项目建筑地原先是一片荒地，项目建成后将极大提升该地区的景观。该项目将充分利用综合客运枢纽人员聚集度高、流动性强等优势，积极发展枢纽内部商业开发的品质，建设集交通、商业、商务、休闲等多元功能区，打造宜居、宜业、宜行、宜娱的生产生活、创新创业新空间。一个现代化、高效的综合客运枢纽是可以展现一个城市的发展实力，可以吸引更多的游客和投资者，有利于提升城市的形象。**但是客运枢纽对城市形象的提升，将有赖于该项目后期的服务及运营管理，由于该项目还未实际投入运营，城市形象的提升效果有待检验，该指标酌情扣 1.5 分。**

根据评分标准，该项指标得 1.5 分。

（3）可持续效益（2/8）

可持续效益指标评价该综合客运枢纽项目是否有可持续效果。可持续效益指标分解为交通枢纽项目运营机制完善性和智慧化管理水平两个三级指标。

A. 交通枢纽项目运营机制完善性（0/4）

交通枢纽项目运营机制完善性指标用于反映交通枢纽项目运营机制有效性，能否确保客运站在管理、营运、招商、服务等环节中有效运行。**目前该项目尚未投入运营和进行招商，在绩效评价小组调研走访过程，了解到该项目目前还未有建立明确的运营机制，因此该指标不能得分。**

根据评分标准，该项指标得 0 分。

（2）智慧化管理水平（2/4）

智慧化管理水平指标用于评估客运枢纽项目运营管理智慧化程度。项目在建设工程推进的同时也在开展智能系统的设计，长汀综合客运枢纽智能化系统建设将在满足数字化信息科技应用的基础上，采用数字化、信息化、网络化、自动化等高新技术，系统在切实可行、适度超前的前提下，遵循先进性、开放性、可靠性、可扩充性、安全性、实用性、管理可控性和维护简易性等原则，并与铁路长

汀南站及长汀县公交信息系统、客运管理及服务系统、交通安全管理系统等长汀县相关信息系统进行高效衔接。但因该项目未投入运营，智能系统尚未建成和投入使用，项目在车辆调度、应急联动、客流疏解等效果还未知，该指标酌情扣 2 分。

根据评分标准，该项指标得 2 分。

4. 满意度（5.44/6）

满意度指标仅包含公众满意度一个三级指标。

（1）公众满意度（5.44/6）

公众满意度用于评价社会公众对项目实施的满意程度。本市居民及游客对该项目的满意度是否达到 90%以上。绩效评价小组采用线上线下相结合的方式，收回有效问卷 195 份。被调查对象包括长汀县居民和外来游客。根据问卷调查结果（见附录二），认为该综合客运枢纽能够基本或者完全满足出行需求的比例为 81.55%。

根据评分标准，该项指标得 5.44 分。

（二）专项资金绩效问题分析

长汀综合客运枢纽项目已按计划有序进行，目前主体建筑已完成，正在按设计方案进行室内智能化和中央空调安装。但在评价过程，也发现该项目支出的绩效存在一些问题，具体如下：

1. 专项债券资金管理制度缺乏

绩效评价小组了解到，目前福建汀畅交通发展有限公司未对专项债券资金制定专门的管理制度，这不利于今后公司使用专项债券资金使用的管理，也不利于对专项债券的风险进行动态监测，容易导致公司对专债项目运营风险估计不足。因缺乏专项债券资金管理制度，导致公司未对专项债券设立专账进行核算，不利于对专项债券资金开支的合规性进行跟踪监督，也将影响专项债券形成资产的登记管理。

2. 项目资金平衡方案谨慎性不足

专项债券申请时的资金平衡方案，经绩效评价小组的复核，资金平衡方案中对项目预期收入的测算依据不足，测算的数据过于乐观。绩效评价小组对标厦门

北站枢纽的运营管理，结合长汀综合客运枢纽的实际情况，重新测算了该项目的预期收入，具体见表 4-1。

表 4-1 项目预期经营收入测算

类型	数量	标准	年经营（租金）收入（元）
经济型酒店	122 间	200 元/天	5 343 600
商铺	9 个	6 000 元/月	648 000
超市	1 个	24 000 元/月	288 000
特色展厅	3 480 m²	5 元/m²/天	6 351 000
合 计			12 630 600

注：酒店每天按 60%的入住率计算，测算标准采用厦门集美的市场平均价格。

从表 4-1，可以看到客运枢纽租赁和酒店运营的年收入大概是 1 263.06 万元，而实施方案提供的资金平衡方案中预期收入是 4 270.50 万元，考虑到客运枢纽还有票价收入和停车费等，但调研中了解到，目前长汀客运和公交的年收入大致是 120 万元，也就是说，该客运枢纽每年的票价收入和停车费要达到 3 000 万元以上是比较困难的。

3. 项目支出绩效管理工作有待加强

绩效目标表的填写规范性不够，绩效目标表包括项目资金、项目总体目标、绩效目标指标 3 个内容，其核心是绩效目标指标的设置。从项目单位提供的专项债券项目资金绩效目标表看，虽已按要求填写了相关内容，但部分内容不完整。例如“项目总体目标”内容的填写应包括项目立项依据、意义、主要任务、各项任务的计划目标和具体资金分配。另外部分绩效目标指标设置不够准确。例如效益指标上，经济效益指标用“项目开工率”，这个不合适，还有社会效益指标用“工程综合利用率”，也是不合理。“项目开工率”和“工程综合利用率”应该是产出类指标。

该项目资金没有编制绩效监控情况表，未按要求对绩效目标实现程度和预算执行进度进行“双监控”。由于绩效运行监控的缺乏，没有对项目运行滞后的问题及时调整，导致项目无法按时竣工。

绩效自评表填报内容有效信息不足。项目概况没有体现资金规模和资金分配等内容，绩效自评表仅是简单回应绩效目标表中各项产出和效果指标的完成情

况，缺乏具体、有效的数据绩效信息，严重影响了绩效自评结果的有效性和应用。

4. 财务管理制度不完善

福建汀畅交通发展有限公司所提供的财务管理制度和内部控制制度，仅规范了财务审批和财务支出流程，缺少预算管理的专项内容，未对预算编制、审批、执行、调整及考核等各个环节进行规范，也缺乏对专项债券资金管理的相关内容。由于预算管理和专项债券资金管理内容的缺乏，将影响预算绩效管理水平，弱化预算刚性约束力。

5. 项目建设进度严重滞后

依据项目施工许可证规定，该项目应在 2023 年 12 月竣工，然该工程滞后到 2024 年 5 月才完成主体建筑的建设，截至 2025 年 6 月，项目室内的装修及智能化设施的安装还未完成，且空调和智能化系统还处在招标阶段，项目的建设进度太缓慢了。

6. 项目后续运营机制还未建立

长汀综合客运枢纽项目的建设，申请了 8 000 万的专项债券，按要求在债券的存续期，应由该项目的运营收益对专项债券的本息进行偿还。依据长汀综合客运枢纽的布局，该项目后期的运营收益主要来源票务收入、停车场收入、酒店运营收入和店铺的租赁收入等。依实施方案还本付息计划，该项目在债券存续期应归还的本息合计数是 19 432 万元，按照专项债券的本息覆盖倍数 1.2 倍及每年运营成本的补偿需要，年运营收入至少要达到 3 343.79 万元以上。由此可见，项目后期的运营管理水平至关重要，尤其是招商工作。项目预计将在 2025 年年底竣工，项目单位目前还没对项目如何运营进行规划，这将极大影响该项目的经济效益和社会效益。

五、项目支出绩效评价结论与对策

经评价，长汀综合客运枢纽项目的绩效评价得 61.94 分。项目立项较充分，程序相对规范，在项目的建设期注重对项目质量的把关，但因项目资金在预算绩效管理上存在的不足，导致该项目支出在产出和效益上表现不理想，针对预算绩效管理存在问题，绩效评价小组提出如下建议：

1. 制定专项债券资金管理制度

专项债券在促进地方经济发展、支持基础设施建设和公共服务项目方面发挥着重要作用。福建汀畅交通发展有限公司应尽快制定专项债券资金管理的相关制度，明确专项债券资金的使用范围，绩效管理、管理职责、分配办法、审批程序、执行期限、监督检查和责任追究等主要内容，提高专项债券使用效果。同时应在专项债券资金管理制度中规范专项债务风险动态监测机制和建立债务风险应对预案，提高专债风险应对能力。企业制定专项债券资金管理制度，也有利于防止企业对专项债券资金的粗放管理，提升企业控制专项债券资金使用的意识。

2. 科学谨慎编制项目资金平衡方案

资金平衡方案是指在项目或企业运营过程中，为确保资金供给与需求之间的平衡而采取的一系列措施和策略。资金平衡方案需要对项目全生命周期的现金流进行动态平衡安排，是企业稳健运营的核心环节。在测算项目预期收入时，应充分考虑当地的经济发展实际情况，合理科学地区分项目运营初期、运营稳定期等不同运营期收入，本着科学谨慎的态度来编制资金平衡方案，才有助于降低专项债券的财务风险，提高专项债券资金的使用效益。

3. 加强项目支出绩效管理工作

绩效目标是全过程预算绩效管理的开始和基础。绩效目标管理主要通过填写绩效目标表实现。建议项目绩效目标表的总体目标应完整阐述项目立项依据、意义、主要任务、计划目标和具体资金分配。项目的产出指标应具体，要能反映项目的直接产出和间接产出，建设项目类的直接产出就是“建设面积”，“建设工程数”“建设的功能区”等。在项目的效益指标上，建议按照专债建设项目应具有的一定收益的特点，设置“项目收入”“本息覆盖倍数”等指标。社会效益可以按照项目立项的背景及意义，设置“交通便捷度”、“就业机会”、“地区一体化”和“城市形象”等指标。

按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》，要求对专项债券资金使用过程中，要对专项债券的绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，查找资金使用和项目实施中的薄弱环节，及时纠正偏差。建议项目单位应依据该专项债券资金的资金量、年度目标等来编写该专项债券的绩效监控情况表，这样才能及时发现专项债券使用效率不高或项目进度缓慢等问题，及时进行调整和改进，提高专项债券资金使用效益，确保绩效目标如期实现。

绩效自评表是财政局据以判断项目资金使用是否有绩效的直接根据，也是第三方进行事后续效评价的重要材料。针对绩效自评表填报无法提供充足的有效信息，建议绩效自评表的“项目概况”主要填写立项依据、意义、项目资金规模、项目资金主要用途；“主要成效”填写项目支出形成的直接产出（完成建筑面积，应配套的功能分区等设施数）或间接（或者最终）产出，以及经济效益、社会效益、可持续性效益和社会公众满意度，“主要成效”的内容要尽量用数据证明而非定性分析。实际指标的完成值上，应尽可能按实际情况填写，如实对项目资金的使用过程存在的问题进行自查分析，增强绩效自评表的结果应用性。

4. 完善财务管理制度

项目单位应在原有的财务管理制度和内部控制中，补充预算管理内容，内容应涵盖预算编制、审批、执行、调整及考核等，以提升预算执行效率，强化预算刚性约束，提高预算管理。并对专项债券资金的支出管理和绩效管理进行专项规范，强化对专项债券资金的监督管理，提高专项债券资金的使用效果，有利于督促专项债券资金形成的资产登记。

5. 加快推进专项债券项目建设进度

加快推进项目建设，加强对专项债券项目建设管理，严格执行基本建设程序和监管制度，严格按照项目施工许可要求建设。加强项目债券资金全生命周期管理，注重事前绩效评估，强化项目前期准备，避免“钱等项目”现象，推动提升债券资金配置效率和使用效益。

6. 尽快建立项目后续运营机制

长汀综合客运枢纽项目的后续运营机制的有效性，关乎到专项债券的本息能否按期及时偿还，还有该专项债券项目的经济效益和社会效益的实现。项目单位应尽快组建专班，对项目后续的管理、运营、招商等环节进行规划，同时应尽快对综合体内部的酒店、商铺进行招商的前期布置和宣传，缩短项目运营准备期，提高项目的收益水平。

六、其他需要说明的问题

1. 本报告仅供开展“长汀县综合客运枢纽项目绩效评价”相关工作使用，不作他用。
2. 报告中的数据，除了特别说明外，均由福建汀畅交通发展有限公司提供。

集美大学地方财政绩效研究中心

2025 年 8 月 15 日

附录一 长汀县综合客运枢纽项目绩效评价得分情况

评价指标			评价标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标		
决策 (14分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	用于反映项目立项是否具有科学依据。①项目立项是否符合相关法律法规、行业发展政策、县委县政府决策部署；②与部门职责范围相符，属于部门履职所需；③项目是否符合专项债券支持领域和方向。 一项不符扣1分，扣完为止。	3
		立项程序规范性 (3分)	用于反映和考核项目立项程序的规范情况。①是否按规定完成选址、用地等前期批复程序；②是否按规定完成项目申请、环境影响评价、安全评价、施工许可证等批复程序；③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、环境评估、绩效评估、集体决策等。 一项不符扣1分，扣完为止。	2.5
	绩效目标 (4分)	绩效目标合理性 (2分)	用于反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符情况。①项目是否有绩效目标；②绩效目标设置与实际工作内容是否相关；③项目预期产出和效益是否是正常的业绩水平；④绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量是否相匹配。 一项不符扣0.5分，扣完为止。	1
		绩效指标明确性 (2分)	用于反映和考核项目绩效指标明细化情况。①是否将项目绩效目标细化分解为具体、清晰、可衡量的绩效指标；②是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣1分，扣完为止。	0.5
	资金预算 (4分)	预算编制科学性 (2分)	用于反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。①预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；②预算确定的项目投资额或资金量是否经过相关部门批复。 一项不符扣1分，扣完为止。	2
		资金分配合理性 (2分)	用于反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，是否满足各期项目实际建设需要。 一项不符扣1分，扣完为止。	2
过程 (26分)	资金管理 (12分)	资金到位率 (2分)	用于反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	2

			资金到位率 100%得 2 分，每低于 5%扣 0.5 分，扣完为止。	
		预算执行率 (2 分)	用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%。 预算执行率达到 100%得 2 分，每低于 5%扣 0.5 分，扣完为止。	2
		资金使用合规性 (6 分)	用于反映和考核资金的规范使用情况。①是否制定了专项资金管理办法；②财务制度是否规范并得到较好执行，专项债资金是否做到专款专用；③资金使用是否符合项目立项批复文件中列明的使用范围和用途使用；④是否按照国家财经法规和财务管理制度的规定，对资金收支进行审批和核算，专项债资金使用是否符合专项债管理要求；⑤资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；⑥是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	5
		还本付息情况 (2 分)	用于反映和考核还本付息情况。①是否编制了项目还本付息计划并落实还本付息资金来源；②是否及时缴纳项目应承担的利息。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	1
	项目实施 (12 分)	管理制度健全性 (3 分)	反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。①是否制定了或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。③财务和业务管理制度是否有效执行。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	2
		项目质量控制 (2 分)	用以反映和考核项目质量控制的情况。①是否编制科学合理的项目实施计划；②是否制定相应的项目质量要求或标准；③是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段；④项目调整审批手续是否完备，调整导致的资金差额是否作了合理安排。 一项不符扣 0.5 分，扣完为止。	2
		招标及政府采购管理 (3 分)	用于反映和考核该项目涉及的招标以及政府采购情况。①项目招标和政府购买服务的程序及手续是否合法合规；②合同签订及执行是否规范；③工程、设备、原材料等采购需求与项目实际需求是否吻合，是否存在重复或浪费现象。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	3
		专项债管理情况 (2 分)	用于反映和考核专项债的使用和管理情况。①专项债券是否纳入政府性基金预算管理；②专项债券财务制度是否健全、管理是否有效；③专项债资金是否严格按照相关管理制度使用，符合项目预算批复；④专项债券项目信息按规定公开，信息按规定及时、	1.5

			完整录入系统。 一项不符扣 0.5 分，扣完为止。	
		事中绩效管理 (2 分)	用于反映和考核该项目预算和绩效目标双监控制度的落实情况。 ①是否实施预算和绩效目标双监控；②双监控是否及时发现问题并进行整改。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	0
	风险控制 (2 分)	风险控制机制及效果 (2 分)	用于反映和考核风险控制情况。①是否建立债务风险动态监测机制；②是否建立债务风险应对预案和社会稳定风险应对预案；③是否发生过重大风险事件(包括重大债务违约事件、重大安全事故、重大违法违规事件等)，或因债务引起的重大群体性事件等情况。 前两项，一项不符扣 0.5 分，第三项，一旦出现重大风险事件扣 1 分，扣完为止。	2
产出 (26 分)	产出数量 (14 分)	建设面积完成数 (4 分)	用于反映和考核项目是否完成批复的建设规模。 ①城郊客运站建筑面积 12 432.83 平方米； ②长途客运建筑面积 19 137.57 平方米； 每项 2 分，按计划如数完成建设规模得满分，若建设规模达不到计划数，得分=（实际建设面积÷计划建设面积）×2 分。	2
		建筑功能分区 (4 分)	用于反映和考核项目是否按计划完成功能区设计的要求。 ①城郊客运站建筑含公交候车厅、公交管理办公用房、公交车辆停车场及配套服务用房、特色产品展示厅和社会停车库等设施； ②长途客运建筑含主体客运站房、客运车辆停车场、配套服务用房、司乘人员休息活动用房、地下社会停车库等设施； 每项 2 分，按计划如数完成建设规模及内容得满分，每发现 1 处建设内容或相关配套设施未完成扣 0.5 分，扣完为止。	4
		工程完成率 (6 分)	用于反映和考核建安工程完成情况。具体包括以下项目： ①地基与基础工程； ②地下室主体工程（含人防、智能化工程）； ③上部主体工程（含智能化工程、空调设备、精装修）； ④室外工程。 按计划如数完成建安工程得满分，有一项没有完成，扣 1.5 分。	3.5

	产出质量 (4分)	项目质量达标率 (4分)	用于反映和考核项目实施单项工程完工后是否及时办理验收，验收程序是否合规、到位，验收结果是否合格。 及时办理验收、程序合规到位、验收合格得满分，否则每存在一项完工未及时办理验收、每发现一项验收程序不合规、不到位的扣0.5分，每存在一项验收不合格工程扣1分，扣完为止。	1
	产出时效 (4分)	工程完成及时性 (4分)	用于反映和考核工程进度完成情况。 ①是否按计划时间完成城郊客运站和长途客运站建设； ②是否按计划时间完成附属工程建设（包括道路绿化、硬化、亮化、给排水、供配电、通讯、消防、安防、环卫等公共配套设施）。 每项2分，每项按完成时间得分，每超出计划1个月扣0.5分，扣完为止。	1
	产出成本 (4分)	建设成本控制率 (4分)	用于反映成本控制情况。项目建设是否超过预算成本。 未超过，得满分，若超过，则每超过5%的成本，扣1分。	2
效益 (34分)	经济效益 (8分)	项目收入 (4分)	用于反映项目收益是否能达到预期收益情况。 按项目实际收入 $\geq$ 预期收入，得满分；项目实际收入 $<$ 预期收入，按实际收入得分，得分=(实际收入/预期收入) $\times$ 4。	0
		本息覆盖倍数 (4分)	用于反映项目经营对专项债券本息支付的保障程度。 本息覆盖倍数 $\geq$ 1.2，得满分，本息覆盖倍数 $<$ 1.2，按实际本息覆盖倍数得分，实际得分=(实际本息覆盖倍数 $\div$ 1.2) $\times$ 4。	2
	社会效益 (12分)	交通便捷度 (3分)	用于反映项目是否能够提高本地居民和游客不同交通方式换乘及泊车便捷程度。 根据调查问卷结果，该项目有利于提高乘客换乘及泊车便捷程度的认同度 $\geq$ 90%，得满分。认同度 $<$ 90%，每降低5个百分点扣一分，扣完为止。	1.5
		就业机会 (3分)	用于反映项目对社会就业带动的程度。 该项目能创造新的就业机会，得满分。不能创造就业机会得0分。	3
		地区一体化 (3分)	用于反映项目是否能促进地区一体化的作用。 该项目能显著促进地区一体化发展，得满分；能促进但效果不明显得1分；没有促进，得0分。。	1.5
		城市形象 (3分)	项目是否有提升城市形象的作用。 项目极大提升了城市形象，得满分；能提升但效果不明显得1分，没有提升，得0分。	1.5

	可持续效益 (8分)	交通枢纽项目运营 机制完善性 (4分)	用于反映交通枢纽项目运营机制有效性,能否确保客运站在管理、 营运、招商、服务等环节中有效运行。 四个环节均有效运行,得满分,若有一环节无法有效运行,扣1 分,扣完为止。	0
		智慧化管理水平 (4分)	用于评估客运枢纽项目运营管理智慧化程度。 ①公共交通信息平台建设; ②枢纽应急管理系统的建设; ③枢纽综合运行监测系统的建设 ④枢纽站务管理系统的建设。 每项1分,四项均有建设,得满分。若有一项缺少,则扣1分, 扣完为止。	2
	满意度 (6分)	公众满意度 (6分)	用于评价社会公众对项目实施的满意程度。 本市居民及游客对该项目的满意度是否达到90%以上。 满意度$\geq 90\%$得满分,满意度$< 90\%$,则按实际满意度计算得分, 得分=(实际满意度$\div 90\%$)$\times 6$分。	5.44
总权重、评价总分 (S)				61.94
评价等级	☐ 优 ($S \geq 90$) ☐ 良 ($90 > S \geq 80$) ☒ 中 ($80 > S \geq 60$) ☐ 差 ($60 < S$)			

附录二 长汀综合客运枢纽项目绩效评价调查问卷结果分析

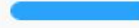
1.您的身份是： [单选题]

选项	比例
本市居民	 61.17%
外地游客/短期停留者	 36.89%
其他（请说明：）	 1.94%
本题有效填写人次	195

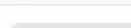
2.您的年龄段： [单选题]

选项	比例
18岁以下	 5.83%
18-30岁	 42.72%
31-45岁	 33.01%
46-60岁	 16.5%
61岁及以上	 1.94%
本题有效填写人次	195

3.您的性别： [单选题]

选项	比例
男	 50.49%
女	 49.51%
本题有效填写人次	195

4.您在本市的主要出行方式通常包括哪些？（可多选） [多选题]

选项	比例
私家车/出租车/网约车	 82.52%
公交车	 62.14%
长途大巴/城际巴士	 46.6%
火车（普速/高铁）	 33.01%
自行车/电动车	 58.25%
步行	 46.6%
其他（请说明：）	 0%
本题有效填写人次	195

5.如果是去长汀南站,或者从长汀南站去县城,您会选择哪种工具? (可多选) [多选题]

选项	比例
私家车/出租车/网约车	82.52%
公交车	59.22%
长途大巴/城际巴士	41.75%
自行车/电动车	30.1%
步行	24.27%
其他 (请说明:)	0%
本题有效填写人次	195

6.您过去一年内在长汀坐过公交/大巴吗? [单选题]

选项	比例
是	78.64%
否	21.36%
本题有效填写人次	195

7.您在长汀坐公交/大巴的频率大约是? [单选题]

选项	比例
几乎每天	8.74%
每周1-几次	34.95%
每月1-几次	17.48%
每季度或更少	14.56%
仅此一次 (如游客)	24.27%
本题有效填写人次	195

8.您乘坐公交/大巴的主要目的是? (可多选) [多选题]

选项	比例
日常通勤 (工作/上学)	55.34%
购物/娱乐/探亲访友 (市内)	67.96%
出差/商务	38.83%
旅游/观光	50.49%
返乡/探亲 (市外)	32.04%
就医等特定需求	30.1%
换乘其他交通工具	22.33%
其他 (请说明:)	0.97%
本题有效填写人次	195

9.您知道长汀南站前广场西北侧的这个新建综合客运站吗？ [单选题]

选项	比例
非常清楚	5.83%
大概知道	46.6%
听说过但不了解	23.3%
完全不知道	24.27%
本题有效填写人次	195

10.等这个客运站投入使用后，会不会是您的首选出发/到达点？ [单选题]

选项	比例
总是首选	13.59%
经常是首选	32.04%
有时是，有时不是	38.83%
很少是首选	13.59%
从不是首选（请说明您通常选择哪里：）	1.94%
本题有效填写人次	195

11.如果您未来也不打算在该客运站乘车，主要原因是什么？（可多选） [多选题]

选项	比例
地理位置不方便	65.05%
到达枢纽本身的交通不便	52.43%
担心票价太高	55.34%
担心拥挤、耗时	58.25%
对安全/治安有顾虑	47.57%
环境/卫生印象不好	36.89%
信息不清晰/不易获取	39.81%
有更方便的替代出行方式（如自驾、其他站点）	38.83%
没有相关出行需求	23.3%
其他（请说明：）	0%
本题有效填写人次	195

12.总体而言，您认为有必要在长汀南站外面设立新的客运站吗？（1-5分，1分非常没必要，5分非常有必要） [单选题]

选项	比例
1	2.91%
2	1.94%
3	18.45%
4	31.07%
5	45.63%
本题有效填写人次	195

13.对于公交/大巴客运站，您更关注哪些功能？（可多选） [多选题]

选项	比例
站内导视标识清晰度	66.02%
班次信息（电子屏/公告）准确性与及时性	78.64%
购票/检票的便捷程度（含自助设备）	69.9%
候车环境（座椅数量、舒适度、空间）	71.84%
站内卫生清洁状况	62.14%
卫生间设施与卫生状况	65.05%
安全保障（如监控、照明、安保人员）	66.02%
服务人员态度与专业性	66.02%
换乘便利性（不同交通工具间/枢纽内部）	59.22%
配套服务（如餐饮、便利店、充电设施、行李寄存）	57.28%
无障碍设施（如坡道、电梯、特殊卫生间）	27.18%
本题有效填写人次	195

14.您认为该客运站能否满足您的出行需求？ [单选题]

选项	比例
完全满足	25.24%
基本满足	56.31%
一般	14.56%
不太满足	1.94%
完全无法满足	1.94%
本题有效填写人次	195

15.您对提升该客运站的服务水平或效率，还有什么具体的建议或期望？ [填空题]

- 信息公开化，方便获取信息
- 和城内公交车更多线路接轨，希望城内外交通连结更方便
- 应该考虑老年人文化缺乏的乘车不便，和大量从乡下来上学的学生的交通便利需求，比如节假日，周末，需要更多班次，更晚的车次
- 不要有太多楼梯，提行李很不方便，公交车等待处希望有多一些座椅
- 更多自助设备，方便年轻人，和旅客使用
- 开通线上服务平台，可线上咨询、投诉与反馈。
- 增加舒适座椅和充电设施。
- 制作详细的站内平面图，方便旅客查看。
- 定期对站内设施进行安全隐患排查
- 加强与公交、地铁等交通方式的衔接。
- 增加免费Wi-Fi覆盖区域和信号强度。
- 安排志愿者在高峰时段协助旅客。
- 厕所，手机充电插口，便利店

- 希望手机上可以查到相关信息，比如公众号小程序等
- 希望有多一点临时停车位
- 添置广播装置播报信息更清晰及时
- 除了窗口售票，多开点自助售票机，最好能在手机上提前选座买票，省得排队。
- 要是吸烟区，把通风搞好，别让烟味飘得到处都是。
- 把周边的公交线路图、站点信息放大打印，贴在显眼位置，方便转车的人查看。
- 遇到恶劣天气，及时提供雨伞、雨衣租借服务。
- 站内多设几个免费饮用水点，还可以提供一次性水杯。
- 安排工作人员帮助乘客搬运行李上下车，特别是老年人和残疾人。