

长汀县粮食风险基金绩效评价报告

项 目 名 称：长汀县粮食风险基金

项目实施单位：长汀县发展和改革局

福建省长汀县粮食收储公司

福建长汀国家粮食储备库

委 托 单 位：长汀县财政局

评 价 机 构：集美大学地方财政绩效研究中心

2024 年 8 月 25 日

目 录

一、绩效评价依据、原则、方法、数据来源.....	5
（一）绩效评价的主要依据	5
（二）绩效评价原则	6
（三）绩效评价方法	7
（四）绩效评价数据来源	8
1. 实地调研	8
2. 现场查看项目收支凭证	8
3. 承储单位访谈	8
（五）绩效评价工作的开展情况	8
二、长汀县粮食风险基金概况.....	9
（一）专项资金基本情况	9
（二）专项资金预算管理办法	10
（三）专项资金绩效目标	10
（四）专项资金组织管理情况	11
（五）专项资金使用情况	12
三、绩效评价指标体系与标准.....	13
四、分指标绩效评价.....	17
（一）决策（9.5/16）	17
1. 项目立项（5.5/6）	17
（1）立项依据充分性（4/4）	18
（2）立项程序的规范性（1.5/2）	18
2. 绩效目标（3/6）	18
（1）绩效目标合理性（2/4）	18
（2）绩效指标明确性（1/2）	19
3. 资金预算（1/4）	19
（1）预算编制的科学性（1/2）	19
（2）资金分配的合理性（0/2）	19
（二）过程（21/24）	20

1. 资金管理（9/10）	20
（1）资金到位率（2/2）	20
（2）预算执行率（2/2）	20
（3）资金使用合规性（5/6）	20
2. 组织实施（12/14）	21
（1）管理制度健全性（8/8）	21
（2）制度执行有效性（3/4）	21
（3）事中绩效管理（1/2）	22
（三）产出（32/32）	22
1. 产出数量（12/12）	22
（1）储备规模完成率（6/6）	22
（2）轮换计划完成率（6/6）	23
2. 产出质量（12/12）	24
（1）储备粮油质量达标率（4/4）	24
（2）储备粮轮换损耗控制率（2/2）	26
（3）粮油储备架空期（6/6）	26
3. 产出时效（6/6）	26
（1）轮换及时性（4/4）	26
（2）资金下达及时性（2/2）	27
4. 产出成本（2/2）	27
（1）成本控制率（2/2）	27
（四）效益（23.7/28）	27
1. 经济效益（6/9）	27
（1）粮食政策性挂账利息补贴保障率（3/3）	27
（2）储备粮油利息费用保障率（3/3）	28
（3）粮食政策性财务挂账消化金额（0/3）	29
2. 社会效益（9/9）	29
（1）储备粮月末库存充足率（3/3）	29
（2）粮食市场价格稳定（3/3）	29

(3) 粮食安全保障 (3/3)	30
3. 可持续效益 (5.5/6)	30
(1) 粮食风险基金运行机制完善性 (1.5/2)	30
(2) 粮食风险基金保值增值能力 (2/2)	31
(3) 粮库信息化管理 (2/2)	31
4. 满意度 (3.2/4)	31
(1) 综合满意度 (3.2/4)	31
五、项目支出使用效果.....	32
(一) 项目管理制度健全有效	32
(二) 粮食市场宏观调控有力	32
六、项目支出存在的问题.....	33
(一) 预算编制方法有待改变	33
(二) 预算绩效管理工作有待提升	33
(三) 项目管理和监督机制有待强化	33
(四) 仓储人员的培训有待加强	33
七、对策建议.....	34
(一) 深化预算管理改革	34
(二) 夯实预算绩效管理工作	34
(三) 强化项目管理和监督机制	35
(四) 加强仓储人员的培训	35
八、其他需要说明的问题.....	36
附录一 长汀县粮食风险基金绩效评价得分情况.....	37
附录二 长汀县粮食风险基金绩效评价调查问卷情况.....	42

长汀县粮食风险基金绩效评价报告

集美大学地方财政绩效研究中心接受长汀县财政局委托,对长汀县粮食风险基金进行绩效评价。我中心接受委托后,根据财政部《关于推进预算绩效管理的指导意见》(财预〔2011〕416号)、《福建省人民政府办公厅转发省财政厅关于全面推进预算绩效管理意见的通知》(闽政办〔2013〕82号)、《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、福建省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(闽委发〔2019〕5号)、《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》(财预〔2020〕10号)等文件精神和相关工作要求,组建了长汀县粮食风险基金绩效评价工作组,对长汀县粮食风险基金项目支出进行绩效评价。在长汀县财政局、长汀县发展和改革局、福建省长汀县粮食收储公司和福建长汀国家粮食储备库的配合下,进行了实地调研,通过收集、整理、汇总、分析相关绩效评价资料,拟定绩效评价指标体系,对照评价指标和标准进行评议与打分,撰写了《长汀县粮食风险基金绩效评价报告》。评价报告主要供长汀县财政局了解粮食风险基金的绩效情况,评价粮食风险基金政策科学性、合理性、有效性、实施必要性和可持续性,为后续完善相关粮食风险基金的政策提供建议。

一、绩效评价依据、原则、方法、数据来源

长汀县粮食风险基金绩效评价,是指根据设定的绩效目标,运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法,对长汀县粮食风险基金经济性、效率性和效益性进行客观、公正的评价。因此,在具体进行绩效评价之前,应首先明确绩效评价的依据、原则、方法和数据来源。

(一) 绩效评价的主要依据

1. 财政部关于印发《项目支出绩效评价管理办法》的通知(财预〔2020〕10号)
2. 《福建省财政厅 转发财政部关于加强地方预算执行管理加快支出进度的

通知》（闽财预〔2018〕20号）

3. 中共中央 国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

4. 福建省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（闽委发〔2019〕5号）

5. 福建省人民政府令《福建省地方政府储备粮安全管理办法》（227号）

6. 《福建省粮食风险基金管理办法》（闽财规〔2022〕22号）

7. 《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》（汀财经发〔2023〕13号）

8. 《福建省地方储备粮油管理办法》

9. 《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》

10. 长汀县发展和改革局、福建长汀国家粮食储备库提供的财务管理制度、立项文件、资金拨付明细表等

（二）绩效评价原则

长汀县粮食风险基金绩效评价是财政支出绩效评价的重要组成部分，因此，适用于财政支出绩效评价指标确定的原则也同样适用于长汀县粮食风险基金绩效评价。根据目标管理法的 SMART 原则和财政部 2020 年出台的《项目支出绩效评价管理办法》要求，绩效评价小组认为绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

1. 具体性原则。所制定的目标必须具体明确，不能含糊不清，模棱两可。设计指标时，尽量予以量化，减少定性的数量，如确实需要设置定性指标时，可以考虑专家评议、问卷、走访储备库和代储单位、实地观察等方式收集资料，然后予以确认。

2. 可衡量性原则。所制定的目标必须能够通过某种或某些定量或定性的方法予以衡量和判定。

3. 可实现性原则。所制定的目标必须符合实际，并且可以通过执行人的努力而实现，不能把目标定得太高太难。

4. 相关性原则。确定的绩效评价指标应当与专项资金立项依据文件、绩效目

标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，而与立项依据文件、绩效目标无关的指标不应列入评价体系。设计指标要充分考虑项目设立时预期达到的目的。

5. 时限性原则。绩效目标的实现有时间限制。

6. 经济性原则。指标需要的数据容易获取，获取成本低，符合成本效益原则。

7. 可比性原则。为了便于纵向和横向的比较，所选指标尽量考虑共性的指标，以便于评价结果可以相互比较。

8. 分级分类原则。指标不要设计过多，尽量以最少的指标涵盖主要评价内容，指标之间避免或减少重复性，必要时可以采用关键指标法进行筛选。

9. 系统性原则。所选择的指标应加以提炼，尽可能涵盖主要评价内容，主要部分应以细化指标予以反映。当项目支出明细很多时，应适当根据项目特征对项目进行归类，指标设计时应重点考虑那些金额大、可衡量、和项目预期总目标贴合的明细支出，并对其进行深入了解，从中挖掘出可以反映这些明细项目的指标。

10. 可理解性原则。指标的设定和命名应通俗易懂，必要时应加以备注，执行人在执行时不容易产生歧义。

（三）绩效评价方法

绩效评价方法是指在绩效评价实施过程中为了取得被评价的预算支出项目、单位基础数据和资金使用绩效情况，完成绩效评价任务而采取的各种手段。根据省财政厅有关财政支出绩效评价的有关规定，参照财预〔2020〕10号第十七条的规定，结合资金支出实际情况，本项目的绩效评价方法采用指标评分法、比较法、成本效益分析法、因素分析法和公众评价法等。

1. 指标评分法。以100分为满分，把被评者的行为表现划分为若干个指标，赋予每个指标一定的分值，评价时对每个指标分别打分，最后累计出总分。

2. 比较法。通过实际支出、实施效果等与绩效目标、历史情况、不同地区同类支出等的比较，综合分析绩效目标实现程度。

3. 成本效益分析法。将一定时期内的支出与效益进行对比分析，评价绩效目标实现程度。

4. 因素分析法。通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。

5. 公众评价法。通过专家评估、公众问卷或实地访谈等方式，对所收集的资料进行评判，适用于无法用具体的指标衡量但又需要了解公众满意度等指标的情况。

（四）绩效评价数据来源

本次长汀县粮食风险基金绩效评价中所用到的数据来源于项目实施单位（长汀县发展和改革局、福建省长汀县粮食收储公司和福建长汀国家粮食储备库）提供的资料和数据表，包括：相关制度文件、预算批复表、粮食风险基金下拨文件、粮食风险基金支出明细表、绩效目标表、项目验收材料等。以实地调研、访谈等方式进行项目的评价。

1. 实地调研

到长汀县发展和改革局了解资金使用情况、了解项目管理工作等；并到福建长汀国家粮食储备库进行现场查看项目实际运营情况；检查项目材料的归档情况。

2. 现场查看项目收支凭证

现场核查项目的资金拨付凭证、包括但不限于拨付的原始凭证、维修工程概算报告、储备粮轮换验收报告和轮换记录情况等，检查专项资金的支付、使用和管理合规性、真实性和完整性。

3. 承储单位访谈

针对粮食风险基金运营的情况，项目绩效评价小组对承储单位采用访谈、填写调查问卷的方式，对承储单位负责人和员工进行访谈，了解承储单位员工对粮食储备的管理规范的了解情况及执行情况，了解各员工对该项目实施的满意度。

（五）绩效评价工作的开展情况

1. 按计划与要求对粮食风险基金绩效评价工作进行调研方案设计；

2. 项目绩效评价小组成员到长汀县发展和改革局、福建省长汀县粮食收储公司和福建长汀国家粮食储备库进行实地调研和座谈，查阅项目档案、收集数据、资料等，依据评价工作规范，制订评价工作方案；

3. 拟定粮食风险基金绩效评价指标体系，与长汀县财政局、长汀县发展和改革局等一起商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

4. 根据修订后的指标体系以及绩效评价过程中出现的问题，项目绩效评价小组与长汀县发展和改革局相关负责人进行讨论，进一步搜集绩效评价所需的数据和资料；

5. 归纳、分析、综合数据与资料，对长汀县粮食风险基金绩效进行分析，完成长汀县粮食风险基金的绩效评价报告初稿；

6. 征询长汀县财政局、长汀县发展和改革局等相关职能部门的意见，对初稿进行修改，完成《长汀县粮食风险基金绩效评价报告》。

二、长汀县粮食风险基金概况

（一）专项资金基本情况

粮食储备是为保证非农业人口的粮食消费需求，调节粮食供求平衡、稳定粮食市场价格、促进粮食生产稳定增长，维护粮食正常流通秩序，保障国家粮食安全。为了落实粮食安全党政同责，确保粮食安全，提高粮食调控能力，保障重大自然灾害或其他突发事件粮食供应，长汀县建立了县级专项储备粮油制度，设立粮食风险基金。

长汀县发展和改革局负责粮食收购市场监管工作，指导粮食行业安全生产，承担县级储备粮行政管理责任，对粮食风险基金使用进行监管。福建省长汀县粮食收储公司是隶属于长汀县发展和改革局的粮食收储企业，主要承担省、市、县三级政策性储备订单粮食的收购工作。福建长汀国家粮食储备库为国有粮食企业，主要是做好县级各种物资的仓储保管工作，按县政府要求及时做好每年县级储备粮油的轮换工作。

依据《龙岩市人民政府办公室关于下达我市新增市县两级地方粮食储备规模的通知》（龙政办〔2021〕82号）规定，2023年长汀县粮食储备规模^①：原粮21000吨，应急成品粮200吨；应急食用油储备规模为100吨。

依据《龙岩市人民政府办公室关于下达我市新增市县两级地方粮食储备规模的通知》（龙政办〔2021〕82号）的要求，2023年3月17日，长汀县人民政府批复同意2023年长汀县应急食用油储备轮换100吨。2023年6月9日，长汀县

^① 按购粮人口每人每天1斤原粮，消费6个月（182.5天）测算。

发展和改革局、长汀县财政局依据《长汀县人民政府关于同意 2023 年储备粮轮换计划的批复》（汀政综〔2022〕168 号）联合下文，同意 2023 年度轮换县级储备粮 6 265 吨。

（二）专项资金预算管理办法

依据《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》（汀财经发〔2023〕13 号）的规定，长汀县粮食风险基金遵循政府主导、注重绩效、责权利相统一和专款专用的原则，由县财政局、县发展和改革（粮储）局共同管理。

长汀县财政局牵头编制粮食风险基金预算并监督预算执行，长汀县发展和改革局依据长汀县人民政府确定的储备粮油规模和当年的费用标准审核年度所需费用，编制粮食风险基金支出预算，负责粮食收储企业日常粮食风险基金使用的监督管理。

县级粮食风险基金严格实行财政专户管理，不得通过其他渠道列支粮食风险基金。县级粮食风险基金预算经县财政局审核后予以足额预算安排，预算批复后，县财政局按规定将资金拨入农发行粮食风险基金专户。预算执行中，由县发展和改革（粮储）局按规定提出粮食风险基金使用申请，县财政局审核后予以拨付，严格控制粮食风险基金结转结余规模。

（三）专项资金绩效目标

依据《龙岩市人民政府办公室关于下达我市新增市县两级地方粮食储备规模的通知》（龙政办〔2021〕82 号）、《长汀县人民政府关于同意 2023 年储备粮轮换计划的批复》（汀政综〔2022〕168 号）和《关于长汀县粮食安全行政首长负责制落实工作的专题会议纪要》（长汀县人民政府专题会议纪要〔2022〕65 号）等相关政策文件要求，长汀县 2023 年的县级储备粮食 21 000 吨，储备应急大米 200 吨，应急食用油 100 吨。2023 年的粮油储备轮换工作计划，完成轮入轮出粮食为 6 265 吨，应急大米轮入轮出 200 吨，应急食用油轮入轮出为 100 吨。

县级储备粮轮换遵循公开、公平、公正原则，轮出粮食通过国家粮食福建交易中心公开竞价交易。轮入粮食按订单收购政策由本县下达计划订单收购。轮换架空期不得超过六个月。

轮入的县级储备粮应当是 2023 年产的晚灿稻，常规质量指标符合国家标准中等以上质量标准，储存品质指标符合宜存标准，食品安全指标符合食品安全国

家标准限量规定。

应急食用油通过国家粮食福建交易中心平台公开招标采购，由福建长汀国家粮食储备库实施管理轮换。应急大米通过国家粮食福建交易中心平台公开招标采购，由福建长汀国家粮食储备库实施日常管理，由中标的市场经销商负责轮换。轮换架空期不得超过一年。

（四）专项资金组织管理情况

长汀县财政局、长汀县发展和改革局、中国农业发展银行长汀县支行联合制定了《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》（汀财经发〔2023〕13号），用以加强和规范县级粮食风险基金使用管理。依据专项资金管理要求，要求做到：

1. 县级粮食风险基金的使用管理遵循政府主导、注重绩效、责权利相统一和专款专用的原则，由县财政局、县发改（粮储）局共同管理。粮食风险基金严格实行财政专户管理，不得通过其他渠道列支粮食风险基金。

2. 县财政局监督预算执行，县发改（粮储）局编制粮食风险基金支出预算，提出用款申请，负责粮食风险基金使用的监督管理和绩效管理。

3. 农业发展银行负责系统内资金划拨和拨付监督。县级粮食风险基金专户开户行应严格落实国库管理制度有关规定，做好资金收支清算。收到财政部门相关支出文件及拨款通知书后，应在3个工作日内如数划拨。

4. 县级储备粮油收储单位负责落实县级粮油储备规模 and 储存管理，做好粮食风险基金绩效管理有关工作。

5. 县级粮食风险基金应当按照有关要求实施全过程预算绩效管理。

依据《福建省地方储备粮油管理办法》的规定，要求：

1. 县粮食收储公司、县粮食储备库贯彻“以防为主、综合防治”的保量方针，做好仓储管理的基础工作。

2. 严格粮食入库质量、严格执行查仓保粮制度和每年两次储备粮品质检验制度，确保储备粮油达到“一符、三专、四落实”要求，建立储粮安全责任制。

3. 开展春秋两季粮食库的储备数量、质量、轮换情况的检查，抽取样品送省粮油质量检验站进行检验鉴定。

4. 建立健全粮油质量档案管理，规范填写，及时装订归档。

（五）专项资金使用情况

2023 年长汀县粮食风险基金预算资金 1 289. 57 万元，其中省级财政资金 624 万元，县级财政资金 240 万元，上年结转及专户利息收入 422. 57 万元。

截至 2023 年 12 月 31 日，该专项资金到位 1 289. 57 万元，资金到位率 100%。
该专项资金全年使用 1 289. 57 万元，预算执行率 100%。

表 2-1 2023 年长汀县粮食风险基金使用情况

单位：万元

项目		金额
地方储备粮油利息支出		226. 99
地方储备粮 油保管费用	储备粮保管费用	284. 05
	保管员工资	12
	储备油仓库租金	4. 8
	仓库货架及监控设备安装	0. 9
	小计	301. 75
县级储备粮 轮换费用	储备粮轮换费用	292. 58
	储备油轮换费用	62. 9
	小计	355. 48
政策性财务挂账利息补贴		31. 24
其他补贴	订单粮直补	150. 36
	直补工作经费	5
	河田粮站、馆前粮站、童坊 粮站、策武粮站的维修费	155. 59
	智慧粮库	40. 8
	移库费用	22. 36
	小计	374. 11
合计		1 289. 57

三、绩效评价指标体系与标准

项目绩效评价小组根据财政部和福建省财政支出绩效评价管理办法的要求，依据“4E”（即经济性、效率性、效果性和公平性）原理和上述绩效评价指标需遵循的原则。在指标体系设计中，评价小组依据财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）中的项目支出绩效评价指标体系框架，即包含决策、过程、产出和效益四个部分。其中，评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，原则上产出、效益指标权重不低于60%。依据该政策精神设计绩效评价指标体系。指标体系共设置4个一级指标、13个二级指标、30个三级指标。指标体系满分为100分，其中：决策16分；过程24分；产出32分；效益28分。基于外部独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性。具体指标体系和评分标准见表3-1（实际评价得分见附录一）。

表 3-1 长汀县粮食风险基金绩效评价指标体系

评价指标			评价标准
一级指标	二级指标	三级指标	
决策 (16分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (4分)	用于反映项目立项是否具有科学依据。①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否符合部门职责范围；④项目属于公共财政支持范围，符合“事权与责任相匹配”原则。 一项不符扣1分，扣完为止。
		立项程序规范性 (2分)	用于反映和考核项目立项程序的规范情况。①项目是否按照规定的程序申请设立，相应的审批文件、材料是否符合相关要求；②事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 一项不符扣1分，扣完为止。
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (4分)	用于反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符情况。①项目是否有绩效目标；②绩效目标设置与实际工作内容是否相关；③项目预期产出和效益是否是正常的业绩水平；④绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量是否相匹配。 一项不符扣1分，扣完为止。

		绩效指标明确性 (2分)	用于反映和考核项目绩效指标明细化情况。①是否将项目绩效目标细化分解为具体、清晰、可衡量的绩效指标；②是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣1分，扣完为止。
	资金预算 (4分)	预算编制科学性 (2分)	用于反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。①预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；②预算确定的项目投资额或资金量是否经过相关部门批复。 一项不符扣1分，扣完为止。
		资金分配合理性 (2分)	用于反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目实际情况是否相适应。 一项不符扣1分，扣完为止。
过程 (24分)	资金管理 (10分)	资金到位率 (2分)	用于反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率100%得2分，每低于5%扣1分，扣完为止。
		预算执行率 (2分)	用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 预算执行率达到100%的得2分，每低于5%扣1分，扣完为止。
		资金使用合规性 (6分)	用于反映和考核资金的规范使用情况。①是否制定了专项资金管理办法；②财务制度是否规范并得到较好执行；③资金使用是否符合项目立项批复文件中列明的使用范围和用途使用；④是否按照国家财经法规和财务管理制度的规定，对资金收支进行审批和核算；⑤资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；⑥是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣1分，扣完为止。
	组织实施 (14分)	管理制度健全性 (8分)	反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。①是否制定了财产管理制度和财务收支审批制度；②是否制定了储粮安全责任制；③是否制定了科学保粮制度；④是否制定了安全生产管理制度；⑤是否制定了粮油品质检验制度；⑥是否建立仓储管理制度；⑦是否建立仓储设施管理使用及维护制度；⑧是否建立对项目实施的定期检查制度。 一项不符扣1分，扣完为止。

		制度执行有效性 (4分)	用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。①项目管理制度是否得到较好执行；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料要素是否完整、是否齐全；③资料档案是否及时归档。④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 一项不符扣1分，扣完为止。
		事中绩效管理 (2分)	用于反映和考核该项目预算和绩效目标双监控制度的落实情况。①是否实施预算和绩效目标双监控；②双监控是否及时发现问题并进行整改。 一项不符扣1分，扣完为止。
产出 (32分)	产出数量 (12分)	储备规模完成率 (6分)	用于反映和考核年度内县级储备粮油储备任务的完成情况。 ①是否按计划完成县级储备粮规模要求； ②是否按计划完成应急大米储备规模要求； ③是否按计划完成应急食用油储备规模要求。 每项2分，每项按完成率得分，得分=(实际储备规模÷计划储备规模)×100%×2分
		轮换计划完成率 (6分)	用于反映和考核年度内县级储备粮油轮换计划执行情况。 ①是否按计划完成县级储备粮轮换计划； ②是否按计划完成应急大米轮换计划； ③是否按计划完成应急食用油轮换计划。 每项2分，每项按完成率得分，得分=(实际轮换数量÷计划轮换数量)×100%×2分
	产出质量 (12分)	储备粮质量达标率 (4分)	用于反映和考核年度内储备粮轮入轮出质量是否合格。 ①轮出储备粮质量是否合格； ②轮入储备粮质量是否合格； 每项2分，每项验收合格得满分，不合格不得分。
		储备粮轮换损耗控制率 (2分)	用于反映和考核存储粮食保管过程的质量控制情况。按规定自然损耗率控制在0.2%以内，且实际损耗数量≤应记损耗量。 自然损耗率控制在0.2%内，且实际损耗数量≤应记损耗量。得满分。超过0.2%，或实际损耗数量>应记损耗量，不得分。
		储备粮轮换架空期 (6分)	用于反映和考核储备粮油储备轮换架空期目标的实现程度性。 ①储备粮轮换架空期是否小于6个月。 ②应急大米储备架空期是否小于6个月。 ③应急食用油储备架空期是否小于1年。 每项2分，及时完成，得满分，每滞后1个月，扣1分，扣完为止

	产出时效 (6分)	轮换及时性 (4分)	用于反映和考核储备粮轮换时效目标的及时实现程度性。 ①是否按规定时间完成储备粮轮出。 ②是否按规定时间完成储备粮轮入。 每项2分，按时完成，得满分，每滞后1个月，扣1分，扣完为止。
		资金拨付及时性 (2分)	用于反映和考核粮食风险基金是否及时拨付。是否在提出资金使用申请的3个工作日内，及时拨付到账。 及时拨付到账，得满分，每滞后2个工作日，扣1分，扣完为止。
	产出成本 (2分)	成本控制率(2分)	用于反映成本控制情况。项目规模是否超过预算成本。 未超过，得满分，若超过，则每超过5%的成本，扣1分。
效益 (28分)	经济效益 (9分)	粮食政策性挂账利息补贴保障率 (3分)	用于反映年度内政策性财务挂账利息拨付保障程度。是否每季度能根据借款展期协议，及时足额支付挂账利息。 及时足额，得满分，每拖欠1个月，扣1分，扣完为止。
		储备粮油利息费用保障率 (3分)	用于反映年度内政策性储备粮利息拨付情况。是否每季度能根据借款展期协议，及时足额支付政策性储备粮油贷款利息。 能及时足额支付，得满分，每拖欠1个月，扣1分。
		粮食政策性财务挂账当年消化额度占上年挂账余额比重 (3分)	用于反映项目是否具备消化粮食政策性财务挂账本金的能力。当年是否消化粮食政策性财务挂账。 粮食政策性财务挂账当年消化额度占上年挂账余额比重≥ 0，得满分，否则不得分。
	社会效益 (9分)	储备粮月末库存充足率 (3分)	用于反映储备粮油的动用支持能力。储备粮轮换期间，每月月末库存数量是否不低于储备规模的70%。储备粮月末库存充足率=(轮换期间每月月末库存数量不低于储备规模的70%的月份数/轮换期月数) $\times 100\%$ 储备粮月末库存充足率=100%，得满分，每下降1%，扣1分，扣完为止。
		粮食市场价格稳定 (3分)	用于反映储备粮稳定市场能力。年度内粮食市场价格是否出现异常波动，粮食供应是否出现脱销断档。 原粮价格未出现价格异常波动，粮食供应未出现脱销断档，得满分。出现一起，不得分。
		粮食安全保障 (3分)	用于反映储备粮质量安全保障程度。是否因轮换储备粮发生粮食质量安全事件。 未发生粮食质量安全事故，得满分。出现一起，不得分。
	可持续效益 (6分)	粮食风险基金长效机制完善性(2分)	用于反映和评价粮食风险基金长效机制的建设情况。 ①粮食风险基金运行机制能否确保资金在管理、核算、使用等环节

			中有效运行。 ②是否制定储粮安全应急处置方案。 每项 1 分，运行无效或未建立相应制度，不得分。
		粮食风险基金保值增值能力（2 分）	用于反映和评价粮食风险基金是否具有保值增值能力。 具有保值增值能力，得满分。还不具备保值增值能力，则不得分。
		粮库信息化程度（2 分）	用于评价储备粮承储企业粮库信息化建设情况。承储企业粮库是否已实现信息化管理。 已实现信息化管理，得满分，已进行信息化建设但还未投入使用，得 1 分，还未开展信息化建设，不得分。
	满意度（4 分）	综合满意度（4 分）	用于评价项目实施过程各方的满意程度。①主管部门监督检查是否 100%通过；②承储企业对粮食风险基金管理的满意度是否达到 90% 以上。 每项 2 分，其中主管部门监督检查，每发现一项问题扣 0.2 分，扣完为止。满意度达到 90%得满分，满意度每下降 1%，扣 1 分，扣完为止。

四、分指标绩效评价

为了全面、客观、有效地进行绩效评价，绩效评价小组审阅了长汀县财政局和长汀县发展和改革局提供的专项资金相关资料，包括：项目概况、专项资金使用明细表、专项资金核算凭证、财政批复文件和资金下达文件、项目实施的管理文件和合同；到承储企业抽查项目实施的档案资料，实地查看储备粮和应急粮油的存储情况和智慧粮库建设情况等。在充分准备的基础上，评价小组通过对 4 大类 13 项指标的逐项评价，对长汀县粮食风险基金在决策、过程、产出和效益等方面进行综合评价。

（一）决策（9.5/16）

决策指标是评价专项资金的决策过程是否合理。决策指标分解为项目立项、绩效目标和资金预算三个二级指标。

1. 项目立项（5.5/6）

项目立项指标分解为立项依据充分性和立项程序规范性两个三级指标。

（1）立项依据充分性（4/4）

依据《福建省“十四五”粮食和物资储备发展规划》、《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》（闽粮粮〔2021〕155号）、《福建省人民政府令《福建省地方政府储备粮安全管理办法》》（227号）、《龙岩市市级应急储备成品粮油管理办法》和《关于长汀县粮食安全行政首长责任制落实工作的专题会议纪要》（〔2022〕65号）等相关政策文件的要求，设立该项目专项资金。粮食储备制度以服务宏观调控、调节稳定市场、应对突发事件和提升国家安全能力为目标的粮食安全保障体系，维护国家和地方的粮油安全和价格稳定。该项目符合国家关于粮食安全的相关政策规定，符合行业发展规划和政策要求，与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合“事权与责任相匹配”原则。

根据评分标准，该项指标得满分4分。

（2）立项程序的规范性（1.5/2）

依据《龙岩市人民政府办公室关于下达我市新增市县两级地方粮食储备规模的通知》（龙政办〔2021〕82号）和《龙岩市市级应急储备成品粮油管理办法》等文件规定，项目按规定的程序申请设立，审批文件符合相关要求；也按照要求进行了县级新增重大专项支出事前评估，但从报告的内容来看，该事前评估内容略显简单，尤其是资金分配方式是因素法，但在评估内容中的筹资合规性，却未见其分配考虑的因素及计算公式。

根据评分标准，该项酌情扣0.5分，该项指标得1.5分。

2. 绩效目标（3/6）

绩效目标指标分解为绩效目标合理性和绩效指标明确性两个三级指标。

（1）绩效目标合理性（2/4）

依据长汀县发展和改革局提供的《粮食风险基金绩效目标表》（2023年），项目有绩效目标，设置的绩效总目标是“发挥粮食风险基金对粮食生产经营风险的调节作用，增强地方应对粮食供求波动的能力”，该绩效总目标设置与实际工作内容相关，但在年度绩效目标的设置上则未能体现年度计划或任务；在项目绩效目标设置上不完善，无法反映年度内应完成的地方储备粮规模、储备粮油轮换

计划等产出数量和质量的业绩水平。因项目绩效目标设置的不完善，难以判断预算确定的资金量是否与工作量相匹配。

根据评分标准，考虑到绩效目标是市财政下发，县级不能修改的原因，该项指标酌情应扣 2 分，得 2 分。

（2）绩效指标明确性（1/2）

依据长汀县发展和改革局提供的《粮食风险基金绩效目标表》（2023 年），项目绩效目标未能体现年度工作任务，指标值没有分解细化，例如产出指标中的数量指标，未能体现年度工作的重要任务，没有设置年度内地方储备粮储备规模的指标值和年度内需轮换的储备粮油的指标值，产出指标中的质量指标，也未能很好地体现粮食安全的目标值，缺乏对储备粮油轮换质量的要求。绩效评价小组认为绩效指标不够明确。

根据评分标准，该项指标应酌情扣 1 分，得 1 分。

3. 资金预算（1/4）

资金预算指标分解为预算编制科学性和资金分配合理性两个三级指标。

（1）预算编制的科学性（1/2）

依据长汀县发展和改革局提供的项目立项、预算批复等文件，该专项的预算经过有关部门批复，但在项目预算额度的测算依据上，缺乏充分的数据和标准。依据 2023 年绩效目标表和预算批复文件，仅有预算总金额 1 289.57 万元，未见具体事前预算额度的测算和编制标准。在调研过程中了解到，除了省级每年下拨的财政资金补助外，县级每年固定配套财政补助 240 万元，属于定额预算。没有依据年度的具体工作任务量进行测算。

根据评分标准，该项应酌情扣 1 分，得 1 分。

（2）资金分配的合理性（0/2）

依据长汀县发展和改革局提供的项目立项、预算批复等文件，该专项资金未依据年度内工作任务做出相应的资金分配计划，无法保障事后资金使用的合理性。

根据评分标准，该项指标不能得分，得 0 分。

（二）过程（18/24）

过程指标是评价专项资金的执行过程中的资金管理和业务、财务制度的保障情况。过程指标分解为资金管理和组织实施等两个二级指标。

1. 资金管理（9/10）

资金管理指标分解为资金到位率、预算执行率、资金使用合规性等三个三级指标。

（1）资金到位率（2/2）

资金到位率用于反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。资金到位率是根据实际到位资金与预算资金相比来计算。2023 年长汀县预算批复的粮食风险基金为 1 289.57 万元，截至 2023 年 12 月 31 日，实际到位粮食风险基金 1 289.57 万元，资金到位率 100%。

依据评分标准，该项指标得满分 2 分。

（2）预算执行率（2/2）

预算执行率用以反映或考核项目预算执行情况。预算执行率是按照实际支出资金与实际到位资金相比得出。截止 2023 年 12 月 31 日，该专项资金实际到位 1 289.57 万元，实际使用 1 289.57 万元，预算执行率 100%。

依据评分标准，该指标得 2 分。

（3）资金使用合规性（5/6）

2023 年长汀县财政局、长汀县发展和改革局、中国农业发展银行长汀县支行印发了《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》，规范和加强了长汀县县级粮食风险基金的使用管理。在对该专项资金使用的原始凭证进行审阅，该专项资金依据《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》的规定，将资金用于县级储备粮油费用、粮食政策性财务挂账利息补贴、智慧粮库建设和部分粮站维修等支出。在资金的收支上严格进行了审批和核算，拨付有完整的审批程序和手续，未发现截留、挤占、挪用等情况。福建长汀国家粮食储备库也制定了本单位的财务管理制度，明确了银行储备贷款资金的专款专用，储备粮轮换销售资金的管理必须坚持先款后货，钱货两清的原则。

同时绩效评价小组在对地方储备粮保管费用的复核中，发现申请的保管员工资是 12 万元，该两名仓库保管员是兼任应急大米和应急食用油仓库的保管员，其工资应含在部门预算的基本支出，不应额外列支工资费用。

根据评分标准，该指标酌情应扣 1 分，得 5 分。

2. 组织实施（12/14）

组织实施指标分解为管理制度健全性、制度执行有效性和事中绩效管理等三个三级指标。

（1）管理制度健全性（8/8）

依据《福建长汀国家粮食储备库财务管理制度》和《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》，该专项资金制定了规范的财产管理制度和财务收支审批制度。同时福建长汀国家粮食储备库制定了岗位职责及相关规章制度，明确了各岗位在县级储备粮和代储省级储备粮等储存职责，明确了粮油质量安全管理制、安全生产管理制度、安全储量查仓制度、粮食出入库管理制度、应急储备大米日常管理制度、仓储设施和设备管理制度。福建长汀国家粮食储备库建立了每年 3、9 月份储存期间的品质检测、执行“一、三、五粮情检查，科长半月查，主任月会查，风雨随时查，节假日照常查”的粮油保管查仓制度。

长汀县发展和改革局拟定《长汀县 2023 年度粮食购销领域巡查抽查工作方案》，要求每季度开展巡查（抽查）一次，细化巡查抽查的具体内容和巡查检查方式。绩效评价小组认为该公司的项目管理制度较为健全，为专项资金的使用和项目的正常开展建设提供了一定的制度保障。

根据评分标准，该指标应得 8 分。

（2）制度执行有效性（3/4）

绩效评价小组抽查了项目实施的相关档案资料，储备粮承储企业能按照批准的轮换计划有序组织轮换。出库前承储企业均能自行进行检验；应急大米和应急食用油做到了依规轮换、常储常新。相关的招标合同、验收报告、库存台账等资料完整，并及时归档。但在抽查过程中发现，部分合同的签订较为随意，例如 200 吨应急大米储存仓库的 2 份租赁合同，合同内容除了承租企业名称不同，其

他内容完全一致，包括承租企业所在地址。经调查两家企业所在地址完全不同，可见在签署合同的严谨性不够，因此在制度执行上浮于形式。

在对福建长汀国家粮食储备库的实地调研中，查阅了储备粮管理的档案资料，县级储备粮轮换通过国家粮食福建交易中心公开竞价交易。轮入的县级储备粮是 2023 年当年生产的新粮，粮食入库结束后，按照有关规定进行验收检验。依据《福建省地方政府储备粮安全管理办法》规定建立粮食质量安全档案，并依法纳入原粮追溯体系，如实记录出入库、储存期间粮食质量安全情况。但部分档案的记录仍有不完整的地方，例如在入库量的地磅记录表，监磅员和记录人均未填写，无法确定责任人，缺乏完整的问责链条，谁对入库数量真实性负责。

根据评分标准，该指标应扣 1 分，得 3 分。

（3）事中绩效管理（1/2）

依据提供绩效监控情况表，在实际支出上，1-6 月份实际支付金额是 240 万，已将县级配套资金全部用完，但项目支出明细账在第四季度仍有支出，未按资金实际支付进度进行填写。因绩效目标不合理，导致在事中绩效管理，未能有效进行预算执行情况和绩效目标完成情况的双监控管理。

根据评分标准，该指标应扣 1 分，得 1 分。

（三）产出（32/32）

项目产出指标是评价专项资金的使用是否实现政策预期的产出目标。项目产出指标分解为产出数量、产出质量、产出时效和产出成本等四个二级指标。

1. 产出数量（12/12）

产出数量指标用于评价粮食风险基金完成预算目标的情况。该指标分解为储备规模完成率和轮换计划完成率等两个三级指标。

（1）储备规模完成率（6/6）

依据《龙岩市人民政府办公室关于下达我市新增市县两级地方粮食储备规模的通知》（龙政办〔2021〕82 号）规定，2023 年长汀县粮食储备规模：原粮 21 000 吨，成品粮（应急大米）200 吨；应急食用油储备规模为 100 吨。

表 4-1 2023 年 12 月 31 日储备粮油库存情况

仓号	品种	生产年限	数量（吨）
----	----	------	-------

储备库 1 号仓	晚籼稻谷	2021	2 925
储备库 2 号仓	晚籼稻谷	2021	1 850
储备库 3 号仓	晚籼稻谷	2021	1 850
储备库 4 号仓	晚籼稻谷	2023	3 900
储备库 5 号仓	晚籼稻谷	2022	2 350
储备库 6 号仓	晚籼稻谷	2022	2 360
储备库 9 号仓	晚籼稻谷	2023	2 367.07
储备库 10 号仓	晚籼稻谷	2022	3 397.93
小计			21 000
河田粮站 9 号仓	食用油	2023	100
长汀县钰丰双喜米业有限公司	晚籼大米	2023	100
长汀县兴元粮油贸易有限公司	晚籼大米	2023	100

对储备库储备粮油库存台账的查阅，截至 2023 年 12 月 31 日，福建长汀国家粮食储备库储备粮已达 21 000 吨，应急食用油储备规模 100 吨，成品粮（应急大米）200 吨。完成了年度内县级储备粮的储备任务。

依据评分标准，该项得满分 6 分。

（2）轮换计划完成率（6/6）

依据《长汀县人民政府关于同意 2023 年储备粮轮换计划的批复》（汀政综〔2022〕168 号）和《关于长汀县粮食安全行政首长负责制落实工作的专题会议纪要》（长汀县人民政府专题会议纪要〔2022〕65 号）等相关政策文件要求，长汀县 2023 年的粮油储备轮换工作计划，预计轮入轮出粮食为 6 265 吨，应急大米轮入轮出 200 吨，应急食用油轮入轮出为 100 吨。

通过查阅福建长汀国家粮食储备库的县级储备粮轮换出库情况汇总表、长汀县县级储备（库点）轮换库存确认表和 2023 年福建长汀国家粮食储备库入库汇总表（4 号仓和 9 号仓），2023 年按计划完成轮出和轮入储备粮 6 265 吨。

表 4-2 2023 年长汀县储备粮油轮入轮出完成情况

	仓号	品种	生产年限	数量（吨）
储备 粮油	储备库 4 号仓	晚籼稻谷	2020	3 122
	储备库 7 号仓	晚籼稻谷	2020	3 143

轮出	小计			6 265
	河田粮站 9 号仓	食用油	2023	100
	长汀县钰丰双喜米业有限公司	晚籼大米	2023	100
	长汀县兴元粮油贸易有限公司	晚籼大米	2023	100
储备 粮油 轮入	储备库 4 号仓	晚籼稻谷	2023	3 900
	储备库 9 号仓	晚籼稻谷	2023	2 365
	小计			6 265
	河田粮站 9 号仓	食用油	2023	100
	长汀县钰丰双喜米业有限公司	晚籼大米	2023	100
	长汀县兴元粮油贸易有限公司	晚籼大米	2023	100

对于应急食用油和应急大米，承储企业按照《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》和《福建省地方政府储备粮安全管理办法》的要求，做到依规轮换、常储常新。因库存充足，年度内多次轮换，但日常轮换采取先轮进后轮出的方式，保证任何时点实物库存不低于储备规模。2023 年按计划完成应急大米 200 吨的轮出和轮入任务和应急粮油 100 吨的轮出和轮入任务。

依据评分标准，该指标得 6 分。

2. 产出质量 （12/12）

产出质量指标用于评价粮食风险基金使用的质量。该指标分解为储备粮质量达标率、储备粮轮换损耗控制率和粮油储备架空期等三个三级指标。

（1）储备粮油质量达标率（4/4）

按照《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》的要求，储备粮的轮换以储存品质为依据，以储存年限为参考。稻谷的参考储存年限 3 年。应急小包装大米和食用植物油适时轮换，确保品质新鲜。轮入的储备粮原则上应为最近生产季生产的新粮，各项常规质量指标符合国家标准中等（含）以上质量标准，储存品质指标符合宜存标准，食品安全指标符合食品安全国家标准限量规定。

通过对储备粮油轮入和轮出品质检测报告的审阅， 2023 年轮出的晚籼稻谷是 2020 年入库，满足参考储存年限 3 年，且依据品质检测报告单可知，其储存品质指标为宜存，主要食品安全指标和质量指标为合格。轮入的储备粮是 2023 年长汀县本县生产晚籼稻谷，满足轮入储备粮为最近生产季生产的新粮，入库质

量检测报告显示,其储存品质指标为宜存,主要食品安全指标和质量指标为合格。
应急大米和应急食用油做到了常储常新。由此可见,储备粮油的质量达到了要求。

表 4-3 2023 年长汀县储备粮油轮入轮出检测情况

	仓号	品种	检测报告单	品质
储备 粮油 轮出	储备库 4 号仓（东区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 330 (CK) 号	宜存 合格
	储备库 4 号仓（西区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 329 (CK) 号	宜存 合格
	储备库 7 号仓（东区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 331 (CK) 号	宜存 合格
	储备库 7 号仓（西区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 332 (CK) 号	宜存 合格
	河田粮站 9 号仓	食用 油	(2023) 岩粮监 063 (YJ) 号 (2023) 岩粮监 062 (YJ) 号	宜存 合格
	长汀县钰丰双喜米业有限公司	晚籼 大米	厂家自检	宜存 合格
	长汀县兴元粮油贸易有限公司	晚籼 大米	厂家自检	宜存 合格
储备 粮油 轮入	储备库 4 号仓（东区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 692 (入库) 号	宜存 合格
	储备库 4 号仓（西区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 691 (入库) 号	宜存 合格
	储备库 9 号仓（南区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 705 (入库) 号	宜存 合格
	储备库 9 号仓（北区）	晚籼 稻谷	(2023) 岩粮监 704 (入库) 号	宜存 合格
	河田粮站 9 号仓	食用 油	(2023) 岩粮监 293 (YJ) 号	宜存 合格
	长汀县钰丰双喜米业有限公司	晚籼	厂家自检	宜存

		大米		合格
	长汀县兴元粮油贸易有限公司	晚籼 大米	厂家自检	宜存 合格

根据评分标准，该项指标得 4 分。

（2）储备粮轮换损耗控制率（2/2）

依据《政府储备粮食仓储管理办法》的规定，原粮储存 12 个月以上的，自然损耗定额不超过 0.2%。再依据福建长汀国家粮食储备库的规定，轮换出库的储备粮实际损耗量不超过应计损耗量（含自然损耗、水分减量和杂质减量），为定额内损耗，超过的部分为非定额损耗。根据储备库提供的 2023 年县级储备粮轮换出库情况表，2023 年储备粮轮换出库的实际损耗量为 26.35 吨，应计损耗数量为 85.113 吨，实际损耗率<应计损耗量，属于正常损耗，说明储备粮轮换损耗控制在正常损耗范围内。

根据评分标准，该项指标得 2 分。

（3）粮油储备架空期（6/6）

依据《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》的规定，储备粮分批次轮换架空期最长不得超过 6 个月。根据福建长汀国家粮食储备库提供的资料，2023 年 6 月 27 日第一批储备粮轮出，2023 年 12 月 20 日最后一批储备粮轮入，按规定从轮出的次月开始计算到轮入完成，轮换期间的架空期未超过 6 个月，符合要求。

而应急大米和应急食用油，依规常年轮换，采取先轮进后轮出的方式，应急大米架空期控制在 6 个月内，应急食用油架空期控制在 1 年内。

根据评分标准，该项指标得 6 分。

3. 产出时效（6/6）

（1）轮换及时性（4/4）

依据《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》规定，年度轮换计划执行时限，原则上稻谷是 4 月 1 日至次年 3 月 31 日执行。长汀县依据本县实际情况，要求在当年 9 月底前完成轮出任务，当年 12 月份完成轮入任务。依据福建长汀国家粮食储备库提供的资料，2023 年 6 月-8 月进行轮出并完成，2023 年 11-12 月底开始轮入并完成，在规定的轮换时限内完成了轮出和轮入的任务。

根据评分标准，该项指标得 4 分。

（2）资金下达及时性（2/2）

依据《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》的规定，县级粮食风险基金专户开户行在收到财政部门相关支出文件及拨款通知书后，应在 3 个工作日内如数划拨，且不得以各种名义和手段收取任何手续费、工本费、业务费。经查阅相关的拨付凭证，各项粮食风险基金的拨付均控制在拨款通知书的 3 个工作日内下拨。资金是及时下达。

根据评分标准，该项指标得 2 分。

4. 产出成本（2/2）

（1）成本控制率（2/2）

该项目的预算资金是 1 289. 56 万元，实际支出为 1 289. 56 万元，实际支出控制在预算金额内。

根据评分标准，该指标得 2 分。

（四）效益（23. 7/28）

效益指标是评价财政资金的引导和促进作用。效益指标分解为经济效益、社会效益、可持续效益和满意度等四个二级指标。

1. 经济效益（6/9）

经济效益用于评价专项资金使用过程中产生的经济效益。该指标分解为粮食政策性挂账利息补贴保障率、储备粮油利息费用保障率和粮食政策性财务挂账消化金额等三个三级指标评价。

（1）粮食政策性挂账利息补贴保障率（3/3）

长汀县 1992 年 4 月 1 日至 1998 年 5 月 31 日期间新增政策性粮食财务挂账本金 1 574 万元，依规县财政贴息 50%。根据借款展期协议，借款利息每季度拨款一次。经查阅相关支付凭证，2023 年 1 月、4 月、7 月和 10 月拨付粮食政策性挂账利息补贴，共计 31. 24 万元，已足额支付利息。

表 4-4 2023 年各季度粮食政策性挂账利息支付情况

季度	贴息利率	50%贴现息（万元）
----	------	------------

第一季度	3.915%	7.71
第二季度	3.915%	7.87
第三季度	3.915%	7.87
第四季度	3.915%	7.79
合 计		31.24

依据评分标准，该项指标得 3 分。

（2）储备粮油利息费用保障率（3/3）

依据《福建省粮食风险基金管理办法》和《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》的规定，粮食风险基金的使用范围可用于县级储备粮油所需的贷款利息。依据《长汀县财政局 长汀县发展和改革局关于规范县本级储备粮油费用补贴管理的通知》的要求，县本级粮油储备贷款利息据实补贴：①对于县本级原粮储备贷款利息，按照储备粮实际库存成本 and 对应贷款合同利率计算，给予全额补贴；②县本级成品粮油储备贷款利息，按照成品粮油实际入库成本和对应贷款合同利率计算，给予全额补贴。

根据借款展期协议，按照农发行确定的利率，按季度支付利息费用。经查阅相关支付凭证，分别于 2023 年 1 月、4 月、7 月和 10 月共拨付 226.99 万元，有力保障储备粮油贷款利息费用的及时足额偿还。

表 4-5 2023 年各季度储备粮油利息费用支付情况

单位：万元

季度	应支付利息 贷款本金	贷款 利率	应支付 贷款利息	粮食风险基金 支付利息费用	备注
第一季度	4 017.23	3.65%	37.16	36.88	扣减 2022 年 多拨付利息
第二季度	6 426.10	3.65%	59.94	60.97	补付第一季度 欠拨利息
	偿还收储公司垫付贷款利息			35.25	——
第三季度	6 387.10	3.65%	59.58	58.89	扣减第二季度 多拨付利息
第四季度	4 886.49	3.65%	43.34	35.00	扣减第三季度 多拨付利息
合 计				226.99	——

依据评分标准，该项指标得 3 分。

（3）粮食政策性财务挂账消化金额（0/3）

依据《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》的规定，县级粮食风险基金节余资金，可用于按规定消化粮食政策性财务挂账本息，在实际调研过程中了解到，因长汀县财政困难，2023 年未能消化粮食政策性财务挂账。

依据评分标准，该项不能得分，该项得 0 分。

2. 社会效益 （9/9）

社会效益用于评价专项资金使用过程中产生的社会效益。该指标分解为储备粮月末库存充足率、粮食市场价格稳定和粮食安全保障率等三个三级指标评价。

（1）储备粮月末库存充足率（3/3）

依据《福建省地方政府储备粮轮换管理办法》规定，在轮换期间，储备粮各月末实际库存不得低于储备规模的 70%。通过查阅福建长汀国家粮食储备库的储备粮库存资料，在轮换期间，各月末实际库存量都不低于储备规模的 70%。

表 4-6 2023 年福建长汀国家粮食储备库轮换架空期的库存情况

月份	库存量（吨）	占储备粮规模比例
6	20 997.930	99.999%
7	17 647.930	84.078%
8	14 732.930	70.167%
9	14 732.930	70.167%
10	14 732.930	70.167%
11	17 896.430	85.221%
12	21 000.000	100%

根据评分标准，该项指标得 3 分。

（2）粮食市场价格稳定（3/3）

查阅了 2023 年 1 月-12 月长汀县的主要粮油品种价格监测报表^①，晚籼米

^① 数据来源：长汀县人民政府（changting.gov.cn）

2023 年价格稳定在 270 元/50 公斤，花生油也是稳定在 120 元/5 升，调和油前 5 个月 79.9 元/5 升，6-12 月下降为 74.9 元/5 升。市场上的晚籼米、花生油及调和油的价格基本平稳，没有出现大幅度的价格波动。该专项资金很好地发挥地方政府储备粮在宏观调控中的作用，保障粮食供给，维护粮食市场稳定。

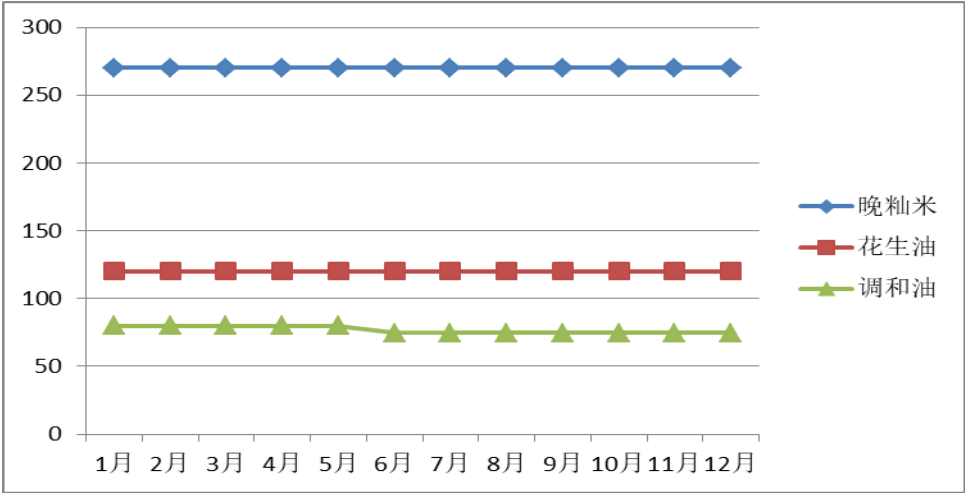


图 4-1 2023 年长汀县主要粮油价格走势 单位：元/50 公斤, 元/5 升

根据评分标准，该项指标得 3 分。

（3）粮食安全保障（3/3）

经座谈和调查问卷（见附录二）了解到，2023 年长汀县未出现粮食市场的重大风险，也未出现因粮食问题而引发的社会动乱等情况。

根据评分标准，该项指标得 3 分。

3. 可持续效益（5.5/6）

可持续效益指标评价该专项资金建设项目是否有可持续效果。该指标分解为粮食风险基金运行机制完善性、粮食风险基金保值增值能力和粮库信息化管理等三个二级指标。

（1）粮食风险基金运行机制完善性（1.5/2）

在实地调研了解到，福建长汀国家储备粮库拟定了粮食出入库管理制度，要求地方储备粮必须做到“一符三专四落实”，并要求粮仓和油库做到“一符四无”。建立地方储备粮防火、防盗、防汛防台等安全管理制度，责任层层落实到人，并配备必要的安全、防护设施。为了更好地贯彻落实“以防为主、综合防治”的保粮方针和“安全、经济、卫生、有效”的防治原则，制定了安全储量查仓制度，

对县级储备粮的储存状况进行经常性检查，记录汇总检查情况，对于2023年5月13日，福建省南平市政策性粮油库存交叉检查时发现的问题进行了及时整改。未发现因延误轮换或者管理不善造成市级储备粮陈化、霉变等情况。但是在储备粮管理人员培训制度略有薄弱，虽有学习制度，但主要内容是在于提高职工队伍的政治素养和文化素质，但在业务能力的学习仅一条，且没有具体的针对性的培训计划，2023年交叉检查时发现超耗^①和仓库损益报单不完善等问题，也反映了培训不到位。储备库制定了应急储备大米和应急储备油应急动用制度，以应对重大自然灾害或其他突发事件引起粮油市场持续异常波动。

结合实地调研和调查问卷（附录二）情况，绩效评价小组认为长汀县粮食风险基金的运行机制和应急处置机制比较有效，但因对仓储保管人员的培训还较薄弱，依据评分标准，该项指标酌情扣0.5分，得1.5分。

（2）粮食风险基金保值增值能力（2/2）

依据《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》的规定，在确保资金安全、不影响支出需要的前提下，采取定期存款、协定存款、通知存款方式实现粮食风险基金保值增值，保值增值管理取得的收益，原则上转增粮食风险基金本金。2023年，长汀县将700万元的粮食风险基金用于7天通知存款，获得6.3万元的利息，已转入当年粮食风险基金专户。

依据评分标准，该项指标得2分。

（3）粮库信息化管理（2/2）

在2023年度，安排了40.8万元用于智慧粮库建设的尾款支付。在实地调研，查看了粮库管理信息系统的运行情况，长汀国家粮食储备库已采用信息化手段进行储备粮管理，可以实时了解各仓库保管、质量、防虫害措施等状况。

依据评分标准，该项指标得2分。

4. 满意度（3.2/4）

（1）综合满意度（3.2/4）

依据2023年长汀县发展和改革局提供的日常检查台账和2023年度的交叉检查，共发现4项需要整改内容，依据评分标准扣0.8分。

^① 检查发现的超耗，经整改，发现是未计算杂质减量，加上杂质减量，实际损耗未超过应计损耗。

对福建长汀国家粮食储备库员工和承储企业负责人进行问卷调查，共收回 13 份有效问卷（见附录二），其中对“粮食风险基金规模及管理使用情况”、“长汀县粮食风险基金拨付及时性满意度”、“长汀县粮食质量安全监督工作满意度”等均为 100%满意。

依据评分标准，该项指标得 3.2 分。

小结

长汀县粮食风险基金绩效评价指标体系设定满分为 100 分，共设置 4 个一级指标、13 个二级指标、30 个三级指标。通过逐项分析，该专项资金绩效评价最终得 86.2 分，评价结论为良。4 个一级指标具体得分情况如下：决策满分 16 分，得 9.5 分；过程满分 24 分，得 21 分；产出满分 32 分，得 32 分；效益满分 28 分，得 23.7 分。

五、项目支出使用效果

粮食风险基金项目支出，在资金的使用管理过程较为规范，较好地保障粮油市场供应和粮价的基本稳定。

（一）项目管理制度健全有效

长汀国家粮食储备库和长汀县粮食收储公司的仓储管理基础工作较为扎实，认真抓好储备粮的日常管理工作和品质管理，建立储粮安全责任制、安全生产管理制度、粮油品质检验制度、仓储管理制度等，做好基础档案的记录和归档，有效保障了长汀县储备粮油的轮换任务的完成，做到了粮油库存数量真实、质量良好、储存安全、管理规范。

（二）粮食市场宏观调控有力

项目的实施，及时进行储备粮的轮换，适时推陈储新，拟定粮食供应应急预案，保障粮食市场供需和粮价的基本稳定，粮食价格未出现大幅度波动，很好地维持正常粮食流通秩序。

六、项目支出存在的问题

粮食风险基金取得了一定的成效，但是，该专项资金在使用中仍存在一些问题。

（一）预算编制方法有待改变

经实地调研了解到，目前粮食风险基金的县级预算金额是采用固定预算方法编制的，每年固定预算金额为 240 万元。该预算金额不是依据 2023 年县级储备粮储备规模及轮换任务进行安排。这种固定预算编制方法，缺乏可比性，不利于预算控制与考核的作用，容易导致预算的考核与评价不客观。

（二）预算绩效管理工作有待提升

因预算采用固定预算，导致绩效目标的编制无法与当年度计划任务相匹配，导致绩效目标无法反映预算金额安排的合理性。

绩效目标的设置较为模糊，在产出目标未能具体细化，不能体现项目实施应完成的任务和内容。部分指标的表述不够准确或规范，例如“专户管理率”、“年报报送及时率”、“资金及时下达率”等等。

部分绩效目标的指标值设置不科学，例如“专户管理率”和“年报报送及时率”的指标值为 1，这些本应是定性指标确采用了定量的指标值。

绩效运行监控还需加强。按照《关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，应对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，及时发现问题及时纠正，但在实际查阅绩效自评报告和绩效自评表，绩效监控情况表上的资金使用进度未按实际进度填写。

（三）项目管理和监督机制有待强化

在项目管理过程，仍存在部分资金的支出审核过程不认真，仅审核资金的项目名称，未对资金实际开支去向认真审核和监督。例如保管人员的开支。在日常的合同签订管理上，随意性强，例如应急大米承储单位的租赁合同，对不同企业直接套用相同合同内容，导致合同关键内容出现错误。

（四）仓储人员的培训有待加强

在企业拟定的管理制度中，对员工的业务培训比较弱化。在档案资料的抽查、

与南平市的交叉检查发现的问题和县发改局的日常检查台账中，都能发现档案记录不完整、安全标识没有按规定悬挂等问题，这些常规工作规范的错误，与日常的业务培训不到位有关。

七、对策建议

针对上述存在的问题，提出以下建议：

（一）深化预算管理改革

2023 年长汀县粮食风险基金年初余额 1 600.59 万元，年末余额 1 185.37 万元，结余金额很高。《长汀县县级粮食风险基金专项资金管理办法》的规定：“预算执行中形成的结转结余资金，按照相关规定处理。”按照《福建省粮食风险基金管理办法》的要求：“连续两年未用完的结转资金，应当作为结余资金管理”的规定。按照《关于进一步加强地方财政结余结转资金管理的通知》（财预[2013]372 号）的要求，“对部门结余资金，要在编制下一年度部门预算时统筹安排。对部门结转资金（含上级专项转移支付结转资金），要督促加快支出进度，结转两年及以上仍未使用完毕的，一律视同结余资金，收回地方本级财政统筹管理。对常年累计结余结转资金规模较大的部门，在编制下一年度部门预算时，要适当压缩部门财政拨款预算总额。”因此既要足额保障粮食风险基金下拨，又要控制粮食风险基金结转结余规模，改变预算编制方法是非常必要的。

因固定预算方法，预算金额与年度计划任务数的关联度低，不利于预算控制，容易导致年终预算的考核与评价不客观。为了能进一步提高粮食风险基金使用效益，建议可以逐步推行零基预算，依据年度应完成计划任务数，预测预算金额。在粮食风险基金预算编制时，可以充分利用补贴标准和信息化管理系统，按照专项资金管理办法和县级储备粮油费用补贴标准，结合预算年度内应完成的储备粮轮换计划、储备粮规模、储备粮换库，以及政策性财务挂账金额等等因素，按照保管费用、轮换费用（含价差）、贷款利息、集并费用等，细化预算支出的内容。

（二）夯实预算绩效管理工作

提高绩效目标表填报质量，绩效目标是预算绩效管理的基础，也是全过程预

算绩效管理的关键。

首先是绩效目标表中的总体目标，建议应完整填写项目立项依据、立项意义、项目主要任务、预算年度计划目标及资金分配情况；

其次项目产出指标应细化，按照项目任务、计划目标进行设置，以此反映预算资金支出的具体产出。效益指标，建议增加可持续性影响指标，因为该专项是关系到国家粮食安全，是个系统性长久性的工作。通过设置可持续影响指标，可以评价项目实施的运行机制和管理体系是否可以持续产生影响。服务对象满意度指标，平时应做好相关的问卷调查，以备评价使用。

再者项目评价指标应规范，利于指标值的设置。例如产出时效指标，“年报报送及时率”，这个若改为“年报报送及时性”，则指标值就比较好设置，按照年报报送的时点来设置，是12月份前还是9月份前，这样才能有效进行事中绩效监控。

最后做好绩效运行监控。按照《关于全面实施预算绩效管理的意见》要求，应对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”，在填报绩效监控情况表时，应如实填写资金支付情况和绩效目标完成情况，才能对预算执行进度和绩效目标完成情况进行有效监控，及时发现问题及时纠正。

（三）强化项目管理和监督机制

目前长汀县粮食风险基金的相关管理制度是比较健全的，但在实际运行中，还存在执行不到位的问题，要求各环节管理人员在实际执行过程中，应认真负责落实各项操作要求，认真履行审核职责。保证管理制度的有效运行，而非流于形式。

（四）加强仓储人员的培训

在仓储人员的培训内容上，应加强全面绩效管理的培训，提高仓储人员对绩效管理重要性的认知，其次加强日常管理规范性操作、档案资料如何正确填写和升仓储业务水平提高等业务内容得培训，预算绩效管理意识提高了，就会注重日常业务水平的提高；而业务水平的提升，又能提高预算绩效管理的成效。

八、其他需要说明的问题

1. 本报告仅供开展“长汀县粮食风险基金绩效评价”相关工作使用，不作他用。

集美大学地方财政绩效研究中心

2024 年 8 月 25 日

附录一

长汀县粮食风险基金绩效评价得分情况

评价指标			评价标准	得分
一级指标	二级指标	三级指标		
决策 (16 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性 (4 分)	用于反映项目立项是否具有科学依据。①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否符合部门职责范围；④项目属于公共财政支持范围，符合“事权与责任相匹配”原则。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	4
		立项程序规范性 (2 分)	用于反映和考核项目立项程序的规范情况。①项目是否按照规定的程序申请设立，相应的审批文件、材料是否符合相关要求；②事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	1.5
	绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性 (4 分)	用于反映和考核项目绩效目标与项目实施情况的相符情况。①项目是否有绩效目标；②绩效目标设置与实际工作内容是否相关；③项目预期产出和效益是否是正常的业绩水平；④绩效目标与预算确定的项目投资额或资金量是否相匹配。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	2
		绩效指标明确性 (2 分)	用于反映和考核项目绩效指标细化情况。①是否将项目绩效目标细化分解为具体、清晰、可衡量的绩效指标；②是否与项目目标任务数或计划数相对应。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	1
	资金预算 (4 分)	预算编制科学性 (2 分)	用于反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。①预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；②预算确定的项目投资额或资金量是否经过相关部门批复。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	1
		资金分配合理性 (2 分)	用于反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目实际情况是否相适应。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	0

过程 (24 分)	资金管理 (10 分)	资金到位率 (2 分)	用于反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。 资金到位率 100%得 2 分，每低于 5%扣 1 分，扣完为止。	2
		预算执行率 (2 分)	用以反映或考核项目预算执行情况。 预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) ×100%。 预算执行率达到 100%的得 2 分，每低于 5%扣 1 分，扣完为止。	2
		资金使用合规性 (6 分)	用于反映和考核资金的规范使用情况。①是否制定了专项资金管理办法；②财务制度是否规范并得到较好执行；③资金使用是否符合项目立项批复文件中列明的使用范围和用途使用；④是否按照国家财经法规和财务管理制度的规定，对资金收支进行审批和核算；⑤资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；⑥是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	5
	组织实施 (14 分)	管理制度健全性 (8 分)	反映和考核管理制度对项目顺利实施的保障情况。①是否制定了财产管理制度和财务收支审批制度；②是否制定了储粮安全责任制；③是否制定了科学保粮制度；④是否制定了安全生产管理制度；⑤是否制定了粮油品质检验制度；⑥是否建立仓储管理制度；⑦是否建立仓储设施管理使用及维护制度；⑧是否建立对项目实施的定期检查制度。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	8
		制度执行有效性 (4 分)	用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。①项目管理制度是否得到较好执行；②项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料要素是否完整、是否齐全；③资料档案是否及时归档。④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	3
		事中绩效管理 (2 分)	用于反映和考核该项目预算和绩效目标双监控制度的落实情况。①是否实施预算和绩效目标双监控；②双监控是否及时发现问题并进行整改。 一项不符扣 1 分，扣完为止。	1

产出 (32 分)	产出数量 (12 分)	储备规模完成率 (6 分)	用于反映和考核年度内县级储备粮油储备任务的完成情况。 ①是否按计划完成县级储备粮规模要求； ②是否按计划完成应急大米储备规模要求； ③是否按计划完成应急食用油储备规模要求。 每项 2 分，每项按完成率得分，得分=（实际储备规模÷计划储备规模）×100%×2 分	6
		轮换计划完成率 (6 分)	用于反映和考核年度内县级储备粮油轮换计划执行情况。 ①是否按计划完成县级储备粮轮换计划； ②是否按计划完成应急大米轮换计划； ③是否按计划完成应急食用油轮换计划。 每项 2 分，每项按完成率得分，得分=（实际轮换数量÷计划轮换数量）×100%×2 分	6
	产出质量 (12 分)	储备粮质量达标率 (4 分)	用于反映和考核年度内储备粮轮入轮出质量是否合格。 ①轮出储备粮质量是否合格； ②轮入储备粮质量是否合格； 每项 2 分，每项验收合格得满分，不合格不得分。	4
		储备粮轮换损耗控制率 (2 分)	用于反映和考核存储粮食保管过程的质量控制情况。按规定自然损耗率控制在 0.2%以内，且实际损耗数量≤应记损耗量。 自然损耗率控制在 0.2%内，且实际损耗数量≤应记损耗量。得满分。超过 0.2%，或实际损耗数量>应记损耗量，不得分。	2
		储备粮轮换架空期 (6 分)	用于反映和考核储备粮油储备轮换架空期目标的实现程度性。 ①储备粮轮换架空期是否小于 6 个月。 ②应急大米储备架空期是否小于 6 个月。 ③应急食用油储备架空期是否小于 1 年。 每项 2 分，及时完成，得满分，每滞后 1 个月，扣 1 分，扣完为止	6
	产出时效 (6 分)	轮换及时性 (4 分)	用于反映和考核储备粮轮换时效目标的及时实现程度性。 ①是否按规定时间完成储备粮轮出。 ②是否按规定时间完成储备粮轮入。	4

			每项 2 分，及时完成，得满分，每滞后 1 个月，扣 1 分，扣完为止。	
		资金拨付及时性 (2 分)	用于反映和考核粮食风险基金是否及时拨付。是否在提出资金使用申请的 3 个工作日内，及时拨付到账。 及时拨付到账，得满分，每滞后 2 个工作日，扣 1 分，扣完为止。	2
	产出成本 (2 分)	成本控制率 (2 分)	用于反映成本控制情况。项目规模是否超过预算成本。 未超过，得满分，若超过，则每超过 5% 的成本，扣 1 分。	2
效益 (28 分)	经济效益 (9 分)	粮食政策性挂账利息补贴保障率 (3 分)	用于反映年度内政策性财务挂账利息拨付保障程度。是否每季度能根据借款展期协议，及时足额支付挂账利息。 及时足额，得满分，每拖欠 1 个月，扣 1 分，扣完为止。	3
		储备粮油利息费用保障率 (3 分)	用于反映年度内政策性储备粮利息拨付情况。是否每季度能根据借款展期协议，及时足额支付政策性储备粮油贷款利息。 能及时足额支付，得满分，每拖欠 1 个月，扣 1 分。	3
		粮食政策性财务挂账当年消化额度占上年挂账余额比重 (3 分)	用于反映项目是否具备消化粮食政策性财务挂账本金的能力。当年度是否消化粮食政策性财务挂账。 粮食政策性财务挂账当年消化额度占上年挂账余额比重 ≥ 0 ，得满分，否则不得分。	0
	社会效益 (9 分)	储备粮月末库存充足率 (3 分)	用于反映储备粮油的动用支持能力。储备粮轮换期间，每月月末库存数量是否不低于储备规模的 70%。储备粮月末库存充足率 = (轮换期间每月月末库存数量不低于储备规模的 70% 的月份数 / 轮换期月数) $\times 100\%$ 储备粮月末库存充足率 = 100%，得满分，每下降 1%，扣 1 分，扣完为止。	3
		粮食市场价格稳定 (3 分)	用于反映储备粮稳定市场能力。年度内粮食市场价格是否出现异常波动，粮食供应是否出现脱销断档。 原粮价格未出现价格异常波动，粮食供应未出现脱销断档，得满分。出现一起，不得分。	3
		粮食安全保障 (3 分)	用于反映储备粮质量安全保障程度。是否因轮换储备粮发生粮食质量安全事件。 未发生粮食质量安全事故，得满分。出现一起，不得分。	3

	可持续效益 (6分)	粮食风险基金长效机制完善性(2分)	用于反映和评价粮食风险基金长效机制的建设情况。 ①粮食风险基金运行机制能否确保资金在管理、核算、使用等环节中有效运行。 ②是否制定储粮安全应急处置方案。 每项1分，运行无效或未建立相应制度，不得分。	1.5
		粮食风险基金保值增值能力(2分)	用于反映和评价粮食风险基金是否具有保值增值能力。 具有保值增值能力，得满分。还不具备保值增值能力，则不得分。	2
		粮库信息化程度 (2分)	用于评价储备粮承储企业粮库信息化建设情况。承储企业粮库是否已实现信息化管理。 已实现信息化管理，得满分，已进行信息化建设但还未投入使用，得1分，还未开展信息化建设，不得分。	2
	满意度 (4分)	综合满意度(4分)	用于评价项目实施过程各方的满意程度。①主管部门监督检查是否100%通过；②承储企业对粮食风险基金管理的满意度是否达到90%以上。 每项2分，其中主管部门监督检查，每发现一项问题扣0.2分，扣完为止。满意度达到90%得满分，满意度每下降1%，扣1分，扣完为止。	3.2
总权重、评价总分 (S)				86.20
评价等级	☐ 优 ($S \geq 90$) ☒ 良 ($90 > S \geq 80$) ☐ 中 ($80 > S \geq 60$) ☐ 差 ($60 < S$)			

附录二

长汀县粮食风险基金绩效评价调查问卷情况

1.您对长汀县粮食风险基金规模及管理使用情况是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	12	92.31%
B.较为满意	1	7.69%
C.一般	0	0%
D.较为不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	13	

2.您长汀县粮食风险基金拨付及时性是否满意？ [单选题]

选项	小计	比例
A.非常满意	13	100%
B.较为满意	0	0%
C.一般	0	0%
D.较为不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	13	

3.您觉得近三年长汀县粮食采购价格是否相对平稳？ [单选题]

选项	小计	比例
A.波动较大	0	0%
B.略微波动	1	7.69%
C.基本平稳	6	46.15%
D.较为平稳	6	46.15%
E.不了解	0	0%
本题有效填写人次	13	

4.您觉得目前长汀县粮食供应规模是否能满足长汀县的实际需求? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.需求充分满足	9	69.23%
B.需求基本满足	4	30.77%
C.需求部分满足	0	0%
D.需求不满足	0	0%
E.不了解	0	0%
本题有效填写人次	13	

5.您对长汀县粮食质量安全监督工作如何评价? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.非常满意	12	92.31%
B.较为满意	1	7.69%
C.一般	0	0%
D.较为不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	13	

6.近三年长汀县是否出现因粮油哄抢导致粮油短缺情况?（若选择 A，请回答 6.1 的题目） [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.是	0	0%
B.否	13	100%
本题有效填写人次	13	

6.1.当出现粮油短缺情况，粮食供应部门的组织管理能力如何? [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.非常满意	0	0%
B.较为满意	0	0%
C.一般	0	0%

D.较为不满意	0	0%
E.非常不满意	0	0%
本题有效填写人次	0	

7.您对长汀县制定的粮食安全应急体系是否了解？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
A.非常了解	7	53.85%
B.较为了解	6	46.15%
C.一般了解	0	0%
D.很少了解	0	0%
E.不了解	0	0%
本题有效填写人次	13	