

长汀县秀美下畬 4A 景区创建工程项目 绩效评价报告

项 目 名 称：秀美下畬 4A 景区创建工程

项目实施单位：长汀县宣成乡人民政府

委 托 单 位：长汀县财政局

评 价 机 构：集美大学地方财政绩效研究中心

2023 年 7 月

目 录

一、项目基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）项目绩效目标	3
二、绩效评价工作开展情况	4
（一）绩效评价目的、对象和范围	4
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法和评价标准	4
（三）绩效评价工作过程	6
三、综合评价情况及评价结论	7
四、绩效评价指标分析	8
（一）项目决策情况得 14 分（共 18 分）	8
（二）项目过程指标得 21 分（共 22 分）	10
（三）项目产出情况得 27 分（共 28 分）	12
（四）项目效益情况得 27 分（共 32 分）	13
五、存在的问题及原因分析	15
（一）专项债资金绩效目标设置不够完善	15
（二）专项债偿还机制不够健全	15
（三）研学实践基地运营情况低于预期	16
六、有关建议	16
（一）完善项目建设期内专项资金绩效目标申报	16
（二）健全专项债偿还机制	16
（三）建立项目运营情况监控机制	17
七、其他需要说明的问题	17
附表 1 秀美下畬 4A 景区创建工程专项债经费支出表	18
附表 2 秀美下畬 4A 景区创建工程项目绩效评价指标体系	22
附件 1 绩效评价资料清单	26
附件 2 长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷	27
附件 3 长汀县秀美下畬 4A 景区创建工程满意度调查问卷	29

为加强财政资金管理，强化支出责任，提高财政资金的使用效益，建立科学、合理的财政支出绩效评价管理体系，集美大学地方财政绩效研究中心组织专业人员成立评价工作组，根据党中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、福建省委、省政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（闽委发〔2019〕5号）、福建省财政厅《关于全面实施预算绩效管理若干措施的通知》（闽财绩〔2019〕2号）、财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、财政部关于印发《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的通知（财预〔2021〕61号）、《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）等文件精神和要求，对秀美下畲4A景区创建工程项目经费支出开展绩效评价，以第三方身份出具报告。评价报告主要是供长汀县财政局了解秀美下畲4A景区创建工程项目专项债资金支出的绩效情况。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景及主要内容

2018年，福建省先后出台《福建省红色旅游发展实施方案（2016-2020年）》《福建省红色旅游发展规划（2018-2022年）》，提出将通过政府领导、社会参与、市场运作等多种手段，“红+绿+蓝”空间叠加、“文化+旅游”产业融合、“红色+智慧”体验创新，最终形成福建省红色旅游“生态搭台、红色唱戏”的发展模式，将福建省打造成为全国红色生态旅游示范省。福建还将积极推进红色景区创A工程，提高全省旅游发展专项资金中红色旅游资金的比重，重点扶持有文化特色、有教育意义、有传承价值、有发展价值，能够自身造血的红色旅游景区和项目。

长汀县是革命老区、红军长征出发地、国家历史文化名城、客家首府，也是全国著名的中央苏区县之一。宣成乡有着璀璨的红色历史、深厚的人文积淀和优越的生态环境。在近年成功创建杨成武将军故居国家3A级旅游景区的基础上，宣成乡提出了打造“将军故里·美丽宣成”的乡村振兴新思路，将红色旅游作为民生事业的突破口，通过深入挖掘畚心农民暴动、周恩来长桥调查等历史事件，以及开国将军杨成武、钟池和著名烈士吴必先、张赤男等人的感人事迹，进一步丰富宣成红色旅游内涵，采用“红色旅游+”的模式，走一条具有宣成特色的乡村振兴之路。但是，与旅游业高速

发展的形势相比，宣成乡的旅游基础设施建设及配套设施建设仍然滞后，已成为制约宣成乡旅游业及关联产业进一步发展的主要瓶颈。

2. 项目主要内容

长汀县秀美下畬 4A 景区创建工程项目包括一期和二期工程。一期工程包括改建多功能游客服务中心，改建研学实践基地；增加迎宾门、生态公厕、停车场、景观亭、文化长廊等配套建设，进行景区房屋立面改造、打造景观工程，建设绿化、亮化、垃圾污水处理工程，增设安防监控、智慧旅游系统、游客信息服务、旅游标识牌、警示牌；提升完善各类景区连接线、木栈道、观光步道及行车道等，建设农耕文化园、四季果蔬采摘园、中草药种植园、紫薇观赏园等，购置办公、消防、安防监控、环卫、旅游观光车等设施设备。二期工程包括游客服务接待中心提升工程；景区道路提升工程：新建环集镇公路、扩建景点连接道路和新建旅游步道；改建智慧停车场基础设施 2 处；修缮古民居；完善给排水、污水处理设施、公厕、景区标识牌，观景台、路灯等其他基础设施。一期工程实施期为 2021 年 3 月—2026 年 2 月，二期工程实施期为 2022 年 1 月—2023 年 12 月，即本次评价为在实施过程中的事中评价。

3. 资金投入及使用情况

长汀县秀美下畬 4A 景区创建工程整体项目总投资估算约 1.8 亿元，建设资金来源为申请上级补助及项目建设单位自筹。长汀县通过发行专项债券的形式为秀美下畬 4A 景区创建工程提供建设资金，长汀县宣成乡人民政府分别于 2021 年 9 月（2550 万元）、12 月（1450 万元）和 2022 年 11 月（500 万元）、12 月（500 万元）收到四笔合计为 5000 万元的专项债资金投入。共计 5000 万元的专项债资金即为本次绩效评价的资金投入部分。

表 1 秀美下畬 4A 景区创建工程专项债经费支出表

单位：万元

序号	项目	支付金额
1	研学实践基地建设项目	1712.0835
2	笔架山旅游步道建设项目	1168.1743
3	环集镇公路建设项目	741.4243
4	集镇环境（含集镇市场）提升改造项目	486.0279
5	集镇至故居旅游公路改建工程项目	197.4132
6	征迁费用	186.2354
7	下畬村旅游基础设施项目	41.5615

序号	项目	支付金额
8	停车棚建设项目	29.0901
9	古民居（惟期德馨）修缮项目	14.6400
10	污水处理项目	9.5657
11	溪源村至岩下自然村通村道路建设项目	7.7789
12	其他项目	4.8264
合计		4598.8212

至 2023 年 5 月，资金支出明细如附表 1 所示，各项目支出明细见表 1。至 2023 年 5 月，用于秀美下畲 4A 景区创建工程的专项债资金已支出 4598.8212 万元，其中研学实践基地建设（37.23%）、笔架山旅游步道建设（25.40%）、环集镇公路建设（16.12%）、集镇环境（含集镇市场）提升改造（10.57%）、集镇至故居旅游公路改建工程项目（4.29%）和征迁费用（4.05%）等项目的支出均超过 100 万元，合计占支出总额的比重为 97.67%。

（二）项目绩效目标

秀美下畲 4A 景区创建工程项目依托长汀县现有的客源市场，借助长汀县历史典故、红色文化、客家文化、原生态山区等的特殊优势，借助已形成的多层次、高密度的旅游网络来提升宣成乡的旅游品质，也是打造旅游景区发展和创建 4A 旅游风景品牌的有效手段，有效增加项目区的服务能力和影响力，提升宣成乡旅游业发展整体水平，使其真正成为长汀县较大的游客集散地和重要的旅游目的地。

宣成乡期望通过秀美下畲 4A 景区创建工程将乡镇整体的旅游环境和长汀旅游发展接轨，使景点风光、服务设施、交通道路、绿化系统、基础设施等配套成龙。项目的实施能有效提升长汀县秀美下畲 4A 景区的品牌形象，从而有利于该地区的生态保护及旅游经济结构的提升，使生态旅游观光景区向休闲旅游经济区转变。项目的实施将有效完善宣成乡的旅游设施配置，提升旅游形象品牌。项目的实施可以进一步丰富长汀县红色旅游资源，完善革命老区红色旅游基础设施及公共服务设施，有效促进长汀县红色旅游可持续健康发展。通过项目建设促进区域旅游资源开发和提高资源及土地利用效率，更能有效改善区域旅游经济结构，极大地增加区域的人流、物流、资金流和信息流，对促进当地社会、生态、经济发展起到关联带动效应，力图为宣成乡的经济注入新的活力，成为宣成乡旅游发展新的经济增长点。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 绩效评价目的

工作组对秀美下畲 4A 景区创建工程项目经费进行评价，目的是从决策角度的项目立项、绩效目标设定和资金投入考察资金投入的合规合理性，从过程角度了解资金管理情况和组织实施情况，从产出角度分析资金使用的产出数量和质量是否符合预期，从效益角度分析资金使用是否实现应有的效果和满意度。最终目的是通过对决策、过程、产出和效益四个角度的分析总结经验，为改善专项债管理、纠正目标与实际的偏差提供依据。工作组通过对秀美下畲 4A 景区创建工程项目经费拨付、使用情况的调研，拟定该项资金绩效评价指标体系，评价该项资金的绩效目标完成情况，剖析该项资金在决策、管理及项目实施过程中存在的问题，并探讨其可能的原因，最后提出相应的解决对策，为提高财政资金（专债资金）的使用效率提供参考依据。

2. 绩效评价对象和范围

绩效评价对象为秀美下畲 4A 景区创建工程项目专项债资金，本报告所评价资金包括 2021-2022 年度项目专项债投入的全部经费。评价范围是项目决策：包括立项程序、绩效目标设定和资金投入情况；项目管理：包括组织实施情况；项目产出：包括产出数量、质量；项目效益：包括带来的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和相关方的满意度。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法和评价标准

1. 绩效评价原则

秀美下畲 4A 景区创建工程项目经费绩效评价应根据设定的绩效目标，运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法，按照财政支出绩效考评 4E 原则，对项目经费的经济性、效率性、效果性和公平性进行客观、公正的评价。根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），绩效评价指标的确定应当遵循以下基本原则：

（1）相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核

心指标。

(3) 可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

(4) 系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响等。

(5) 经济性原则。绩效评价指标应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2. 评价指标体系

工作组根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的要求，依据上述原则，根据项目立项文件，围绕决策、过程、产出和效益四个方面设计绩效评价指标以及评分标准和分值。指标体系共设置4个一级指标、15个二级指标、29个三级指标。指标体系设定满分100分，其中：“决策”18分，主要体现项目立项、绩效目标和资金投入情况；“过程”22分，主要体现项目的资金管理和组织实施方面的情况；“产出”28分，主要体现项目产出数量、产出质量和产出时效；“效益”32分，主要体现项目社会效益、可持续影响和服务对象满意度等。基于第三方独立评价的特点和要求，指标设置和评分标准力求可行性、客观性、科学性与简明性。指标体系和评分标准详见附表2。

3. 绩效评价方法的选用

根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）规定的绩效评价方法，秀美下畲4A景区创建工程项目绩效评价主要采用成本效益分析法、比较法、目标评价法、问卷调查法等。

(1) 成本效益分析法。指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。工作组将通过对项目资金的预算执行情况、项目管理等相关资料进行比较分析，对资金投入与产出、效益进行关联性分析，进而评价资金绩效目标的实现程度。

(2) 比较法。指通过实际支出、实施效果等与绩效目标的比较，综合分析绩效目标实现程度。资金绩效评价将以秀美下畲4A景区创建工程和二期项目的可行性研究报告的达成目标为标准，将项目执行单位实际支出、产出数量和质量等与之比较，综合分析绩效目标实现程度。

(3) 目标评价法。指将当期经济效益或社会效益水平与其预先目标标准进行对比分析的方法。该方法主要用于经济效益、社会效益的评价，评价项目是否实现工可

报告预期。

(4) 问卷调查法。通过问卷星线上问卷收集服务对象满意度数据。该项目中主要为

4. 评价标准

专项资金绩效评价标准是衡量专项资金绩效目标完成程度的尺度。依据财政部制定的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、福建省财政厅制定的《福建省财政支出绩效评价管理办法》（闽财绩〔2015〕4号）文件精神，绩效评价标准有以下4种：

(1) 计划标准。是指以预先制定的目标、计划、预算、定额等数据作为评价的标准。

(2) 行业标准。是指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。是指参照同类指标的历史数据制定的评价标准。

(4) 其他经财政部门确认的标准。

评价工作组根据秀美下畲4A景区创建工程项目经费项目实施的实际情况，主要是参照计划标准制定，对于事先已制定了相应目标、计划、预算的指标，采用计划标准进行评价，将实际情况与计划情况相比较进行评价。

（三）绩效评价工作过程

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，为开展长汀县秀美下畲4A景区创建工程项目经费绩效，成立专项评价工作组，制定工作实施方案。

第一阶段，评价工作组应通过对项目资料进行初步收集整理，形成调研及拟定绩效评价思路。

第二阶段，工作组开展实地调研，与相关工作人员进行座谈，查阅相关的档案、资料，深入了解项目建设及资金使用情况等。工作组拟定项目绩效评价指标体系，与长汀县财政局相关科室、宣成乡人民政府相关人员等商讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系，设计调查问卷；根据评价需要补充新的数据资料。

第三阶段，工作组全面分析并撰写报告初稿。根据已确定的指标体系，分析秀美下畲4A景区创建工程项目经费的使用情况、使用效益，根据调查问卷结果对服务对象满意度进行全面分析，完成绩效评价报告初稿。初稿应征询财政局、宣成乡人民政

府部门的意见，及时根据反馈意见进行修改并完成报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

秀美下畲 4A 景区创建工程通过对宣成乡集镇及周边基础设施的改造、改建，提升完善旅游景区设施，更好地利用红色教育资源、山水田绿色休闲资源、客家人文资源为当地旅游业的发展助力，以旅游产业的发展带动当地的经济发展。经过工作组的审慎和科学评估，秀美下畲 4A 景区创建工程项目事中绩效总得分 89 分，评价等级结果为良好，分指标分析详见第四部分。

表 2 秀美下畲 4A 景区创建工程项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	得分
决策 (18 分)	项目立项 (6 分)	立项依据充分性 (3 分)	3
		立项程序规范性 (3 分)	3
	绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性 (3 分)	1
		绩效指标明确性 (3 分)	1
	资金投入 (6 分)	申请额度与需要的匹配性 (2 分)	2
		预算编制科学性 (2 分)	2
		资金分配合理性 (2 分)	2
过程 (22 分)	专项债管理 (6 分)	专项债期限合理性 (4 分)	4
		专项债券偿还计划执行情况 (2 分)	1
	资金管理 (10 分)	资金到位率 (3 分)	3
		预算执行率 (3 分)	3
		资金使用合规性 (4 分)	4
	组织实施 (6 分)	管理制度健全性 (2 分)	2
		招投标合规性 (2 分)	2
		制度执行有效性 (2 分)	2
产出 (28 分)	产出数量 (10 分)	工程完工验收数量 (10 分)	10
	产出质量 (10 分)	工程验收合格率 (5 分)	5
		研学实训基地满足日常需求情况 (5 分)	4
	产出时效 (4 分)	项目完工时效 (4 分)	4
效益 (32 分)	社会效益 (8 分)	建设成本控制 (4 分)	4
		提升旅游服务接待能力 (4 分)	4
		完善基础设施 (4 分)	4

一级指标	二级指标	三级指标	得分
	经济效益（4分）	乡财创收能力（4分）	4
	生态效益（4分）	循环利用（2分）	2
		污水处理率（2分）	2
	可持续影响（6分）	研学实践基地持续运营（3分）	0
		资产移交管理及时性（3分）	3
	满意度（10分）	群众满意度（5分）	5
		研学实践基地运营方满意度（5分）	3
评价等级及总分	☐ 优秀（ $S \geq 90$ ） ☒ 良好（ $90 > S \geq 75$ ） ☐ 合格（ $75 > S \geq 60$ ） ☐ 不合格（ $60 > S$ ）		89

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况得 14 分（共 18 分）

一级指标“决策”下设“项目立项”“绩效目标”“资金投入”三个二级指标。

1. “项目立项”得 6 分（共 6 分）

“项目立项”通过“立项依据充分性”“立项程序规范性”两个三级指标进行评价。

（1）立项依据充分性得 3 分（共 3 分）

“立项依据充分性”方面，秀美下畲 4A 景区创建工程作为打造宣成乡“红色旅游+”模式乡村振兴之路的重要项目，由长汀县天成工程管理有限公司负责编制工程可行性研究报告，并于 2020 年 11 月获得长汀县发展和改革局文件批复（汀发改审批〔2020〕167 号）。在项目立项上，项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，与部门职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。该项指标可得满分。

（2）立项程序规范性得 3 分（共 3 分）

在立项程序上，项目已按照规定的程序申请设立，事前经过必要可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，项目立项、可研、用地、环评、开工许可等审批文件、材料符合相关要求。该项指标可得满分。

2. 绩效目标得 2 分（共 6 分）

“绩效目标”从“绩效目标合理性”“绩效指标明确性”两个三级指标进行评价。

(1) 绩效目标合理性得 1 分（共 3 分）

“绩效目标合理性”评价项目绩效目标的设置情况。根据宣成乡人民政府相关人员提供的该项目绩效目标申报表（见表 3），绩效目标设置与当年度工作内容相关性较弱，如数量目标设置为“增加财政收入情况”和“带动村民就业数量”，村财政收入和村民就业并非项目投入的主要产出，而是项目涉及建设的各项工程，质量目标也非“资金使用合规性”而是各项工程质量。此外，生态效益目标和可持续影响目标各自对应的三级指标也不匹配。“绩效目标合理性”指标扣 2 分，得 1 分。

表 3 长汀县秀美下畲 4A 景区创建工程项目绩效目标设置

一级指标	二级指标	三级指标
产出指标	数量目标	增加财政收入情况
		带动村民就业数量
	质量目标	资金使用合规性
	时效目标	资金到位率
	成本目标	项目投资总额
效益指标	经济效益目标	对乡财政经济的提升情况
	社会效益目标	带动村民就业情况
	生态效益目标	乡村生产生活环境情况
	可持续影响目标	对周边环境的影响情况
满意度指标	服务对象满意度目标	村民满意度

(2) 绩效指标明确性得 1 分（共 3 分）

如表 3 所示，绩效目标表中的三级指标所分解的工作任务不够明确细化，且部分指标缺乏清晰、可衡量的目标值，如“乡村生产生活环境情况”和“对周边环境的影响情况”用“是”或“否”进行简单的定性描述。该项指标扣 2 分，得 1 分。

3. 资金投入得 6 分（共 6 分）

“资金投入”从“申请额度与需要的匹配性”“预算编制科学性”“资金分配合理性”三个三级指标进行评价。

(1) 申请额度与需要的匹配性得 2 分（共 2 分）

秀美下畲 4A 景区创建工程项目建设中使用了政府专项债资金，已对使用专项债

资金编制了相应的实施方案，对项目融资方案、预期收益、成本及资金平衡情况等展开分析。项目所属领域属于国家规定的专项债支持领域，使用债券资金与项目性质、内容相匹配。在项目申请专项债券额度与实际需要匹配性问题上，由于秀美下畲 4A 景区创建工程（含二期）整体投入约 1.8 亿元，使用了财政资金和自筹资金的资金拼盘，专项债资金仅为创建工程中部分项目的建设投入，专项债券额度不完全满足项目建设需求。但根据表 1 的总支出和融资到账额相近的情况，说明资金申请进度与在建工程进度相当。“申请额度与需要的匹配性”指标可得满分。

（2）预算编制科学性得 2 分（共 2 分）

在秀美下畲 4A 景区创建工程可行性研究报告中，对于项目建设总投资进行具体估算，预算编制科学、合理，与项目内容匹配，预算额度测算依据较充分，确定的项目投资额与实际工作任务基本匹配，该指标可得满分。

（3）资金分配合理性得 2 分（共 2 分）

因秀美下畲 4A 景区创建工程连同二期工程总投资估算约 1.8 亿元，所投入的 5000 万元专项债资金仅用于部分项目建设中，各项建设项目的资金根据实际需求进行分配，因此可以视为资金分配较为合理。“资金分配合理性”指标得满分。

（二）项目过程指标得 21 分（共 22 分）

一级指标“过程”下设“专项债管理”“资金管理”“组织实施”三个二级指标。

1. 专项债管理得 5 分（共 6 分）

“专项债管理”从“专项债期限合理性”“专项债券偿还计划”两个三级指标进行评价。

秀美下畲 4A 景区创建工程项目各项专债期限为 15 年，工程可行性研究报告中对于项目的评估结论是税后投资回收期（含建设期 5 年）10.17 年，说明专项债期限与景区建设和运营期限相匹配。宣成乡人民政府 2021 年 9 月获得的第一笔 15 年期专项债资金 2550 万元（汀财债管资金〔2021〕7 号文件），将于 2036 年 9 月偿还本金并支付最后一笔利息。秀美下畲 4A 景区创建工程项目专项政府债还未到达其本金偿付时点，因此还未有偿付专项债本金事项发生。在宣成乡人民政府所提供的《长汀县秀美下畲 4A 景区创建工程实施方案》《长汀县秀美下畲 4A 景区创建工程二期项目实施方案》中，拟申请专项债资金分别为 5800 万元和 7000 万元，对于计划发行的 15 年期专项债券利率分别按 3.80%和 3.70%进行测算，高于实际使用的专项债利率，通过

华兴会计师事务所评估收入能够覆盖成本并完成专项债的还本付息。但对于项目建设期内专项债利息的偿付未进行说明。因此，“专项债期限合理性”指标得4分，“专项债券偿还计划”得1分。

2. 资金管理得10分（共10分）

“资金管理”从“资金到位率”“预算执行率”“资金使用合规性”两个三级指标进行评价。

（1）资金到位率得3分（共3分）

根据汀财债管资金〔2021〕7号、〔2021〕8号、〔2022〕13号、〔2022〕14号文件，宣成乡人民政府2021年-2022年共计5000万元的专项债资金，于预算拨付的专项债金额一致，资金到位率100%，该指标可得满分。

（2）预算执行率得3分（共3分）

“预算执行率”指标用于考察项目实施年度财政资金预算执行率， $\text{预算执行率} = \frac{\text{实际支出资金}}{\text{实际到位资金}} \times 100\%$ ，秀美下畲4A景区创建工程项目年实际到位专项债资金5000万元，至2023年5月实际支出456390.55万元，预算执行率96.93%。根据评分标准，该项指标得满分。

（3）资金使用合规性得4分（共4分）

“资金使用合规性”指标用于评价资金使用是否违规。评价工作组通过对秀美下畲4A景区创建工程项目经费的拨付、使用情况等基本数据的了解，并实地抽查项目相关的支出材料，未发现专项资金的使用存在不符合相关制度规定的情况，资金符合部门预算批复的用途。工作组未发现资金使用存在挤占、挪用、虚列支出等情况。该项指标得满分。

2. 组织实施得6分（共6分）

“组织实施”从“管理制度健全性”“招标合规性”“制度执行有效性”三个三级指标进行评价。

（1）管理制度健全性得2分（共2分）

“管理制度健全性”指标评价项目支出是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度，财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。宣成乡人民政府制定了《长汀县秀美下畲4A景区创建工程项目资金管理办法》对专项债资金的使用进行规范，同时也制定了《宣成乡建设工程管理办法》，明确了招投标方式、建设管理、验收与决算、工程款支付和审核审计等，财务和业务管理制度合法、合规、完整。根据评分标准，

该项指标可得满分。

(2) 招标合规性得 2 分（共 2 分）

宣成乡人民政府对创建工程中 10 万元以上 50 万元以下的建设项目进行邀标，50 万元以上的项目委托有资质的招标代理机构进行公开招标，招投标过程公开透明，并公示招标结果。招标合规性可得满分。

(3) 制度执行有效性得 2 分（共 2 分）

“制度执行有效性”指标用于评价项目管理是否遵守相关法律法规和业务管理规定，项目资料是否齐全并及时归档，项目实施的人员条件、信息支撑等是否落实到位。通过工作组的实地调研并查阅秀美下畲 4A 景区创建工程项目资金支出相关资料，项目工可报告、用地、环评、施工设计及相应批复文件，招标合同书、监理等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位。根据评分标准，该项指标得满分。

(三) 项目产出情况得 27 分（共 28 分）

一级指标“产出”下设“产出数量”“产出质量”“产出时效”“产出成本”四个二级指标。

1. 产出数量得 10 分（共 10 分）

“产出数量”指标按照秀美下畲 4A 景区创建工程项目中专项债资金投入的主要建设工程进行衡量，表 1 的 10 项建设工程中，目前尚有笔架山旅游步道建设项目、环集镇公路建设项目正在施工未完工，溪源村至岩下自然村通村道路建设项目仅完成前期红线放样和工程设计，未开始建设工程招标，其余 7 项工程均已完工并验收，根据评分标准，完工项目均及时验收，产出数量指标可得满分。

2. 产出质量得 9 分（共 10 分）

“产出质量”指标通过“工程验收合格率”“研学实训基地满足日常需求情况”两个三级指标进行评价。

(1) 工程验收合格率得 5 分（共 5 分）

已完工的研学实践基地建设、集镇环境（含集贸市场）提升改造、下畲村旅游基础设施建设工程等 7 个项目验收过程中均未出现需要整改的问题，工程验收合格率 100%，该指标可得满分。

(2) 研学实训基地满足日常需求情况得 4 分（共 5 分）

由于研学实践基地项目改建工程是使用专项债资金量最大的已完工项目，评价工作组设计了《长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷》（附件2），发放对象为研学实践基地运营方，共计回收6份问卷。根据回收的6份问卷第2题“您认为目前研学实践基地基础设施的改造是否满足运营需求？”的分析结果，运营方工作人员选择“基本满足”和“还需要改进”各3人，没有人选择“不满足”，对“基本满足”“还需要改进”“不满足”分别赋值2、1、0分，得分为9分，占满分12分的比重为75%。根据评分标准，该指标扣1分，得4分。

3. 产出时效得4分（共4分）

“产出时效”用“工程完工时效”的三级指标进行衡量。

“工程完工时效”评价各项建设工程是否在合同要求期限内完成。根据宣成乡人民政府提供的资料，7项工程均在合同约定期内完工交付，根据评分标准，该指标得4分。

4. 产出成本得4分（共4分）

“产出成本”用“建设成本控制”的三级指标进行衡量。

根据宣成乡人民政府提供的资料，各项工程均采用招投标方式控制建设成本，已完工的工程项目费用均控制在招标价之内，对建设成本进行了合理控制，该指标可得满分。

（四）项目效益情况得27分（共32分）

“效益”指标通过“社会效益”“经济效益”“生态效益”“可持续影响”“服务对象满意度”五个三级指标进行评价。

1. 社会效益得8分（共8分）

“社会效益”通过“提升旅游服务接待能力”“完善基础设施”两个三级指标衡量。

（1）提升旅游服务接待能力得4分（共4分）

一方面，宣成乡通过环集镇公路第二通道的修建，缓解因游客增加而带来的交通压力；另一方面通过停车棚建设增加了停车位，并且还继续在研学实践基地对面新建停车场，对于自驾前来宣成乡游玩的游客提供了停车便利。根据评分标准，该项指标可得满分。

（2）完善基础设施得4分（共4分）

通过对以宣成乡群众为主体的调查对象发放《长汀县秀美下畲 4A 景区创建工程满意度调查问卷》（附件 3），共计回收 55 份调查问卷。根据第 2 题“您认为经过改造后的宣成乡集镇的道路状况是否有所改善？”和第 3 题“您认为经过改造后的宣成乡集镇市场面貌是否有所改善？”的分析结果，100%的被调查者选择“有较大改善”，该指标可得满分。

2. 经济效益得 4 分（共 4 分）

“经济效益”通过“乡财创收能力”指标进行衡量。

目前专项债投入建设的项目中，根据宣成乡与运营方泉州市凌远研学旅行服务有限公司签订研学实践基地租赁合同，运营方每年应按研学人次天向宣成乡交纳场地使用费，直接增加乡财政收入。根据评分标准，该指标可得 4 分。

3. 生态效益得 4 分（共 4 分）

“生态效益”通过“循环利用”“污水处理率”两个三级指标衡量。

（1）循环利用得 2 分（共 2 分）

宣成乡利用原宣成中学已建成使用过的校舍场地，重新规划改建为研学实践基地，实现了闲置设施的循环利用。该指标可得满分。

（2）污水处理率得 2 分（共 2 分）

下畲村、中畲村及畲心村污水收集处理项目总投资约 723 万元，虽然使用专项债资金不足 10 万元，主要用于交易费、招标代理费、预算编制费、地形测绘费等，但通过污水处理项目使污水处理率达到 90%。根据评分标准，该指标可得满分。

4. 可持续影响得 3 分（共 6 分）

“可持续影响”通过“研学实践基地持续运营”“资产移交及时性”两个三级指标进行评价。

（1）研学实践基地持续运营得 0 分（共 3 分）

根据《长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷》中第 3 题“您认为研学实践基地的运营是否达到预期成效？”的分析结果，6 份问卷中有 2 人选择“完全达到预期成效”，1 人选择“离预期成效有一定差距，但差距不大”，还有 3 人选择“离预期成效差距较大”，而差距较大的原因主要体现在生源不足。同样对三个选项分别赋值 2、1、0 分，得分为 5 分，占满分 12 分的比重为 41.67%。因此“研学实践基地持续运营”得 0 分。

（2）资产移交及时性得 3 分（共 3 分）

依据《宣成乡建设工程管理办法》中第七章“工程资料档案管理”的有关规定，已经完工验收的项目依照程序都在财审后转为固定资产管理，可见文件规范，资产移交及时，后续管理得到有效保障，该项指标可得满分。

5. 服务对象满意度得 8 分（共 10 分）

“服务对象满意度”通过“群众满意度”“研学实践基地运营方满意度”两个三级指标进行评价。

（1）群众满意度得 5 分（共 5 分）

由于秀美下畲 4A 景区创建工程的主要项目对周边群众的影响主要体现在集镇周边的基础设施改善方面，因此问卷第 4 题提问“您对近两年宣成乡集镇面貌的变化是否满意”用于评价群众对该项目的满意度。根据回收的 55 份问卷的调查结果，其中有 54 份表示非常满意，1 份为“比较满意”，显而易见，群众满意度超过 90%，可得满分。

（2）研学实践基地运营方满意度得 3 分（共 5 分）

研学实践基地运营方即使用单位，也是满意度调查对象。根据回收的 6 份问卷第 4 题分析结果，运营方满意度为 80%（ $(10*2+8*1+7*2+6*1)/10*6$ ）。根据评分标准，群众满意度扣 2 分，得 3 分。

五、存在的问题及原因分析

（一）专项债资金绩效目标设置不够完善

如上述分指标分析中，评价工作组指出在绩效目标申报中，存在绩效目标合理性和明确性不够完善。绩效目标设置与当年度工作内容相关性较弱，数量、质量目标未体现资金投入的所产出的项目数量和质量；绩效目标与三级指标不匹配，三级指标与绩效目标之间存在偏差；个别三级指标所分解的工作任务不够明确细化，且部分指标缺乏清晰、可衡量的目标值。

（二）专项债偿还机制不够健全

由于秀美下畲 4A 景区创建工程建设期较长，全部项目至 2026 年 2 月才能完工，而专项债偿还计划《长汀县秀美下畲 4A 景区创建工程实施方案》《长汀县秀美下畲 4A 景区创建工程二期项目实施方案》中考虑整体项目进入运营期后所能创造的收益，

而 2021 年 9 月第一笔专项债资金拨付后，则意味着 2022 年 9 月即需进行专项债利息的偿付，但项目建设期内的专项债利息偿还未体现在还款计划中，实施方案进度表滞后于专项债偿还进度表。专项债偿还机制不够完善，将会加大建设期内的地方财政压力。

（三）研学实践基地运营情况低于预期

已投入使用的研学实践基地项目，从运营方泉州市凌远研学旅行服务有限公司来看，其对于基地满意度偏低，主要问题在于认为目前基地研学生源数量不足，根据合同约定，运营方应积极拓展夏冬令营市场，保证前三年不少于 5000 人次天，宣成乡人民政府应协调县教育局每年至少统筹 8000 人次学生到基地开展研学活动，而自 2022 年 10 月签订研学实践基地租赁合同至 2023 年 7 月中旬，共计开展 13 批 4900 余人次的研学活动，运营情况低于预期。从宣成乡与运营方签订的合同来看，生源数量不足一方面会减少按 20 元/人/天计算的场地使用费，降低研学实践基地给所带来的乡财政收入；另一方面也会使运营方倾向转让基地运营权，造成基地运营的不稳定。

六、有关建议

（一）完善项目建设期内专项资金绩效目标申报

由于秀美下畲 4A 景区创建工程工期较长，后续将可能继续涉及申请专项债资金投入建设，因此应完善项目建设期内专项债资金投入的绩效目标申报。首先，要加强绩效目标设置与资金投入建设内容的相关性，数量目标设置应围绕建设项目进行设定，明确资金投入所建设的项目数量；其次，提高各级指标与绩效目标的匹配度，如生态效益目标应体现与环境保护相关的指标，可持续影响目标体现项目持续运营可能带来的后续效益的指标，从而减少指标设置中的随意性；最后，应尽量明确指标目标值，避免做过于简单的定性描述。

（二）健全专项债偿还机制

工作组建议项目后续申请专项债应将建设期内的利息偿还纳入整体偿还计划中，健全专项债偿还计划。通过合理安排各个项目建设的先后顺序，优先建设能增加乡财直接收入的项目，加快资金投入后的造血能力，以能够快速应对建设期内的利息偿还，缓解财政压力。

（三）建立项目运营情况监控机制

从当前研学实践基地运营情况看，应建立项目运营情况监控机制，当研学人次低于预期应设置风险提醒，加强运营监督。在以运营方为主开展招生工作的同时，宣成乡人民政府应协同运营方共同推进研学实践基地的建设，充分发挥宣成乡红色教育基地优势，加强对周边县区的研学宣传，扩大研学生源数量。

此外，在秀美下畲 4A 景区创建工程其他项目建设中，如古民居修缮、笔架山步道建设等项目，后续应关注游客数量的统计，并与工程可行性研究报告的预期数据进行比对，及时发现问题并采取应对策略，使资金使用的社会效益、经济效益、可持续影响不断提升。

七、其他需要说明的问题

1. 本绩效评价报告是在宣成乡人民政府提供的资料基础上形成的。
2. 本绩效评价报告仅供长汀县财政局开展“秀美下畲 4A 景区创建工程项目经费绩效评价”相关工作使用，不作他用。

附表 1 秀美下畬 4A 景区创建工程专项债经费支出表

单位：万元

经费支出时间	支付对象	支付用途	支付金额
2021. 10	福建省谦诚工程管理有限公司龙岩分公司	下畬旅游基础设施项目预算审核费	0. 1
2021. 10-2022. 1	福建优胜招标项目管理集团有限公司长汀分公司	旅游基础设施项目招标代理及造价咨询费，污水收集处理项目设计招标代理费、项目招标代理、预算编制费	3. 9432
2021. 10-2022. 9	中图设计有限公司龙岩分公司	集镇环境提升工程设计费、旅游基础设施项目设计费、研学实践基地集镇至故居旅游公路改建工程设计费、环集镇公路设计费	100. 92214
2021. 10-2023. 1	筑源工程设计有限公司	研学实践基地建设设计费、二期设计费，停车棚设计费	48. 4773
2021. 11-2022. 4	龙岩市公共资源交易中心有限公司长汀分公司	研学实践基地建设项目、研学实践基地二期项目招标、集镇环境提升项目招标、停车场停车棚建设项目、集镇环境提升项目、污水处理项目、污水收集处理项目、污水收集处理项目二期、研学实践基地集镇至故居旅游公路改建工程交易服务费	2. 02
2021. 11-2023. 1	长汀县天成工程管理有限公司	秀美下畬 4A 景区创建工程项目、二期项目可行性研究报告编制费，研学实践基地工程二期项目资金申请报告咨询、办理规划许可证及施工许可证手续编制费	5. 8
2021. 12-2022. 2	福建鹏伟建设工程有限公司	集镇环境提升工程款	400
2021. 12-2022. 5	鑫中坤建设工程有限公司长汀分公司	研学实践基地工程进度款	440
2021. 12-2022. 5	厦门鹭艺园林建设有限公司	红色文化步道（笔架山步道）项目设计费	42. 08
2021. 12-2022. 12	福建钜学工程管理有限公司	集镇环境提升工程设计招标代理费、工程招标代理及预算编制费，笔架山旅游步道采购项目工程监理费	15. 8864
2021. 12-2023. 1	福建富祺建设有限公司	研学实践基地工程招标代理及预算编制费、工程监理招标代理费、二期施工图预算费、二期施工招标代理费	23. 843324
2022. 1	长汀县圆智工程管理有限公司	研学实践基地可行性研究报告费	0. 5

2022. 1	福建省龙岩工程勘察院	研学实践基地工程勘察服务费	4. 2
2022. 1	福建龙审工程咨询有限公司	研学实践基地二期图纸审查费	4. 599
2022. 1	福建置信绿建工程咨询有限公司福州分公司	研学实践基地工程 2#、3#绿色建筑咨询服务费	3. 9
2022. 1	长汀县北斗测绘工程有限公司	旅游基础设施项目地形测绘费、秀美下畲 4A 景区创建工程地形测绘费、污水收集处理项目地形测绘费	8. 1489
2022. 1-2022. 6	福建本茂建筑工程有限公司	停车棚建设工程款	27. 7601
2022. 1-2022. 6	福建昌期工程管理有限公司	集镇环境提升、研学实践基地二期工程集镇至故居旅游公路改建、停车棚建设集镇市场环境提升等工程监理费	16. 818802
2022. 1-2022. 6	龙岩市远图测绘有限公司	红色文化步道（笔架山步道）地形测绘费、停车场项目测量费、集镇至故居旅游公路测量费、宣成中学操场护边项目测量费、环集镇公路工程测量费	4. 4905
2022. 1-2022. 11	福建和天远达建设发展有限公司	集镇市场提升工程款	48. 904102
2022. 1-2023. 1	福建省汀桂工程管理有限公司	研学实践基地工程监理费、二期工程监理费	32. 1508
2022. 1-2022. 3	福建省隆发建设发展有限公司长汀分公司	下畲村旅游基础设施项目工程款	38. 214023
2022. 2-2023. 1	龙岩市祥锐测绘有限公司	红色文化步道（笔架山步道）项目测绘费、古民居（惟期德馨）修缮测绘费、溪源村至岩下自然村通村道路建设工程红线放样费、环集镇公路测绘费	7. 71134
2022. 3	福建九圣建设有限公司	下畲村旅游基础设施项目工程监理费	0. 98
2022. 3	长汀县规划咨询服务中心	研学实践基地二期地块控规	1. 5
2022. 4	赣州理正工程质量检测有限公司	研学实践基地建筑工程主体结构检测费	3. 85
2022. 5	福建省汀州测绘有限公司	研学实践基地二期地形测量费	0. 24
2022. 5	长汀县友佳图文广告经营部	研学实践基地二期申报材料打印费用	0. 0934
2022. 5-2022. 12	福建领航园林工程有限公司	研学实践基地二期工程款	1120

2022. 5-2022. 6	福建瑞晟建设工程 造价咨询有限公司 长汀分公司	集镇市场环境提升工程预算审核费、 集镇至故居旅游公路改建工程预算编 制费及招标代理费	3. 1689
2022. 6	福建省伟众建设发 展有限公司	集镇至故居旅游公路改建工程款	180
2022. 6-2022. 11	深圳群伦项目管理 有限公司长汀分公 司	停车棚建设工程造价咨询服务费、集 镇市场环境提升工程结算审核费	0. 307
2022. 7	福建肆锦工程管理 有限公司	环集镇公路设计招标代理费	0. 4863
2022. 8	长汀县雄关工程管 理有限公司	宣成中学操场土地社会稳定风险评估 报告	0. 98
2022. 8	长汀县森林资源资 产评估中心	环集镇公路使用林地报批咨询服务费	2. 9495
2022. 8-2022. 11	中远雅泰设计有限 公司福建分公司	秀美下畲 4A 景区创建工程方案设计 费	27. 3799
2022. 8-2023. 5	下畲村委员会、寨背 村委员会等	征地费用	186. 235376
2022. 9	吴仅昌	征迁工人工资	0. 09
2022. 9-2022. 12	龙岩市公共资源交 易中心有限公司长 汀分公司	环集镇公路工程项目交易费	0. 92
2022. 9-2023. 4	中国建筑第六工程 局有限公司	笔架山旅游步道进度款	1095. 18815
2022. 10	长汀县自然资源局	宣成中学操场扩建项目农转报批费用	0. 6104
2022. 10-2023. 1	福建汀韵建筑工程 有限公司	环集镇公路工程进度款	465
2022. 11	恒永工程管理有限 公司长汀分公司	环集镇公路建设工程预算编制费	2. 263421
2022. 11-2023. 1	福建省卓闽建设管 理有限公司	环集镇公路建设工程招标代理费、工 程监理招标代理费	3. 5184
2022. 12	福建坤泰电子有限 公司	环集镇公路进度款	50
2022. 12	福建谦诚工程管理 有限公司龙岩分公 司	环集镇公路预算审核费	0. 1414
2022. 12	福建优胜招标项目 管理集团有限公司 长汀分公司	环集镇公路工程项目招标代理费、预 算咨询费	1. 0143
2022. 12	厦门华络通信设计 有限公司	环集镇公路建设工程通信线路迁改部 分设计费	2. 788859
2022. 12	广州博厦建设设计 研究院有限公司长 汀分公司	古民居（惟期德馨）修缮设计费	11. 16

2023. 1	皓筠工程设计有限公司	宣成乡溪源村至岩下自然村通村道路建设工程设计费	6. 0789
2023. 1	龙岩市晟达工程管理有限公司	秀美下畲 4A 景区创建工程二期项目实施方案费用	0. 98
2023. 1	长汀县中恒房地产咨询服务有限公司	征收房屋重置价评估费	1
2023. 1	长汀县众禾广告服务部	景区旅游导视牌、旅游宣传广告项目设计和制作费	9. 89018
2023. 1	中昕圣苑工程设计有限公司泉州分公司	车辆停靠建设项目设计费	1. 27
2023. 1	江苏隆泰工程咨询监理有限公司福建分公司	环集镇公路工程监理进度款	3. 1409
2023. 1	四川省渝鑫建设工程监理有限公司长汀分公司	环集镇公路工程监理费	10. 73024
2023. 1	泱楠建设发展有限公司	环集镇公路工程进度款	124. 211
2023. 1	长汀县山水广告店	环集镇公路工程公告路线等公告牌制作费	0. 26568
合计			4598. 8212

附表 2 秀美下畲 4A 景区创建工程项目绩效评价指标体系

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
决策 (18分)	项目立项 (6分)	立项依据充分性 (3分)	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 满分 3 分，一项不符合扣 1 分，扣完为止。
		立项程序规范性 (3分)	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 满分 3 分，一项不符合扣 1 分。
	绩效目标 (6分)	绩效目标合理性 (3分)	①是否有绩效目标； ②绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 满分 3 分，一项不符合扣 1 分。
		绩效指标明确性 (3分)	①是否将绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与目标任务数或计划数相对应。 满分 3 分，一项不符合扣 1 分。
	资金投入 (6分)	申请额度与需要的匹配性 (2分)	①是否对使用政府专项债资金开展项目建设实施相关事前评估； ②使用债券资金与项目性质、内容是否匹配； ③申请债券额度测算依据是否充分，是否按照标准测算； ④申请债券额是否与工作任务相匹配。 满分 2 分，一项不符合扣 0.5 分。
		预算编制科学性 (2分)	①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 满分 2 分，一项不符合扣 0.5 分。

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
		资金分配合理性 (2分)	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与地方实际是否相适应。 满分2分,一项不符合扣1分。
过程 (22分)	专项债管理 (6分)	专项债期限合理性 (4分)	专项债券期限与项目建设和运营期限是否匹配,匹配得满分,不完全匹配相应扣分,根据匹配度进行扣分。
		专项债券偿还计划 (2分)	①是否有合理的还款计划; ②专项债是否按规定时间、规定金额进行本息偿还。 满分2分,一项不符合扣1分。
	资金管理 (10分)	资金到位率 (3分)	资金到位率=实际到位资金/计划到位资金*100%,资金到位率=100%得满分,低于100%每降低5%扣1分,扣完为止。
		预算执行率 (3分)	预算执行率=实际使用资金/实际到位资金*100%,预算执行率≥90%得满分,低于90%每降低5%扣1分,扣完为止。
		资金使用合规性 (4分)	①是否制定了专项资金管理办法; ②财务制度是否规范并得到较好执行; ③资金使用是否符合项目立项批复文件中列明的建设范围和用途使用; ④是否按照国家财经法规和财务管理制度以及有关专项债券资金管理的规定,对资金收支、成本进行转账核算; ⑤资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ⑥是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 满分4分,发现一项问题扣1分,扣完为止。
	组织实施 (6分)	管理制度健全性 (2分)	①是否已制定完善的预算资金管理办法、内部财务管理制度、会计核算制度等管理制度; ②相关管理制度是否得到有效执行。 满分2分,一项不符合扣1分。
		招投标合规性 (2分)	①项目招投标流程是否符合政府采购、招标投标的相关规定和程序; ②招投标全过程信息是否公开、透明、及时。 满分2分,一项不符合扣1分。
		制度执行有效性 (2分)	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 满分2分,一项不符合扣0.5分。

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
产出 (28分)	产出数量 (10分)	工程完工验收数量 (10分)	①研学实践基地一期、二期改建工程； ②笔架山旅游步道建设工程； ③集镇环境（含集镇市场）提升改造工程； ④环集镇公路建设工程； ⑤下畲村旅游基础设施建设工程； ⑥集镇至故居旅游公路改建工程； ⑦停车棚建设工程； ⑧古民居（惟期德馨）修缮工程； ⑨下畲、中畲、畲心污水处理工程； ⑩溪源村至岩下自然村通村道路建设工程。 满分10分，一项工程完工未验收扣1分。
	产出质量 (10分)	工程验收合格率 (5分)	工程验收合格率=验收合格的工程数量/完工并验收的工程数量*100%，工程验收合格率等于100%得满分，1项工程验收不合格扣1分，扣完为止。
		研学实训基地满足日常需求情况 (5分)	根据《长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷》第2题进行评分，认为研学实训基地满足日常需求比例≥80%得满分，低于80%每降低5%扣1分，未达到5%按比例扣分，扣完为止。
	产出时效 (4分)	项目完工时效 (4分)	考核各工程项目是否在合同期内完成建设，100%在合同期内完工得满分，未达到100%按比例得分。
	产出成本 (4分)	建设成本控制 (4分)	评价项目建设是否对建设成本进行控制，合理控制成本可得满分。
效益 (32分)	社会效益 (8分)	提升旅游服务接待能力 (4分)	根据资金投入所建设的项目评价是否提升宣成乡的旅游服务接待能力，较之前显著提升可得4分，提升不显著得2分，未见改善不得分。
		完善基础设施 (4分)	根据《长汀县秀美下畲4A景区创建工程满意度调查问卷》第2题、第3题的分析结果，群众满意度≥90%得满分，低于90%每降低5%扣1分，不足5%按比例扣分，扣完为止。
	经济效益 (4分)	乡财创收能力 (4分)	已完工项目能直接增加乡财政收入得满分，仅间接增加乡财政收入得2分，无法增加乡财政收入得0分。
	生态效益 (4分)	循环利用 (2分)	实现循环利用得满分，未实现循环利用不得分。
		污水处理率 (2分)	污水处理率≥90%得满分，低于90%每降低5%扣1分，扣完为止。

评价指标			评分标准
一级指标	二级指标	三级指标	
	可持续影响 (6分)	研学实践基地持续运营 (3分)	根据《长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷》第3题进行评分，研学实践基地的运营达到预期成效比例 $\geq 80\%$ 得满分，低于80%每降低5%扣1分，未达到5%按比例扣分，扣完为止。
		资产移交管理及时性 (3分)	固定资产移交管理文件规范，移交管理及时得满分；固定资产移交管理文件不够规范，移交管理及时得1.5分；未及时移交管理不得分。
	服务对象满意度 (10分)	群众满意度 (5分)	根据《长汀县秀美下畬4A景区创建工程满意度调查问卷》第4题的分析结果，群众满意度 $\geq 90\%$ 得满分，低于90%每降低5%扣1分，不足5%按比例扣分，扣完为止。
		研学实践基地运营方满意度 (5分)	根据《长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷》第4题的分析结果，运营方满意度 $\geq 90\%$ 得满分，低于90%每降低5%扣1分，不足5%按比例扣分，扣完为止。

附件 1 绩效评价资料清单

1. 《长汀县发展和改革局关于长汀县秀美下畬 4A 景区创建工程工程可行性研究报告的批复》（汀发改审批〔2020〕167 号）
2. 秀美下畬 4A 景区创建工程工程、二期工程可行性研究报告
3. 各建设项目招投标文件
4. 专项债资金下达文件
5. 秀美下畬 4A 景区创建工程资金收支明细
6. 秀美下畬 4A 景区创建工程专项债绩效目标表、自评表、自评报告等
7. 宣成乡财务管理制度
8. 长汀县秀美下畬 4A 景区创建工程项目资金管理办法
9. 宣成乡建设工程管理办法

附件 2 长汀县宣成乡研学实践基地满意度调查问卷

第 1 题 您在研学实践基地中从事哪方面的工作？ [单选题]

选项	小计	比例
教学	3	50%
招生宣传	1	16.67%
财务	0	0%
其他方面	2	33.33%
本题有效填写人次	6	

第 2 题 您认为目前研学实践基地基础设施的改造是否满足运营需求？ [单选题]

选项	小计	比例
基本满足	3	50%
还需要改进	3	50%
不满足	0	0%
本题有效填写人次	6	

第 3 题 您认为研学实践基地的运营是否达到预期成效？ [单选题]

选项	小计	比例
完全达到预期成效	2	33.33%
离预期成效有一定差距，但差距不大	1	16.67%
离预期成效差距较大，体现在	3	50%
本题有效填写人次	6	

第 4 题 您就目前研学实践基地的设施是否满意？ 满分为 10 分，您给几分？ [单选题]

选项	小计	比例
10	2	33.33%
9	0	0%
8	1	16.67%
7	2	33.33%
6	1	16.67%
5	0	0%
4	0	0%
3	0	0%
2	0	0%
1	0	0%
本题有效填写人次	6	

第 5 题 您对提高研学实训基地的运营成效有何建议？ [填空题]

序号	提交答卷时间	答案文本	查看答卷
1	6月25日 13:27	继续努力	查看答卷
2	6月25日 13:28	学生量不够，希望学生及学校可以多来一些	查看答卷
3	6月25日 13:30	多来一些学生	查看答卷
4	6月25日 13:30	提高生源排期数，同时各单位协助宣传推广本基地	查看答卷
5	6月25日 13:31	由县教育局合理分配固定生原量，一年固定在30期	查看答卷
6	6月25日 13:44	“天时地利”具备，还要多与教育局沟通，多分配生源入驻基地研学。	查看答卷

附件3 长汀县秀美下畲4A景区创建工程满意度调查问卷

第1题 您或家人目前居住在： [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
宣成乡下畲村	15	27.27%
宣成乡中畲村	2	3.64%
宣成乡寨背村	15	27.27%
宣成乡其他村镇	18	32.73%
本人及家人均不居住在宣成乡	5	9.09%
本题有效填写人次	55	

第2题 您认为经过改造后的宣成乡集镇的道路状况是否有所改善？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
有较大改善	55	100%
略有改善	0	0%
没有改善	0	0%
不了解	0	0%
本题有效填写人次	55	

第3题 您认为经过改造后的宣成乡集镇市场面貌是否有所改善？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
有较大改善	55	100%
略有改善	0	0%
没有改善	0	0%
不了解	0	0%

本题有效填写人次	55	
----------	----	--

第 4 题 您对近两年宣成乡集镇面貌的变化是否满意？ [\[单选题\]](#)

选项	小计	比例
非常满意	54	98.18%
比较满意	1	1.82%
不满意，原因是	0	0%
不了解，不评价	0	0%
本题有效填写人次	55	