

2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目

绩效评价报告

项目评价内容：2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育
幼儿园建设项目

项目评价负责人：胡志勇

项目评价单位：集美大学地方财政绩效研究中心

项目评价日期：2023 年 5 月 10-7 月 31 日

一、项目评价说明

集美大学地方财政绩效研究中心接受长汀县财政局委托，对 2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目绩效进行评价，现将有关事项说明如下：

1. 项目评价目的：本项目评价旨在对 2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目通过实地调研、座谈、收集和翻阅资料进行绩效评价，分析 2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目立项、过程管理、产出和效果，解决财政部门、县政府与教育局之间关于项目建设和使用“信息不对称”的难题，分析专项债资金建设幼儿园及学前教育幼儿园项目的绩效与问题，提出相应的对策建议。评价报告仅供财政部门与县政府加强预算绩效管理参考。

2. 项目评价依据：项目绩效评价的依据主要是《中华人民共和国预算法》中有关财政资金绩效评价的条款、中共中央 国务院 2018 年 9 月颁发的《关于全面实施预算绩效管理的意见》、2019 年 3 月福建省委、省政府发布《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》、中共龙岩市委办公室 龙岩市人民政府办公室 2019 年 6 月印发的《全面实施预算绩效管理工作方案》的通知、中共长汀县委办公室 长汀县人民政府办公室 2019 年 9 月印发的《长汀县全面实施预算绩效管理工作方案》的通知、现场座谈、实地调查、个人交流和收集被评价单位的资料。

3. 项目评价对象：2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目。

4. 项目评价方法与原则：项目评价通过座谈、现场查看、收集项目相关资料信息，采用指标法进行评价。项目组在评价中严格遵循公平、公正、独立原则。

5. 项目评价时间：2023 年 5 月 10-7 月 23 日。

二、项目基本情况介绍

评价项目“2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目”是使用地方专项债券资金，总金额为 9200 万元，当年实际支付 7041.09 万元¹。评价项目具体包括新建腾飞实验幼儿园、红星幼儿园、实验幼儿园祥和分园、南里幼儿园、新庄幼儿园、第三实验幼儿园、城关第二中心幼儿园、教师进修学校附属幼儿园和长汀一中附属幼儿园，共 9 个幼儿园，占地面积 43153 平方米，总校舍

¹ 数据来源：长汀县财政局提供

建筑面积约 38466.78 平方米，建设内容包括新建综合楼，配套建设户外活动场地、绿化、道路、消防水池、围墙及校门等附属设施，添置幼儿教玩具等设施设备。

其中：（1）南里幼儿园项目位于大同镇南里村（原南里小学校内），规划办学规模 9 个班，规划用地面积约 2645.96 平方米，建筑面积约 2722.83 平方米，总投资约 1651.89 万元，该项目于 2022 年 9 月已投入使用。（2）腾飞实验幼儿园项目位于腾飞一路中段（中区小学北侧），规划办学规模 15 个班，规划用地面积约 5397 平方米，建筑面积约 4872.17 平方米，总投资约 3054.99 万元，该项目于 2022 年 9 月已投入使用。（3）实验幼儿园祥和分园项目位于大同镇七里村祥和社区，规划办学规模 12 个班，规划用地面积约 3592 平方米，建筑面积约 4406 平方米，总投资约 2195.67 万元，该项目于 2022 年 9 月已投入使用；（4）红星幼儿园项目位于策武稀土精工小镇内，规划办学规模 12 个班，规划用地面积约 6004 平方米，建筑面积约 4250 平方米，总投资约 2468.16 万元，该项目主体工程已竣工验收，尚未投入使用；²（5）新庄幼儿园位于大同镇新庄村，办学规模为 12 班，总用地面积为 4134 m²，总建筑面积为 4055.28 m²，其中地上建筑面积为 3826.77 m²，地下建筑面积为 228.51 m²，已投入使用；（6）第三实验幼儿园项目位于汀州豪庭二期西南角，规划办学规模 15 个班，规划用地面积约 5176 平方米，建筑面积约 5250.66 平方米，总投资约 3210 万元。目前，该项目已完成主体四层结构封顶施工，正在进行负一层外墙粉刷、三层墙体砌砖等；（7）城关第二中心幼儿园项目位于大同镇罗坊村（汀州小学北侧），规划办学规模 15 个班，规划用地面积约 5321 平方米，建筑面积约 5725.08 平方米，总投资约 3212 万元，在建；³（8）长汀县第一中学附属幼儿园用地面积为 5131 m²，建筑面积为 4600 m²，未建；（9）长汀县教师进修学校附属幼儿园用地面积为 5962 m²，建筑面积为 4580 m²，未建。⁴

目前，投入使用的幼儿园有新庄幼儿园、南里幼儿园、腾飞实验幼儿园和实验幼儿园祥和分园。红星幼儿园项目主体工程已竣工验收，因学校周边生源较少，其他工程进度放缓，尚未采购设备，尚未投入使用。第三实验幼儿园项目和城关

² 数据信息来自长汀县教育局 2023 年 3 月 20 日《长汀县学前教育工作情况汇报》（初稿）。

³ 数据信息来自长汀县教育局 2023 年 3 月 20 日《长汀县学前教育工作情况汇报》（初稿）。

⁴ 数据信息来自《2022 年第四批福建省政府专项债券——长汀县学前教育幼儿园建设项目实施方案》

第二中心幼儿园项目尚未竣工。 其他两所幼儿园，教师进修学校附属幼儿园和长汀一中附属幼儿园尚未选址、建设。其中，南里幼儿园项目建设总投入 829.74 万元，腾飞幼儿园项目建设总投入 2122.17 万元，实验幼儿园祥和分园项目建设总投入 1623.88 万元，红星幼儿园项目建设总投入 1303.16 万元；新庄幼儿园项目建设总投入 1383.22 万元，第三实验幼儿园项目建设总投入 2233.21 万元，城关中心幼儿园项目建设总投入 2063.84 万元。各项目得具体投入情况详见文后附表 2。

表 1：长汀县南里幼儿园等 7 个项目建设投入数据

	主体建设合同价	附属工程建设	设施设备	合计（万元）
南里幼儿园	611.31	88.43	130	829.74
腾飞幼儿园	1532.23	219.94	370	2122.17
实验幼儿园祥和分园	1232.65	181.23	210	1623.88
红星幼儿园	1233.84	69.32	尚未采购	1303.16
新庄幼儿园	932.86	320.36	130	1383.22
第三实验幼儿园	1756.58	146.63	330	2233.21
城关中心幼儿园	1425.48	223.36	415	2063.84
合计	8724.95	1249.27	1585	11559.22

数据信息来源：长汀县教育局提供

三、项目绩效评价指标体系设计

根据财政部印发的《项目支出绩效评价的管理办法》（财预[2020]10 号）提供的绩效评价指标参考框架以及《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》的相关要求，依据调研、座谈和收集到的信息材料，评价小组基于问题导向和绩效管理目标导向，对 2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目所使用的地方债券资金绩效设计一套绩效指标体系进行评价，指标体系包括决策、过程、产出和效果 4 个一级指标。其中：

- 1. “决策”指标下设：项目立项、事前绩效管理、资金预算 3 个二级指标。其中：项目立项指标下设“项目立项充分性”、“立项程序规范性”、“公共财政属性” 3 个三级指标。事前绩效管理指标下设“绩效目标”和“事前绩效评估” 2 个三级指标。其中：“绩效目标”指标下设“绩效目标合理性”和“绩效目标明确性”。资金预算指标下设“预算编制科学性”和“资金分配合理性”。
- 2. “过程”指标下设“预算执行率”和“组织实施” 2 个二级指标。组织实

施指标下设“地方债券管理办法与执行”、“政府采购实施”、“事中绩效管理”、“财务制度与执行”、本息偿还计划和执行情况、资产登记和管理情况等6个三级指标。

3. “产出”指标下设：综合教学楼、其他附属建筑、设施设备采购、项目运营成本（按学校/年）4个二级指标。每个二级指标下设数量、质量和时效3个三级指标。

4. “效果”指标下设经济效益、社会效益、可持续性影响和服务对象满意度4个二级指标。具体的绩效评价指标体系参见文后附件1。

四、指标绩效状况与存在问题

（一）指标绩效状况分析

通过实地调研、座谈和翻阅有关资料，评价小组认为：2022年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目各项绩效指标表现不一，既有成绩也存在问题，现将各指标表现一一做简单分析。

1. “决策”指标分析。长汀县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神为指导，认真贯彻落实党中央、国务院、省、市关于学前教育改革发展的决策部署及文件精神，在县委县政府的领导下坚持“广覆盖、保基本、有质量”的方针，强化公民办并举，着力扩大普惠性学前教育覆盖面，完善学前教育体制机制和政策保障体系⁵。近几年，长汀县教育局在学前教育方面取得的成绩是有目共睹，2022年公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目的立项决策是有较为充分依据，也是秉承一贯的教育目标和精神。

2022年长汀县公办幼儿园及学前教育幼儿园项目，已建成（5个幼儿园）和在建（2个）、未建设（2个）⁶的项目分为两批，两批建设项目都按照《地方债券绩效管理办法》分别制定实施方案，实施方案对项目实施的必要性、公益性、收益性、项目建设资金来源和到位可行性、项目绩效目标、项目偿债计划可行性和偿债风险点进行分析与评估。项目按照规定的程序申请设立，幼儿园建设项目审批文件和材料齐全（如可行性研究报告批复、建设项目的批复文件、县政府用

⁵ 引自长汀县教育局2023年3月20日《长汀县学前教育工作情况汇报》（初稿）。

⁶ 详见上文交待。

地批复文件、建设项目用地预审与选址意见书、工程预算评审结论书、施工中标通知书、合同等)⁷。

建设项目属于公共财政职能范畴，是教育局的部门职能和职责范围内。项目按要求编制事前绩效目标表，目标包括产出和效果指标，其中产出指标包括数量、质量、时效和成本指标，效果指标设置经济效益、社会效益、生态效益和服务对象满意度指标。

2. “过程”指标分析。2022 年长汀县财政局拨付给教育局 9200 万元，当年实际支付 7041.09 万元，预算执行率为 76.5%。项目实施过程中，教育局按规定实施政府采购，实施事中绩效监控，并做事中绩效评价。项目实施方案对项目运营收支进行预测，对各期地方债券本息偿还金额有较为详细的测算。项目竣工验收后，根据教育局反馈信息，幼儿园相关资产已经及时录入省资产管理系统。

3. “产出”指标分析。至评价时，项目共建成腾飞实验幼儿园、红星幼儿园、实验幼儿园祥和分园、南里幼儿园、新庄幼儿园 5 所幼儿园。建成并投入使用的有新庄幼儿园、南里幼儿园、腾飞实验幼儿园和实验幼儿园祥和分园 4 所。第三实验幼儿园和城关第二中心幼儿园两所幼儿园尚在建设之中⁸。教师进修学校附属幼儿园和长汀一中附属幼儿园尚未选址。

根据教育局提供的材料和信息，已建成的幼儿园教学综合楼和附属建筑物的数量、质量均按照合同规定进行验收。其中，腾飞实验幼儿园的教学综合楼 1 栋 4872 平方米、红星幼儿园教学综合楼 1 栋 4251 平方米、实验幼儿园祥和分园教学综合楼 1 栋 4406 平方米、南里幼儿园教学综合楼 1 栋 1983 平方米、新庄幼儿园教学综合楼 1 栋 3826 平方米；第三实验幼儿园教学综合楼 1 栋 5251 平方米和城关第二中心幼儿园教学综合楼 1 栋 5725 平方米；腾飞实验幼儿园计划招收 15 个班 450 人，实际招收 15 个班 495 人。实验幼儿园祥和分园计划招收 9 个班 270 人，实际招收 9 个班 272 人。南里幼儿园计划招收 9 个班 270 人，实际招收 6 个班 102 人。新庄幼儿园计划招收 12 个班 360 人，实际招收 3 个班 68 人。红星幼儿园计划招收 12 个班 360 人，目前尚未投入使用。⁹

4. “效果”指标分析。经济效益方面，2022 年长汀县城公办幼儿园及学前

⁷ 教育局提供相关审批文件复印件。

⁸ 2022 年 6 月 15 日评价小组到现场查看，两所学校主体工程基本完工，教育局和施工方均表示 9 月可以竣工验收并投入使用。

⁹ 数据来源：长汀县教育局提供

教育幼儿园建设项目中，已运营使用的幼儿园保教费与自聘教师及保育员工资¹⁰均不能平衡。根据长汀县教育局提供的 2022 年数据显示：腾飞幼儿园保教费收入 106.92 万元，自聘教师及保育员工资支出 108.00 万元；实验幼儿园祥和分园保教费收入 69.19 万元，自聘教师及保育员工资支出 72.6 万元；新庄幼儿园保教费收入 14.69 万元，自聘教师及保育员工资支出 11.76 万元；南里幼儿园保教费收入 25.92 万元，自聘教师及保育员工资支出 27.06 万元。社会效益方面，2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目建设极大缓解城区学前教育学位紧张的局面，相较于民办幼儿园的条件¹¹，公办幼儿园的设备实施及场更能给学前小孩和家长带来幸福感，这从教育局组织的满意度调查的结果也得到印证¹²。可持续性影响指标不太理想，这点在问题中再具体分析。

（二）项目绩效存在问题

评价发现，2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目绩效存在一定问题。这些问题很大一部分原因是源于长汀县教育局事前预算绩效管理未落实到位、预算绩效管理基础工作不扎实、事中监控与自评结果缺乏应用。项目绩效存在的具体问题如下：

1. 专项债项目的选择与确定存在一定问题。红星幼儿园和腾飞实验幼儿园、实验幼儿园祥和分园、南里幼儿园属于同一批建设项目。腾飞实验幼儿园、实验幼儿园祥和分园、南里幼儿园已经投入使用，红星幼儿园主体建筑于 2022 年 9 月 28 日竣工验收，因目前周边人口较少、生源问题，红星幼儿园放缓建设进度，附属设施还在建设，设备设施还未采购，何时投入使用尚未得知。这带来公共资源的闲置和浪费¹³。南里幼儿园的实际招收班级数和学生数也大大低于计划数。

2. 项目立项程序规范性存在不足，其公共财政属性方面存在问题。2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目的经济社会效益做了一个简单分析，分析提到“将根据学校布局、人口分布，按照居住小区、道路合理划分学区，新增 5 所幼儿园”，然而并未看到每个幼儿园选址的人口分布与生源的可研分析，也未翻阅到有关幼儿园选址周边人口出生率预测内容。因此，项目立项程序表面上是很规范，但从项目必要性和可行性分析内容上看，立项的论证程序还

¹⁰ 二者均不含财政一般公共预算拨款。

¹¹ 评价小组随机参观一所民办幼儿园——七里幼儿园，其各方面条件都无法与公办幼儿园相比较。

¹² 教育局提供的满意度调查表的调查结果都是满意。

¹³ 2022 年审计局的相关审计报告也指出红星幼儿园这一问题。

是不全面、不详细、不规范。项目立项程序上的不足直接导致项目支出的公共财政属性存在公平和效率问题。幼儿园和学前教育建设项目属于公共财政扶持的范围，但不属于九年义务教育范畴。《中华人民共和国预算法》第三十六条规定“各级预算收入的编制，应当与经济社会发展水平相适应”，在县财力非常有限的情况下，学前教育建设的投入更要量力而行。2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目存在选址论证不充分、不具体，一些幼儿园建在人口不足、生源有限的地方。这不仅没有解决基本公共服务均等化问题，还造成财政资金的低效使用。

3. 事前绩效评估有待深化改革，项目决策具有经济效益倾向，项目绩效问题未能在前端得到解决。财政部印发的《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》第五条规定“申请专项债券资金前，项目单位或项目主管部门要开展事前绩效评估，并将评估情况纳入专项债券项目实施方案。事前绩效评估主要判断项目申请专项债券资金支持的必要性和可行性”，事前评估关注重点是：项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；其他需要纳入事前绩效评估的事项。调研发现：2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目的决策具有一定的经济效益倾向，即以幼儿园建设拉动房地产经济的倾向。项目决策的经济效益倾向导致项目实施方案未能充分回应事前绩效评估的关注重点，即项目必要性、项目运营收入、成本与收益测算是否科学、合理等项目绩效问题未能在前端得到解决，事前绩效评估有待深化改革。

4. 绩效目标管理工作不扎实，绩效目标编制质量有待提高。《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》第七条规定“绩效目标应当重点反映专项债券项目的产出数量、质量、时效、成本，还包括经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度等绩效指标”。2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目的实施方案编制的绩效目标表的“产出”指标采用的数量、质量、时效和成本明细指标为项目收入实现率、本息覆盖倍数、债券资金支出进度、按时还本付息率。这些明细指标的设置完全不能反映债券资金支出产生的具体数量、质量、时效、成本等情况。经济效益、社会效益的指标内涵也不恰当。生态

效益不明显，可以不填，但实施方案却采用“区域生态系统的促进率”，该指标与项目并无多少直接的联系。可持续性指标要填写，但实施方案却给予省略。项目绩效目标的编制质量不高，无法体现项目绩效，这不仅影响地方专项债券资金的申请，而且影响事中双监控的质量。

5. 事中绩效监控工作有待加强，事中监控和评价结果缺乏应用。长汀县教育局对 2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目进行事中监控并做事中绩效自评。在翻阅这些事中监控表和自评报告后，评价小组认为，事中监控绩效目标与实施方案目标有较大差异。总体上看，事中监控和自评的绩效目标质量要高些，但其问题导向和目标导向还很不足。

事中监控和自评的产出绩效指标设置数量指标、质量指标、时效指标等，其中数量明细指标再下设“惠及的学生数”和“受益的学校数”，质量指标再下设“服务保障率”和“资金使用合规率”，时效指标再下设“资金下达及时率”，成本指标再下设“预算资金支出率”等。这些指标无法反映项目工程进度的问题、工程质量是否达标、已运营的幼儿园实际招生与计划招生之间是否存在问题、已运营幼儿园的收支是否平衡、是否影响到偿债计划的进行等。事中监控和自评结果质量不高导致事中绩效管理结果缺乏应用，这再次导致项目绩效问题被延缓发现。

6. 项目的经济效益不佳，可持续性影响问题较大。根据上文分析，2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目中已经投入运营的幼儿园，保教费与自聘教师及保育员工资均不能平衡，幼儿园项目保教费收入和运营支出与项目实施方案的预测数存在较大的出入。这种出入相当一部分是源自于可行性论证对人口、生源分布分析以及人口出生率的预测缺失，还有一部分是来自于成本测算不够科学、合理。项目的可持续性影响主要考虑财政支持的可持续性和运营经费、生源和师资的可持续性两个方面。从长汀县的财力看，财政再加大力度支持学前教育项目建设与运营的能力是很有限。目前受教师编制约束，大部分幼儿园是通过自聘教师和保育员缓解师资问题。但自聘师资存在流动性大的特点，师资流动性大严重影响幼儿园日常管理效率与质量。人口出生率逐渐下降也开始影响幼儿园的招生。综上所述，2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目的可持续性影响存在较大问题。

五、项目评价结论与对策建议

经调研、座谈、询问、收集和翻阅相关资料信息，通过分指标绩效与问题分析，评价小组评定：2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目预算绩效为及格¹⁴，分数为 68.5 分。评价发现，项目有一定绩效，但存在较多问题，比如专项债项目选择与确定、项目可行性论证、绩效目标设置、事前绩效管理与事中监督、项目产出指标和经济效益指标、可持续性影响等方面问题。基于这些问题，评价小组提出以下几条对策建议：

1. 注重专项债资金的使用效益，尽快对项目进行整改。根据《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》第四条关于“强化运用”原则规定，长汀县要强化绩效管理结果的激励约束作用，将专项债券项目资金绩效管理结果作为专项债券额度分配的重要测算因素。要坚持“举债必问效、无效必问责”原则，取消教师进修学校附属幼儿园和长汀一中附属幼儿园建设计划。对已建成的但未使用或招生严重不足的幼儿园，长汀县教育局要尽早研究如何充分利用以避免公共资源的浪费，要重视“幼儿园自聘教师流动性大”老大难的问题，要提出有效的对策，确实解决问题。

2. 强化专项债“收益平衡与偿债风险”的意识，认真、扎实做好事前绩效评估。《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》第二条规定，地方政府专项债券以公益性项目对应的政府性基金收入或专项收入作为还本付息资金来源的政府债券。第四条规定，地方政府专项债券要遵循项目支出绩效管理的基本要求，注重融资收益平衡与偿债风险。2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园建设项目中已建成并运营的幼儿园均未做到保教费和自聘教师、保育员费用的平衡¹⁵，随着项目全部竣工验收与运营，财政将面临更大的支出。地方政府专项债无法做到收益平衡不仅带来了财政支出压力而且增加了专项债的偿债风险。项目实施后出现收益无法平衡的结果主要源于事前绩效评估不到位。《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》第五条要求，事前绩效评估要对项目实施的必要性、

¹⁴ 评价等级根据财政部的财预〔2020〕10 号《项目支出绩效评价管理办法》的第十八条。本次评分并未将在建的第三实验幼儿园项目和城关第二中心幼儿园，以及未建的教师进修学校附属幼儿园和长汀一中附属幼儿园纳入评分范围。

¹⁵ 不含一般公共预算的投入

公益性、收益性；项目收入、成本、收益预测合理性...等进行重点论证、评价。因 2022 年长汀县城公办幼儿园及学前教育幼儿园项目实施方案对人口分布、生源情况以及出生率预测等方面可研分析不足，项目实施后出现收益不平衡也在预料之中。评价小组认为，未来长汀县要强化专项债“收益平衡与偿债风险”的意识，地方政府专项债券的项目在申报前要组织发改、财政局和项目使用单位等部门的人员进行事前绩效评估，要以充分的可行性和必要性论证为依据，确保申报项目具有较高的成熟度。教育项目要注重社会效益而非经济效益。

3. 夯实预算绩效管理基础，做好绩效目标设计与自评工作，推动绩效管理结果应用。按照《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》要求，项目单位在申请专项债券项目资金需求时，要同步设定绩效目标，经项目主管部门审核后，报同级财政部门审定。绩效目标要尽可能细化量化，能有效反映项目的预期产出、融资成本、偿债风险等。正如前文分析，本项目的事前绩效目标设置无法全面、准确反映项目支出的直接产出（幼儿园、教学楼、其他附属建筑、设备设施等）和最终产出（招生班级数、招生数量等），不能正确反映项目的经济效益、社会效益和可持续性影响。明确、合理的绩效目标是保证项目支出绩效的开始，同时直接影响事中绩效监控的成效，最终影响事后续效评价结果。预算单位要重视并认真填写绩效目标申报表。从教育局提供的事中绩效监控表和自评表情况看，事中绩效管理水平还有较大提升空间，事中监控未能及时反馈项目实施已发生的问题，比如新庄幼儿园项目的招生问题和红星幼儿园生源问题等。绩效管理结果应用是绩效管理意义所在，缺乏结果应用的管理是流于形式的管理。未来，推动预算绩效管理结果应用是深化预算绩效管理改革的关键。

附件：

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	指标得分标准	得分
		充分性 (3 分)		项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；是否符合长汀县“十四五”发展规划；项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；是得满分，否则项目绩效酌情扣分，严重违反国家政策、制度、法律等情况，	3

决策 (20分)	项目立项			项目绩效直接给予不及格。	
		程序规范性 (2分)		项目是否按照规定的程序申请设立；审批文件、材料是否符合相关要求；事前是否已经过必要的可行性研究（是否论证、论证是否科学、详细）、专家论证、风险评估等。是则得满分，否则酌情扣分。	1
		公共财政属性 (3分)		项目是否属于公共财政支持范围，是否满足公共财政效率和公平等目标；是得满分，否则酌情扣分。严重的，项目绩效评价不及格。	1.5
	事前绩效管理	绩效目标管理	明确性 (2分)	是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；是否与项目目标任务数或计划数相对应。是得满分，否则酌情扣分。	1
			合理性 (2分)	项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。是得满分，否则酌情扣分。	1
		事前绩效评估 (4分)		是否按照要求做事前绩效评估，事前绩效评估是否对项目实施的必要性、公益性、收益性；项目建设投资合规性与项目成熟度；项目资金来源和到位可行性；项目收入、成本、收益预测合理性；债券资金需求合理性；项目偿债计划可行性和偿债风险点；绩效目标合理性；其他需要纳入事前绩效评估的事项。是则得满分，否则酌情扣分。事前绩效评估未做，或者做了但没有结果应用的，导致项目出现重大问题的得0分。	1
	资金预算	资金编制科学性 (2分)		预算编制是否经过科学论证；预算内容与项目内容是否匹配；预算额度测算依据是否充分，是否按照合理预算标准编制；预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。是得满分，否则得0分。	1.5
		资金分配合理性 (2分)		项目预算资金分配依据是否充分；资金分配结构是否合理，能否保障各部分职能、计划任务顺利完成；与项目单位经费水平是否相适应。是得满分，酌情扣分。	1.5
	预算执行率 (4分)			实际得分=实际预算执行率*分值；预算执行率=实际支出数/资金到位数；若有客观原因导致预算执行率降低，可酌情给分，比如疫情。	3
		政府采购		项目涉及政府采购，是否按照程序进行政	

过程 (20分)	组织实施	(3分)		府采购，有则得满分，违规或无进行政府采购的则得0分。	3
		事中绩效管理	双监控 (2分)	项目是否进行预算和绩效事中双监控，是否进行事中评价，是否及时发现问题并将问题通报给有关部门，或者及时上报县政府。有则得满分，否则酌情扣分。	1
			结果应用 (4分)	事中绩效管理发现问题是否及时反映并及时进行整改，有则得满分，否则酌情扣分。	1.5
		本息偿还计划与执行 (4分)		是否有详细、可行的地方债本息偿还计划，已经开始启用的项目是否按计划、顺利地实施债券利息偿还，是则得满分，否则酌情扣分。	1.5
		资产登记与管理 (3分)		竣工验收的项目是否及时办理资产登记，并建立资产管理制度，做好资产经营管理。是则得满分，否则得0分。	3
产出 (30分)	南里幼儿园 (6分)	数量指标	教学楼及附属设施 (1分)	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分，否则酌情扣分。	1
			设备实施 (1分)	设备实施是否按预算购买，是否满足办学要求，设备设施是否安全健康环保。是则得满分，否则酌情扣分。	1
			招生班级/人数 (2分)	是否按原定班级数和人数招生。是则得满分，否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数。	0.8
		质量指标 (1分)		是否验收合格，是则得满分，否则酌情扣分。	1
		时效指标 (1分)		是否按合同约定时间完工。是则得满分，否则酌情扣分。	1
	腾飞幼儿园	数量指标	教学楼及附属设施 (1分)	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分，否则酌情扣分。	1
			设备实施 (1分)	设备实施是否按预算购买，是否满足办学要求，设备设施是否安全健康环保。是则得满分，否则酌情扣分。	1
			招生班级/人数 (2分)	是否按原定班级数和人数招生。是则得满分，否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数	2
		质量指标 (1分)		是否验收合格，是则得满分，否则酌情扣分。	1
		时效指标 (1分)		是否按合同约定时间完工。是则得满分，否则酌情扣分。	1
			教学楼及附属设施	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分，否则酌情扣分。	1

	实验幼儿园祥和分园	数量指标	(1分)		
			设备实施(1分)	设备实施是否按预算购买,是否满足办学要求,设备设施是否安全健康环保。是则得满分,否则酌情扣分。	1
			招生班级/人数(2分)	是否按原定班级数和人数招生。是则得满分,否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数。	2
		质量指标(1分)		是否验收合格,是则得满分,否则酌情扣分。	1
		时效指标(1分)		是否按合同约定时间完工。是则得满分,否则酌情扣分。	1
	新庄幼儿园	数量指标	教学楼及附属设施(1分)	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分,否则酌情扣分。	1
			设备实施(1分)	设备实施是否按预算购买,是否满足办学要求,设备设施是否安全健康环保。是则得满分,否则酌情扣分。	1
			招生班级/人数(2分)	是否按原定班级数和人数招生。是则得满分,否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数。	0.2
		质量指标(1分)		是否验收合格,是则得满分,否则酌情扣分。	1
		时效指标(1分)		是否按合同约定时间完工。是则得满分,否则酌情扣分。	1
	红星幼儿园	数量指标	教学楼及附属设施(1分)	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分,否则酌情扣分。	0.5
			设备实施(1分)	设备实施是否按预算购买,是否满足办学要求,设备设施是否安全健康环保。是则得满分,否则酌情扣分。	0
			招生班级/人数(2分)	是否按原定班级数和人数招生。是则得满分,否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数。	0
		质量指标(1分)		是否验收合格,是则得满分,否则酌情扣分。	1
		时效指标(1分)		是否按合同约定时间完工。是则得满分,否则酌情扣分。	1
	第三实验幼儿园		教学楼及附属设施	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分,否则酌情扣分。	评价时尚未完工,
			设备实施	设备实施是否按预算购买,是否满足办学要求,设备设施是否安全健康环保。是则得满分,否则酌情扣分。	
			招生班级	是否按原定班级数和人数招生。是则得满	

			/人数	分，否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数。	产出部分不评价。
		质量指标		是否验收合格，是则得满分，否则酌情扣分。	
		时效指标		是否按合同约定时间完工。是则得满分，否则酌情扣分。	
	城关第二中心幼儿园		教学楼及附属设施	教学楼及附属设施是否按照建筑合同约定完成。是则得满分，否则酌情扣分。	评价时尚未完工，产出部分不评价。
			设备实施	设备实施是否按预算购买，是否满足办学要求，设备设施是否安全健康环保。是则得满分，否则酌情扣分。	
			招生班级/人数	是否按原定班级数和人数招生。是则得满分，否则按照实际招生率*分值。实际招生率=实际招生数/计划招生数。	
		质量指标		是否验收合格，是则得满分，否则酌情扣分。	
		时效指标		是否按合同约定时间完工。是则得满分，否则酌情扣分。	
效果 (30分)	经济效果 (5分)			保教费收入是否与项目实施方案测算相符，项目运营收支是否平衡、有盈余。是则得满分，否则0分。	2.5
	社会效果 (10分)			项目是否解决当地居民学前教育和幼儿园教育入园问题，是否给当地居民带来幸福感。是则得满分，否则酌情扣分。	9
	可持续性影响 (10分)			当地财政支持学前教育和幼儿园教育基本公共服务均等化是否可持续，在建和已建成并使用的幼儿园在经费、生源和师资方面是否可持续运营，是则得满分，否则酌情扣分。	4
	服务对象满意度 (5分)			当地居民对象幼儿园建设与使用是否满意，上级主管部门是否有表彰，是否有接到居民投诉或反映意见。综合考虑上述几点给分。	5
	合计总分				68.5

