

长汀县人民政府文件

汀政综〔2026〕42号

长汀县人民政府 关于印发长汀县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各乡（镇）人民政府，县直各单位：

《长汀县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经县十八届人大五次会议批准，现印发给你们，请认真组织实施，确保完成规划确定的发展目标和任务。

长汀县人民政府
2026年4月30日

（此件主动公开）

长汀县国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

(2026 年 1 月 8 日县十八届人大五次会议通过)

前言

“十五五”时期（2026—2030年），是长汀县坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神及习近平总书记重要讲话重要指示批示精神的重要五年，是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键五年，是长汀建设闽西活力副中心城市乘势而上、再上台阶的攻坚五年。贯彻新发展理念，融入新发展格局，锚定“生态优先、工业强县、文旅富民、城乡融合”发展路径，科学谋划未来五年发展大计，对推动我县经济社会高质量发展至关重要。

《长汀县国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》（以下简称《规划》），根据《中共长汀县委关于制定长汀县国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，全面贯彻党中央战略部署，深化落实省委、市委工作要求，引领全县上下凝心聚力、真抓实干，奋力谱写中国式现代化长汀实践新篇章。

目录

第一篇 奋力建设中国式现代化，开启长汀新篇章新征程	8	-
第一章 顺利完成“十四五”各项目标任务	8	-
一、“十四五”经济社会发展主要成效	8	-
二、“十五五”发展机遇与挑战	14	-
第二章 “十五五”经济社会发展战略构思	17	-
一、指导思想	17	-
二、基本原则	17	-
三、发展目标	19	-
第二篇 奋力壮大实体经济，加快建设“产业长汀”	23	-
第三章 建设现代化产业体系	23	-
一、构建工业主导产业集聚高地	23	-
二、加速重点产业提质增效	29	-
三、激活新兴业态创新引擎	37	-
四、加快发展现代服务业	41	-
五、强化产业平台筑基工程	42	-
第四章 培育发展新质生产力	44	-
一、健全完善新质生产力培育和引进机制	44	-
二、培育和发展创新型主体	45	-
三、构建新质生产力资源保障体系	46	-
第三篇 奋力深耕文旅生态，加快建设“大美长汀”	49	-

第五章 推动公共文化事业发展	49
一、传承汀州优秀文脉	49
二、培育文化市场新业态	50
三、涵养文明新风尚	52
第六章 加快文旅融合发展	54
一、深化全域文旅	54
二、培育文旅新业态	56
三、打响文旅品牌	57
第七章 筑牢绿色生态安全屏障	58
一、拓展提升“长汀经验”	58
二、守护长汀碧水青山	59
第八章 增强绿色发展动能	62
一、推行绿色生产生活方式	62
二、深化生态文明体制建设	64
第四篇 奋力增进民生福祉，加快建设“幸福长汀” ..	67
第九章 持续推进城乡融合	67
一、畅通城乡融合发展通道	67
二、拓展城市发展空间	69
三、加快乡村全面振兴	71
第十章 加强民生福祉建设	75
一、强化就业创业保障	75
二、促进优质教育均衡发展	77

三、打造全国基层卫生健康样板	81
四、健全社会民生保障体系	84
五、推动房地产高质量发展	85
六、促进人口高质量发展	86
第十一章 建设更高水平平安长汀	89
一、健全国家安全体系	89
二、健全公共安全治理体系	90
三、健全矛盾纠纷化解体系	91
四、健全社会治安整体防控体系	92
五、健全法治保障体系	92
六、积极服务国防现代化建设	96
第五篇 奋力深化改革开放，加快建设“活力长汀” ..	98
第十二章 加力扩大内需	98
一、千方百计提振消费信心	98
二、多措并举扩大有效投资	99
三、积极构建高标准市场体系	100
第十三章 拓展对外开放融合	103
一、拓展对外开放格局	103
二、积极融入两岸融合发展	105
第十四章 攻坚重点领域改革	106
一、深化国资国企改革	106
二、深化要素市场化配置改革	106

三、深化财税金融体制改革	- 107 -
四、深化农村集体产权制度改革	- 108 -
第六篇 奋力落实规划蓝图，开创干事创业生动局面 .	- 109 -
第十五章 为实现“十五五”规划团结奋斗	- 109 -
一、坚持和加强党的全面领导	- 109 -
二、推进全过程人民民主	- 110 -
三、健全规划制定和落实机制	- 110 -

第一篇 奋力建设中国式现代化， 开启长汀新篇章新征程

第一章 顺利完成“十四五”各项目标任务

一、“十四五”经济社会发展主要成效

“十四五”期间，长汀县认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神及习近平总书记重要讲话重要指示批示精神，全面落实党中央决策部署和省委市委工作要求，深入开展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，坚持“生态优先、工业强县、文旅富民”发展思路，统筹抓好生态文明建设、工业转型升级、文旅提质提效、城乡融合发展等各项工作，团结带领全县人民攻坚克难、勇毅前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，连续3年荣获“福建省县域经济发展十佳县”，成为全省首批“城乡融合试点县”，获评“中国绿水青山典范城市”“全国生态文明建设示范区”，胜利完成“十四五”规划主要目标任务，闽西活力副中心城市建设成效初显，成功闯出一条革命老区高质量发展的新路子，在新时代改革发展中迈出坚实步伐，在第二个百年奋斗目标新征程中实现良好开局。

1. 综合实力进一步增强。“十四五”期间，长汀县坚持脚踏实地、创先争优，向闽西活力副中心城市建设迈出新的坚实步伐。初步核算，地区生产总值从2020年的293.14亿元增加到2025

年的 369.21 亿元，年均增长 4.8%，人均地区生产总值达 9.62 万元。一般公共预算总收入从 2020 年的 14.71 亿元增长到 2025 年的 22 亿元，年均增长 8.4%。社会消费品零售总额年均增长 3.1%，城镇、农村居民人均可支配收入年均增长分别为 6.1%、8.4%，居全市前茅。三次产业结构从 13.4:44.3:42.3（2020 年数值）优化为 11.6:37.7:50.7。

2. 产业集群进一步壮大。深入实施“工业发展年”行动，加快传统产业升级改造和战略性新兴产业、未来产业培育，推动优势产业集聚，打造“一区多园”升级版，现代工业产业矩阵基本形成，其中稀土、纺织服装两大产业对工业贡献率超 60%，“长汀制造”逐步向“长汀智造”加快转变。稀土产业列入省级战略性新兴产业集群、省级中小产业集群，2025 年稀土产业实现产值 90 亿元。纺织服装产业数字化赋能不断提升，安踏、华平、亿来等龙头企业落地智能织造车间 10 个，2025 年产值突破 55 亿元。长汀县医疗器械产业实现“从无到有、从有到优”的转变，集聚 69 家医疗器械生产企业，涌现百仕韦、英科新创等行业领军企业，初步形成以医疗耗材、体外诊断、医疗设备、康复器械、医疗软件、生物医药六大板块为主的产业集群，2025 年产值及贸易额突破 25.5 亿元，初步实现“福建省首个医疗器械产业集聚地”目标。绿色建材、电子信息、预制菜等三大特色产业加速崛起，中建绿色建材产业园、预制菜产业园一期建成投产，2025 年实现产值 20 亿元。

3. 文旅品牌进一步打响。实施“文旅提升”专项行动，成功创建福建省全域生态旅游示范县；店头街成为“国家级旅游休闲街区”；三洲村获“福建省金牌旅游村”称号；“寻味汀州古城·奔赴客家盛宴”主题线路入选全国乡村旅游精品线路；“来了就是客”“重走中央红军长征路”等系列文旅活动火爆出圈。智慧旅游平台建设、客家菜美食文化创意基地建设、长汀“红色小上海”旧址保护提升等综合旅游项目顺利实施，汀州古城墙、店头街、卧龙书院、丁屋岭等成为网红打卡地。“十四五”期间全县旅游接待人数、旅游收入年均增长分别为 12.9%、16.5%。

4. 城乡颜值进一步靓化。实施“八个一”品质提升工程，加快推进以人为本的新型城镇化建设，汀州古城更加干净整洁、舒适宜居。重点实施市政道路工程、雨污管网新建改造、园林绿化提升、老旧小区改造等系列项目，用“绣花”功夫精雕细刻，扮靓城市“面子”、夯实城市“里子”，城乡居民文明素养进一步提升。店头街、乌石巷等历史街区实现“微改造、精提升”；“名城古建贷”“传承古建技艺推动历史文化保护传承”等工作经验向全国推广。深化拓展城市管理“一网统管”模式，持续巩固省级垃圾分类试点县创建成果。145 个村完成村庄规划编制，高质量推进“两治一拆”专项整治行动，整治率、整治质量均位居全市前列。深化“五个美丽”建设，“十四五”以来，成功创建高级版“绿盈乡村”25 个，建成县级以上美丽乡村庭院 4000 个、微景观 2300 个、小公园 310 个、美丽田园 40 个、乡村休闲旅游

点 21 个，“五园一舍五化”长汀模式纳入全省乡村振兴案例。

5. 民生事业进一步改善。坚定不移落实以人民为中心的发展理念，竭尽所能加大民生投入，80%的财政资金用于保障和改善民生。牢牢守住不发生规模性返贫底线，严格落实防止返贫动态监测和帮扶机制，累计投入各级财政衔接资金 8.63 亿元。始终把教育放在优先发展战略位置，累计投入近 15 亿元，完成长汀一中祥鸿分校等 40 余个教育补短板项目；连续四年高考成绩位居全市前列；闽西职业技术学院汀州校区顺利开学，千年州府圆了大学梦。持续深化医药卫生体制改革，以长汀国家基层卫生健康综合试验区建设为引领，汀州医院实现整体搬迁，省级区域医疗中心项目建设加快推进；2025 年底县域就诊率达 95%，基层医疗机构诊疗量占比达 76%。持续深挖“长汀河田鸡馆”全国脱贫地区特色劳务品牌潜力，累计新增城镇就业 1 万余人。深化“大爱龙岩·福满汀州”活动，加大特殊困难群体的兜底保障力度。城乡低保标准较 2020 年提高 35.23%，特困人员供养保障水平提高 28.53%。建立基本生活救助标准动态调整机制，孤儿保障体系持续完善。

6. 生态建设进一步深化。成功举办深入学习贯彻习近平生态文明思想拓展提升“长汀经验”座谈会，项目化推进全国水土保持高质量发展先行区建设，完成水土流失治理和生态恢复面积 72.7 万亩。率先完成全国水土保持碳汇试点研究，实现全国首单水土保持碳汇交易、全国首单跨省碳汇交易以及全省首单水土

保持生态产品价值转化交易，为全国开展水土保持生态价值转化起到了典型示范作用。新时代“长汀经验”入选联合国《生物多样性公约》生态修复典型案例和第十四届国际数字地球会议可持续发展示范案例，并在全球宣传推广。“十四五”期间争取重点生态功能区转移支付资金 3.72 亿元，全面打好蓝天、碧水、净土保卫战。全省率先统一制发县、乡、村三级河长及民间河长证，主要流域国省控断面 I-II 类优质水比例达 100%，县级饮用水水源地 III 类水质达标率稳定保持 100%。强化林长制，常态化开展松材线虫病防控工作。大力推进节能减排，获评国家农业绿色发展先行区、省林业碳中和试点县；莲花湖植物园为全省首家县级多功能植物园；稀土园区获评省第四批循环经济示范园区；盼盼食品获评国家级绿色工厂。

7. 协作能级进一步提升。主动融入龙岩—粤港澳大湾区产业合作试验区建设，“十四五”以来，签约引进粤港澳大湾区项目 27 个，总投资 66.71 亿元。全国首单跨省（广龙对口合作）水土保持项目碳汇交易获水利部肯定。建立长汀白云、长汀从化结对联络机制，率先成立区县“对口合作联络处”和街道乡镇结对全覆盖，建成全市唯一“广州白云·龙岩长汀对口合作馆”。常态化沟通协调，争取中央老区苏区振兴“1+N+X”系列政策 42 项、省级支持政策事项 49 项。争取中建集团对口援建长汀绿色建材产业园、长汀东南集成箱房等 21 个项目。争取晋江—长汀山海协作帮扶资金 6840 万元、海沧—长汀山海协作资金 3000 万元。

8. 平安建设进一步稳固。通过深化拓展“深学争优、敢为争先、实干争效”行动，扎实做好防风险、保安全、护稳定、促发展工作，实现社会大局安定稳定。先后获评全国信访工作示范县、全省法治政府示范县、全省平安县等荣誉称号。“三书送签”、前科人员敲打告诫及安置帮教等禁毒重点整治经验做法被全国推广；县、乡综治中心“多中心合一、多网合一”建设工作被省综治中心发文推广，被市列为规范化建设试点县；《“五环四梯三治”解纷工作法》《政法力量下沉中心协同多元化解纠纷》分别入选《福建省新时代“枫桥式工作法”经验材料汇编》和《福建省基层社会治理典型经验材料汇编》，并在全省推广。

9. 行政作风进一步转变。坚持全面从严治党，严抓意识形态工作，纵深推进党风廉政建设和反腐败斗争，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，认真抓好省委巡视组巡视整改要求，强化效能监察和审计监督。深入开展“马上就办、真抓实干”“营商环境建设年”系列活动，探索建立“1+X”政务服务模式，推动“一事跑多窗”向“一窗办多事”转变，落实“省市县乡村”“全程网办”和“一趟不用跑”事项统一。推进不动产登记改革，发放全省第一本土地承包经营权不动产权证书。创新执法监督“室所”联动模式，建立“1+N”乡镇片区联合执法网络体系，一体推进基层综合行政执法体制改革。强化人大法律监督、工作监督和政协民主监督，落实政府与法院、检察院、工会联席会议制度。

同时，国防动员、退役军人、应急救援、精神文明、信访、港澳台事务、民族宗教、税务、统计、市场监督、司法、工会、妇女儿童、残疾人事业等经济社会发展各项工作全面推进。

二、“十五五”发展机遇与挑战

“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，是长汀在闽西革命老区高质量发展示范区建设、中国式现代化建设中奋勇争先的关键时期。当前及今后一段时期，长汀发展与全国全省全市一样，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，发展环境面临深刻复杂变化。主要机遇有：

——宏观环境持续向好。新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国经济基础稳，优势多，韧性强，潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势，超大规模市场优势，完整产业体系优势，丰富人才资源优势更加彰显。福建面临党中央赋予更大使命、赋能探索新路的新机遇，在长期发展中积累了坚实基础，推动高质量发展的潜力巨大，前景广阔。我市处于加快高质量发展的战略机遇期，振兴发展取得明显成效。

——支持政策持续发力。党中央支持福建全方位推动高质量发展，探索海峡两岸融合发展新路、建设两岸融合发展示范区，为新时代新福建建设提供重大机遇、注入强大动力。《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》《闽西革命老区高质量

发展示范区建设方案》等重大战略部署为支持革命老区振兴提供发展支撑，赋予龙岩建设闽西革命老区高质量发展示范区的重大历史使命，为进一步全面深化改革增强发展动能，对口支援，对口合作，对口帮扶等特殊政策落地见效及深化拓展，城乡融合试点、省科技文化特派团试点等一系列支持政策给长汀发展创造更加有利条件。

——特色优势增强底气。我县发展思路清晰、路径明确，产业、生态、文化等诸多领域特色鲜明、优势明显，积累较为坚实的发展基础。持续开展“工业发展年”活动，稀土产业步入发展黄金期，多个重点产业处于集聚集群上升期；国家实施扩大内需、区域协调发展重大战略，福建加快建设“海丝核心区”，龙岩是深化山海协作的关键腹地，赋予长汀建设“闽西活力副中心城市”的重大历史使命，有利于长汀发挥福建西大门的重要开放作用，深化对口合作、对口支援，加强区域协同，深度融入区域产业链创新链供应链，拓展发展空间，持续增强区域辐射力；水土流失治理“长汀经验”、国家历史文化名城、长汀长征国家文化公园三张金字招牌光彩焕发，“红色、生态、历史、客家”文化资源丰富，深厚的红色基因传承和绿色生态保护共同塑造发展优势，有利于长汀推动经济社会发展全面绿色转型，把生态优势转为绿色竞争力，培育红色文化产业链，扩大古城旅游，壮大文化旅游支柱产业。

同时也要看到，外部环境复杂多变，世界百年变局加速演进，

世界变乱交织，地缘冲突易发多发；单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序遇到严峻挑战，世界经济增长动能不足。我县区域优势不够突出，经济体量仍然偏小，人均水平较低，城乡发展不平衡不充分问题仍然突出，发展质量和效益有待提升；科技创新能力不强，培育新质生产力基础薄弱；产业结构不优，重点产业补链强链任务艰巨，纺织服装等传统产业占比高，医疗器械等新兴产业规模小，旅游产业淡季长旺季短问题突出，消费增长内生动力偏弱；新旧动能转换慢，招商引资竞争压力大，重大产业和基础设施项目接续不足，财政收支矛盾仍较突出。民生保障存在短板，人口结构变化给经济发展，社会治理等提出新课题，就业、教育、医疗、养老托育等领域结构性矛盾较为突出，人均供给水平不高，优质公共服务供给不够均衡；就业和居民收入增长压力较大，生态环境保护还存在薄弱环节，重点领域仍有风险隐患。

破局需勇毅，攻坚靠实干。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，在变局中开新局、在危机中育先机，坚定不移办好自己的事，奋力谱写中国式现代化长汀篇章。

第二章 “十五五”经济社会发展战略构思

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实习近平总书记对福建、龙岩和长汀工作的重要讲话重要指示批示精神，围绕打造闽西活力副中心城市、在闽西革命老区高质量发展示范区建设中奋勇争先这一主线，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和深度融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以全方位推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，紧扣“生态优先、工业强县、文旅富民、城乡融合”发展思路，抢抓机遇、锐意进取，真抓实干、善作善成，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，奋力打造闽赣边区域性中心县城，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

二、基本原则

——坚持党的全面领导，传承红色基因。坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的巨大优势，传承

弘扬闽西革命老区“听党话，跟党走”红色基因，健全完善领导机制，为谱写中国式现代化建设长汀篇章提供根本保证。

——坚持人民至上，推进共同富裕。尊重人民主体地位，紧紧依靠人民、造福人民、根植人民，维护人民根本利益，激发全体人民的积极性主动性创造性，尽力而为、量力而行办好民生实事，促进社会公平，增进民生福祉，缩小城乡差距，推动经济和社会协调发展，物质文明和精神文明相得益彰，积极探索革命老区共同富裕“长汀实践”，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展，培育新质生产力。完整准确全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，加快培育新动能，因地制宜发展新质生产力，推进产业结构优化升级，加快经济社会发展绿色转型，做优增量、盘活存量，畅通国内国际双循环，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

——坚持全面深化改革，加大双向开放。以更实举措破除影响高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革。加大双向开放，主动融入粤港澳大湾区、闽西南协同发展区，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合，提升营商环境。发扬闽西革命老区“闹革命走前头，搞生产争上游”的优良传统，解放思想，改革攻坚，勇闯新路，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，构建统一、开放、竞争、有序的

市场体系，建设法治经济、信用经济，打造市场化法治化国际化一流营商环境。

——坚持统筹发展和安全，构建新安全格局。全面贯彻落实总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各类风险，增强经济和社会韧性，在推动两岸关系和平发展和推进祖国统一大业进程中展现长汀作为，彰显长汀担当，以新安全格局保障新发展格局。

——坚持在中国式现代化建设中奋勇争先，激发内生动力。立足长汀实际，着眼服务大局，必须牢记习近平总书记重要嘱托，始终沿着习近平总书记指引的正确方向前进；必须坚决扛起建设闽西活力副中心城市的重大使命，奋力在城乡融合发展中走前头、作示范；必须坚持用好老区苏区政策与激发内生动力相结合，抢抓国家加力支持革命老区振兴发展契机，努力把发展优势转化为发展胜势；必须传承弘扬苏区精神、长征精神、老区精神和“人一我十、滴水穿石”的长汀水土流失治理精神，激发干部群众争优争先争效的干劲、闯劲、拼劲。

三、发展目标

至 2030 年，建设闽西活力副中心城市和闽赣边区域性中心城市取得明显成效，奋力谱写中国式现代化长汀实践新篇章。今后五年经济社会发展力争实现以下主要目标：

——高质量发展谱写新篇章。经济实现质的有效提升和量的合理增长，人均地区生产总值年均增速高于全市水平。实体经济

基础日趋扎实，产业结构更加优化，稀土、文旅、纺织服装等主导产业日益壮大，医疗器械、机械装备、特色农业、绿色建材等产业百花齐放，现代化经济体系建设取得重要进展。新动能提速发展，数字经济、低空经济等新业态新模式稳步扩大，培育新质生产力取得明显成效。

——生态建设创造新成就。坚持山水林田湖草沙一体化保护，融入“山水龙岩”品牌建设，深入推进水土流失全域治理，打造新时代水土流失治理“长汀经验”升级版。县域国土空间体系更加健全，绿色发展导向全面树立，生态产品价值实现机制进一步拓宽，碳达峰目标如期实现，主要污染物排放总量持续减少，生态环境质量保持全国全省全市前列，绿色生产生活方式基本形成。

——改革开放取得新突破。深入推进重点领域和关键环节改革，推动城市更新、数字乡村、农村产权等试点工作。“一区多园”管理模式更加健全，进一步集中资源、集聚项目、集群产业，以园区发展带动产业融合、产城融合。扩大双向开放，持续推进对口支援帮扶、“老区+湾区”对口合作、“老区+特区”山海协作取得更多实质性成果。服务大局，强化两岸客家情感纽带，推动汀台融合发展取得新成效。

——城乡融合开启新征程。以全省城乡融合试点县建设为抓手，统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，深化“南扩北拓”，优化空间体系，扎实推进“中心城区-重点镇-乡村”三级联建；

持续提升交通连接便捷性，完善与“市中心-周边县市-县内”交通体系；着眼于增强辐射能力，提升教育、卫生、就业等公共服务能级，发挥区域性中心功能；加强体制机制创新，审慎推进强县扩权改革，探索一条具有长汀特色的城乡融合高质量发展路径，全力打造闽西活力副中心城市和闽赣边区域性中心县城。

——文化自信引领新风尚。用好用活“红色、客家、生态、历史”四大文化资源，推动主流思想舆论不断巩固壮大，社会主义核心价值观广泛践行，社会文明程度明显提升，公共文化服务体系更加健全，传承汀州优秀文脉，文化产业竞争力进一步增强，国家历史文化名城、“红色小上海”、“客家首府”等城市品牌知名度、影响力全面提升，文旅融合发展取得突破性进展。

——生活品质迈上新台阶。推动义务教育优质均衡发展，打造闽赣边教育名城。全面优化医疗资源布局，加快建设健康长汀。促进高质量就业，居民收入增长高于全市水平。全面落实救助、养老服务，强化普惠性、基础性、兜底性保障。社会治理效能明显提升，重点领域风险得到有效防范化解，建设更高水平的平安长汀、法治长汀。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年全县经济实力、科技实力、综合竞争力大幅跃升，人民生活更加幸福美好，在基本实现社会主义现代化中走在前列。

专栏：“十五五”时期长汀县经济社会发展主要指标

分类	序号	主要指标		2030 年 目标值	年均增长	数据采集部 门
					[累计]	
经济发展 效益	1	地区生产总值（亿元）		>5		统计局
	2	人均地区生产总值（万元）		>5		统计局
	3	全社会劳动生产率增长（%）		27.09	—	统计局
	4	常住人口城镇化率（%）		60	—	统计局
	5	游客旅游总花费（亿元）		135	6.2	文旅局
创新 驱动	6	规模工业企业研究经费投入增长（%）		5		工信科技局
	7	每万人口发明高价值专利拥有量（件）		3.7	[1]	市场监管局
	8	工业战略性新兴产业产值占规上工业产值比重（%）		27.6	[2]	工信科技局
民生 福祉	9	城镇新增就业人数（万人）		[0.8]		人社局
	10	全体居民人均可支配收入（万元）		>4.2	>5	长汀调查队
	11	劳动年龄人口平均受教育年限（年）▲		12.65	[0.5]	教育局
	12	每千人口拥有医护人员数（人）	执业医师数	3.5		卫健局
			注册护士数	4.9		
	13	1-3 岁以下婴幼儿入托率（%）		20		卫健局
	14	人均预期寿命（岁）		81.98	0.4	卫健局
	15	养老机构护理型床位占比（%）		85	[6.3]	民政局
绿色 发展	16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)▲		完成省市下达目标		统计局
	17	规上工业企业非化石能源占规上工业能源消费总量 比重(%)▲		完成省市下达目标		工信科技局
	18	细颗粒物（PM2.5）浓度(微克/立方米)▲		完成省市下达目标		生态环境局
	19	优良水体比例（%）▲		完成省市下达目标		生态环境局
	20	森林覆盖率（%）▲		完成省市下达目标		林业局
安全 保障	21	粮食综合生产能力（万吨）▲		完成省市下达目标		农业农村局

注：▲为约束性指标，[]为五年累计变化数

第二篇 奋力壮大实体经济， 加快建设“产业长汀”

第三章 建设现代化产业体系

围绕长汀县现代产业体系建设，以“一区多园”为核心，打造“链主企业+配套园区”生态圈，精心锻造产业链条、促进产业集聚发展，构建体系完整、特色鲜明、竞争力强的现代产业体系。至2030年，稀土、纺织服装、医疗器械等工业主导产业集群化建设成效显著，机械装备、现代特色农业、现代林业、绿色建材、建筑业等重点产业提质增效，数字经济、低空经济等新兴产业蓬勃兴起，服务业优质高效发展，为县域经济发展注入新动能。

一、构建工业主导产业集聚高地

（一）稀土产业

紧抓长汀稀土纳入全国资源战略储备的机遇，以福建（龙岩）稀土工业园区为平台，充分发挥金龙稀土、中稀金龙双龙头作用，深化军民融合，延伸稀土精深加工和应用产业链条，推进南方离子型稀土绿色可持续发展，打造国家级中小企业产业集群。至2030年，力争稀土产业产值突破150亿元。

1. 推动稀土产业链升级。抢抓国家稀土资源整合契机，加快完善“稀土开采—分离冶炼—功能材料—应用器件—资源回收”循环经济产业链，重点发展稀土开采及分离冶炼、永磁材料、晶

体材料、催化材料、合金材料等五大产业链条，主攻永磁电机下游应用，推动产业链产品往高端材料、应用材料方向升级，做大做强长汀稀土产业集群。

专栏：稀土产业链发展重点方向

稀土开采及分离冶炼产业链：以中稀金龙、金龙稀土为龙头，重点布局稀土矿山生态开采、城市矿山回用、稀土绿色集成冶炼分离等。

永磁材料及应用产业链：以金龙稀土、卓尔为龙头，重点布局下游变频空调、新能源汽车、动车高铁、舰艇等稀土磁性电机及应用产品。

催化剂及应用产业链：以中油（长汀）催化剂为龙头，重点布局石油催化助剂、加氢催化剂等催化剂产业链延伸应用。

晶体材料及应用产业链：以雷生科技、金龙稀土为龙头，重点布局医疗 PET-CT、安检仪及国防军工等方面的应用。

合金新材料及应用产业链：以金龙稀土、顺祥铜业、欣意为龙头，重点布局靶材、合金铁、合金铝等应用。

2. 强化稀土科技创新。以稀土功能材料山海协作创新中心、稀土功能材料重点实验室、金龙稀土博士后科研工作站等为依托，深化与厦门大学、东北大学、中国科学院海西研究院等国内各大院校的产教融合。加强与中稀金龙合作，力促中国稀土在长汀设立研发平台。重点推动稀土绿色集成冶炼分离、高性能稀土材料的开发与应用研究、稀土材料分析方法开发、稀土材料生产设备智能化研究等，进一步提升稀土资源的高效、高值、可持续利用水平。

3. 创新推进“矿业+”模式。深挖稀土矿山、石英石、高岭土精深加工潜力，发挥金龙稀土、中稀金龙的龙头作用，大力发展

循环经济，加快城市矿山资源回收二期建设。探索建立区域性稀土废弃物回收体系，提高资源利用率。探索“矿业+数字经济”，充分运用长汀稀土“智链中枢”平台，实现矿产资源开采、加工、应用全流程数字化管理。结合“双碳”战略，利用大数据、人工智能技术优化矿山开采和资源利用方案，推动稀土产业与新能源产业融合发展。

4. 拓展铜铝及稀土合金应用。充分发挥龙头企业的引领示范与带动效应，重点利用再生资源推动稀土及铜铝循环利用产业，探索相关联的新材料研发及应用路径，大力发展稀土合金应用产业。推进稀土铝合金轮毂、铝合金建材、铜丝线、电线电缆、电源线连接线等下游产业的延伸与拓展，构建更加完备、多元的产业体系。着力打造“回收—熔炼—精深加工”一体化产业链，重点发展一体化压铸汽车结构件、高强稀土铝合金等高附加值产品。

专栏：稀土产业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
1	稀土材料城市矿山资源回用绿色智能化项目	2023-2026	200000
2	长汀稀土永磁深加工及配套产业基地项目	2023-2028	330000
3	年产 1 万吨稀土冶炼分离项目	2025-2029	116000
4	稀土永磁材料应用系列产品生产项目	2025-2028	107000
5	年产 2500 吨稀土氧化物（混合）综合利用项目	2025-2027	62500
6	长汀嘉航专用电机生产项目	2022-2029	106000
7	长汀欣意稀土铝合金电缆生产项目	2026-2028	22000
8	长汀铝材绿色循环利用产业园项目	2024-2027	162500
9	年处理 20 万吨再生资源回收综合利用项目	2025-2028	107000
10	再生铝汽车活塞建设项目	2025-2027	53000
11	废弃电缆资源综合利用项目	2025-2027	13000

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
12	年产 30 万吨高性能铝合金材料及制品项目（三期）	2026-2030	10000

（二）纺织服装产业

围绕建设福建省一流纺织服装产业集群的发展目标，优化资源配置，加大对接省市技改政策力度，引导纺织服装产业向高端、智能化方向升级，强化服装品牌建设，打造福建纺织服装产业集群。至 2030 年，力争纺织服装产业产值达 65 亿元。

1. 提升纺织服装智造水平。推动纺织服装向数字化、网络化、智能化转型，鼓励企业实施技术改造与设备更新。推动企业开展“机器换工”模式，打造“数字化车间”与“智能工厂”，推广绿色印染技术应用，形成具有较强竞争力的福建纺织服装智能制造产业基地。

2. 培育高端纺织品牌。紧扣高端纺织材料智能制造重点领域，引导企业持续加大科技研发投入，提升自主创新能力与品牌意识，强化品牌培育与设计赋能，提升产品附加值。重点支持规模企业发展，培育一批具有一定影响力、竞争力的长汀服装自主品牌，推动长汀纺织服装产业高质量发展。

3. 强化纺织服装产业链。以安踏、华平等企业为龙头，加强产业技术开发应用，引导企业开拓潜力市场、推动行业转型。加强“三维项目”及军民融合项目对接，扩大长乐、晋江、江浙、广东等地“朋友圈”，重点引进高档纤维、高档纺纱、高档面料及品牌时尚鞋服等产业强链延链项目。探索建立纺织工业互联网平

台，深化“湾区市场+长汀产品”合作模式，打通龙岩—广州采购、设计、生产、销售纺织服装全链条，线上线下开展供需对接，形成新型产业链。

专栏：纺织服装产业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资(万元)
1	云敦高端鞋服设计制造及智能化生产项目	2025-2027	118000
2	长汀年产 30 万锭高端生态纺纱建设项目(二期)	2025-2026	35000
3	长汀亿来 20 万锭混纺纱线技改项目 (三期)	2024-2027	65000
4	福建畅欣服饰时尚产业园建设项目	2023-2026	12000
5	华平隆锦－数字化智能纺纱车间项目	2023-2026	13000
6	雄豹狼（长汀）服饰织造有限公司改扩建项目	2024-2026	12500
7	长汀县伟益锦纶科技生产厂房扩建项目一期	2025-2026	23000
8	长汀县濯田纺织鞋服工业园建设项目	2025-2030	130200
9	祥友高端服饰生产项目	2025-2028	15000

（三）医疗器械产业

深入推进“福建省首个医疗器械产业集聚地”建设目标，深化“厦门生物医药港”“粤港澳大湾区生物医药产业基地”合作，重点实施龙头骨干企业培育工程，推进产业链高端化、集聚化发展，逐步建成区域优势明显的医疗器械产业集聚区。

1. 实施医疗器械龙头企业培育工程。以医用高值耗材与医疗设备两大领域为核心，重点培育高值医疗耗材、体外诊断、医疗设备、康复器械、医疗软件、生物医药等领域龙头企业。积极引入威高集团、广药集团、修正药业、江苏华芳等一批国内外知名医疗器械企业，汇聚形成一批市场竞争力强劲、产业带动作用显著的药品医疗器械龙头。同时，鼓励企业打造行业知名品牌，加

速推进高端医疗器械的国产化替代进程，全力塑造具有竞争力的“长汀医疗器械智造”品牌。至 2030 年，力争培育 3 家大型医疗器械生产企业、3 家大型医疗器械贸易企业，形成 1 家具备科研、设计、采购、生产、销售和融资等能力的大型医疗器械企业集团。

2. 推动医疗器械产业建链成群。立足白云·长汀大健康产业园、海沧·长汀山海协作共建医疗器械产业园，坚持长汀医疗器械产业高端化、集聚化发展方向，重点延伸发展医疗器械、药品、化妆品等产业链条。从产业链上下游精准发力，推进强链补链延链，完善医疗器械产业链图谱，以威高集团委托生产、上海康德莱集团 ODM 代工等模式延伸产业链。引入高等院校、科研院所等机构配合产业链关键环节产学研协同创新，加快完善园区公共基础配套设施，打造集研发、产销、教学、观光为一体的创新型、创业型、科技型的现代化、高水平的医疗器械产业集群。

3. 拓展医疗器械发展空间。积极争取国家和省级药监、医保等部门政策支持，加快深入融入三明采购联盟（全国），引导医疗器械本地化采购，进一步扩大行业市场份额。巩固与厦门生物医药港、粤港澳大湾区生物医药产业基地的合作，充分发挥福建省药监党员服务企业实践基地、省医保局专家服务工作站的桥梁纽带与专业指导作用，为企业发展、区域协同、产业生态完善提供有力支持。持续推进闽西（长汀）医疗器械产业园创新服务平台项目建设，完善长汀医疗器械药品行业协会微信公众号等信息平台，吸引更多的医疗器械生产企业、贸易企业、投资商、科研机

构、金融机构等参与医疗器械产业的融资融货。

专栏：医疗器械产业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
1	长汀悦宁医疗器械生产项目	2025-2026	20000
2	健清堂制药增资扩产项目	2025-2027	10000
3	迈柏欧医用敷料生产项目	2025-2027	10500
4	龙汀新材料生产项目	2025-2027	10200

二、加速重点产业提质增效

（一）机械装备产业

聚焦机械装备产业拓展高端领域，推动农林机械、稀土永磁电机等研发生产，强化与县域特色产业深度融合，促进产业协同发展。至 2030 年，力争机械装备产业产值达 15 亿元。

1. 培育机械装备产业链。发挥嘉航实业龙头作用，谋划农林机械产业园建设，吸引产业链上下游企业入驻，打造全产业链协同发展高地。推动以得力机电为龙头的竹木机械制造企业智能化改造，打造“竹木机械+”定制化方案矩阵；聚焦首机应用、应急救援、储能电源、大型机械等机械设备领域，带动达惠、德钛、凯德伦等核心零部件制造企业落地，完善“基础件—总成件—系统集成”产业链，推动机械制造向智能化、模块化、服务化转型。

2. 推动机械装备与稀土产业融合。推动与嘉航实业、御风飞行、星云电子等高端应用企业对接合作，拓展高端农林机械、无人机、机器人、新能源汽车等稀土永磁电机应用领域。针对电机产业链的缺失环节与关键领域，重点引进电子元器件、电线电缆、电机外壳模具制造等配套产业企业，实现产业链的补链与强链。

3. 强化机械产业协同发展。深化推动机械装备与纺织服装、竹木精深加工、绿色农产品加工等县域特色产业深度融合，实现“链式对接+创新耦合”，促进关键零部件本地化供给、技术工艺跨界化创新、市场渠道共享化拓展，形成优势互补、联动发展的产业协同创新共同体。

专栏：机械装备产业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
1	长汀嘉航专用电机生产项目	2022-2029	106000
2	长汀县旭众高端智能农业机械制造项目	2022-2028	103000
3	达惠二期新能源锂电池专用生产设备制造项目	2026-2028	14170
4	福建省得力智能化木工机械扩建生产项目	2025-2026	12500
5	宝寅智控工程（龙岩）有限公司机械加工项目	2024-2026	20000
6	汽车线束自动化生产项目	2026-2028	16175
7	优力内燃机活塞精密数控自动化生产项目	2025-2027	22800

（二）现代特色农业

加快农业生产要素改革，推动河田鸡、槟榔芋、茶产业、休闲食品等特色产业发展，完善长汀特色现代农业“1242”产业体系。引入中粮等大型农产品全产业链企业，利用长汀生态优势，打造高品质、高标准、高附加值特色农业品牌，建设农业强县。至2030年，力争实现七大特色产业农业全产业链产值达125亿元。

1. 完善特色农业产业体系。依托长汀自然生态条件、资源要素分布、产业发展现状，立足产业集聚、农文旅融合、生态保护开发、客家食养等发展方向，稳定发展粮食基础产业，重点发展

河田鸡、槟榔芋等 2 个特色支柱产业，持续发展畜牧、淡水渔业、果蔬、烟叶等 4 个传统优势产业，加快发展休闲农业与乡村旅游业、长汀休闲食品产业等 2 个新产业新业态，进一步完善长汀“1242”特色现代农业产业体系。**河田鸡产业**突出抓好保种选育、养殖基地建设、产品精深加工和营销平台建设，加快构建河田鸡养殖、屠宰、加工、冷链物流的全链条产业集群，提升河田飞鸡（远山河田鸡）、秀绿农牧、鲜之源等龙头企业带动作用，推动河田鸡产业向绿色化、优质化、品牌化转型，实现全产业链发展，至 2030 年，力争实现出笼量 2000 万羽，全产业链产值 42 亿元。**槟榔芋产业**抓好芋种种质提升，加快发展精深加工，延长槟榔芋产业链条。依托长汀“涂坊槟榔芋”国家地理标志农产品、气候好产品等品牌优势，发挥福建省远山启煌农业有限公司等槟榔芋龙头企业示范引领作用，探索“龙头企业/镇属国企+村级领办合作社+农户”合作共赢路径，建设标准化、规模化、生态化农产品生产基地，促进特色农业规模化、品牌化发展，至 2030 年，力争实现槟榔芋种植面积 6 万亩，产量 12 万吨，全产业链产值 25 亿元。

2. 延伸农产品加工产业链。本土企业培育和招商引资两手抓，深入开发农业多种功能、延伸农业产业链、价值链。依托长汀县预制菜产业园，围绕河田鸡、槟榔芋两大特色重点产业，带动其他特色农产品共同发展，打造集产品智能分拣、预制菜等农产品精深加工、仓储冷链物流、农产品研发贸易、现代化屠宰等于一

体的现代化综合园区。发挥盼盼、御篁、万绿食品、天茗茶业龙头引领作用，重点发展米面类制品、豆类、水果等休闲食品，培育壮大休闲食品产业链。传承发展长汀豆腐等传统技艺，推动“朝天门、徐源、日日营、欣田”等休闲食品领域品牌化发展。同步推进石人茶等特色茶叶精深加工，丰富茶类衍生产品供给，完善茶叶仓储物流配套。

3. 强化农业品牌建设。构建长汀农产品溯源体系，以标准化基地建设，重点抓河田鸡、槟榔芋、馆前米粉、茶叶等产业品种培优、品质提升、品牌打造。鼓励支持各类农业经营主体创建自主品牌、注册商标，开展“三品”、中国良好农业规范(GAP)、ISO9001质量管理体系等认证，提升品牌价值。引导乡镇因地制宜发展特色农产品，积极培育“一村一品”专业村。加强与广州、厦门对口合作，积极参与特色农产品展销、农事活动等，推动农特产品合作，积极引导并推荐农业经营主体加入粤港澳大湾区“菜篮子”工程，持续提高长汀农业品牌知名度。

4. 加强种业安全保护与种质提升。强化河田鸡种源保护开发与纯种度质量管控，推进河田鸡保种场“两白”疫病净化和专门化品系选育项目实施。持续发挥长汀县种子质量检验室作用，开展种业创新与产业化项目，围绕种业企业培育、种子加工仓储能力提升、种业信息管理服务建设等内容，重点推进杂交水稻制种基地现代化提档升级。开展高产绿色优质稻、绿叶蔬菜等新品种推广。同步加强茶产业种质资源保护与改良，优化软枝乌龙、金

牡丹等优势品种，提升茶产业品种竞争力。

专栏：现代特色农业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
1	长汀县预制菜产业园项目	2022-2026	101400
2	未津槟榔芋预制菜产品生产项目	2025-2026	10200
3	客家农特产品加工（预制菜）项目	2025-2028	15000
4	槟榔芋综合加工开发项目	2025-2028	12000
5	长汀县南山镇农副产品产业园及果蔬收购集散中心建设项目	2025-2030	20000
6	智慧鱼药共生立体生态科技项目	2026-2030	10000
7	槟榔芋全产业链开发项目	2024-2026	21000
8	汀谷玉丰一体化建设项目	2025-2026	12100
9	智农农副产品生产项目	2026-2027	10200
10	长汀云竹山农副产品种植及加工基地建设项目	2026-2030	21000
11	河田鸡及槟榔芋食品深加工项目	2025-2027	11000
12	鑫祥瑞农产品加工及运营中心建设项目	2025-2027	10500
13	长汀县馆前镇农副产品及果蔬收购基地建设项目	2026-2030	11000
14	长汀县馆前镇米粉产业品牌提升建设产业园项目	2026-2030	10000
15	长汀石人茶种植加工基地建设项目	2024-2030	10000

（三）现代林业

以闽赣竹制品精深加工循环产业园为依托，发展林下经济，重点打造竹制品精深加工、毛竹丰产林基地、油茶种植加工及林下经济种植加工产业集群。至 2030 年，力争实现现代林业全产业链产值达 90 亿元。

1. 深化实施林业产业提升工程。实施林地抚育改造，建设速生丰产竹林基地，提升长汀竹木供给保障能力。扶持现有林产品加工企业转型升级，推动企业向精深加工方向延伸。采用良种良艺良法，大力推进低产油茶改造，扩大种植范围。加快发展汀江源森林食物产业（林下经济产业），以冬春笋、油茶、茯苓为主，白及、麦冬、多花黄精、三叶青等林下中草药为重点，打造集种植、加工、品牌建设为一体的森林食物产业链条。

2. 强化龙头引领林业产业链协同。发挥长汀县国有资本平台优势，联动龙头企业与县林发公司等核心主体，创新推行“龙头企业+产业协会+种植基地+农户”等多元联动模式，深度嫁接国内外先进种植技术、加工工艺及市场销售经验，加快构建集林下经济开发、油茶规模化示范种植、产品精深加工、仓储冷链物流配送于一体的现代化林业产业综合平台，实现全产业链价值跃升。竹制品以仁记竹业为龙头，深入实施“以竹代塑”战略，整合竹材资源开发、竹制品精深加工及品牌营销等环节，打造竹纤维新材料、竹家居用品等高附加值产品矩阵，延伸竹产业链条。至 2030 年，力争实现竹制品产业链产值 35 亿元。**林下经济**以木草若初、鸿鑫食用菌为龙头，发展林药、林菌、林蜂等立体种植养殖模式，配套建设中药材加工、食用菌保鲜仓储及冷链物流体系，打造“林下+健康”特色产业品牌。至 2030 年，力争实现林下经济产业链产值 45 亿元。**油茶**以彩元农业等龙头企业，推动油茶良种选育、标准化种植基地建设及茶油冷榨、精炼技术升级，开发茶油保健

品、化妆品等衍生产品，提升产业综合效益。至 2030 年，力争实现油茶产业链产值 3 亿元。

专栏：现代林业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
1	长汀县笋竹示范建设项目	2026-2030	50000
2	长汀县铭祥竹制品生产项目	2025-2027	11000
3	长汀馆前镇万亩油茶生态产业科教园项目	2026-2030	25000
4	羊牯乡中草药种植项目	2026-2029	10000
5	省级林下经济发展项目	2026-2030	45000
6	汀江源森林食物产业发展规划	2026-2030	193400
7	油茶种植加工一体化项目	2026-2030	22000
8	大健康中草药种植加工一体化项目	2026-2030	60000
9	汀西南杂交水稻制种基地建设项目	2026-2030	15000

（四）绿色建材产业

依托中建绿色建材产业园，推动长汀建材绿色化、智能化、高端化、品牌化转型发展，促进产业的绿色低碳和可持续发展。至 2030 年，力争实现绿色建材产业产值达 10 亿元。

1. 打造建材产业协同发展生态。深化中建集团对口支援，构建“内育外引”的协同发展体系。建立与中建集团的协同招商模式，精准招引优质供应商及产业链上下游企业，重点推动装配式钢结构、绿色环保建材、资源循环利用等项目集群化发展。立足闽赣粤三省交界区位优势，深化与长三角、京津冀、粤港澳大湾区等区域合作。强化供应链协同整合、市场供需对接等方式，拓展国内外市场空间，提升产业辐射力与影响力。至 2030 年，力争

引进 15 家绿色建材产业链企业，加速建材产业生态成型。

2. 推动建材高端化与品牌化升级。全力提升建材产业能级与品牌影响力，推动从“制造”向“智造”转变，争取纳入中建集团全国采购白名单，树立品牌构建直供通道，开拓国内外市场。加速长汀绿色建材产业园二期建设，积极引入铝合金模板、储能箱、集成箱房等新业态，形成闽西建材智造基地；实施建材企业“专精特新”倍增计划，支持企业强化研发，提升产品附加值与产业竞争力。

3. 推动建材绿色低碳可持续发展。践行“双碳”战略，以“降耗、增效、循环”为核心路径，推动建材产业引入原燃料替代、工业固废综合利用等关键技术，降低企业能耗与原料成本，构建绿色低碳循环产业体系，实现产业发展与环境保护的协调统一，提升“长汀建材”的市场竞争力与可持续发展能力。

专栏：建材产业重点项目

序号	重点项目名称	建设年限	总投资（万元）
1	长汀绿色建材产业园二期建设项目	2025-2030	45000
2	鹏远年产 5 万吨钢结构生产线项目	2024-2030	157000
3	长汀德裕钢结构制造生产项目	2025-2026	10200
4	长汀县年产 30 万吨沥青混合料生产项目	2026-2028	10200
5	长汀县盛源新型环保建材生产建设项目	2025-2028	17400
6	文铭实业二期技改混凝土生产项目	2025-2027	11000
7	年产 100 万立方米绿色环保商砼混凝土生产项目	2025-2027	20100

（五）建筑业

抢抓中建集团对口支援机遇，实施长汀县内建筑企业资质升级计划，助力企业突破资质瓶颈。

1. 加强建筑龙头骨干企业培育。精准引入与培育智能建造、绿色建材等产业链头部企业，支持企业并购重组、战略联盟等方式整合资源，推动“施工总承包”向“工程总承包+全过程咨询”模式升级。至2030年，力争引进或培育2家大型建筑企业。

2. 加强建筑企业资质升级。培育具有智能建造系统解决方案能力的工程总承包企业，重点扶持一建公司等企业申报建筑工程施工总承包特级资质，支持泰成建设、宏昌建设等企业申报一级资质，构建“特级+一级+专业承包”三级资质体系。

3. 加强建筑技术创新与人才培养。推广装配式建筑、BIM（建筑信息模型）技术，实现设计—生产—施工一体化。研发绿色建材、低碳施工技术，试点建筑光伏一体化（BIPV）、零碳建筑等创新工程，打造绿色建筑、智慧建造标杆。实施“长汀建筑业人才计划”，联合高校、职业培训机构等开展建筑产业复合型人才培养，重点培育装配式建筑构件安装、智能设备操作等新型技能人才，打造“长汀工匠”品牌。

三、激活新兴业态创新引擎

推动长汀县开展前沿探索，激活县域新兴产业发展活力，积极融合人工智能（AI）、5G+、智能芯片、大数据及新质算力等高新技术应用场景，重点培育数字经济、低空经济等新兴产业。

（一）数字经济产业

以“电商赋能+产业融合+生态构建”为路径，以县域电商体系升级、数字经济与实体经济深度融合为抓手，推动传统产业数字化改造与新业态培育，打造省级数字经济核心产业集聚区，构建具有老区特色的现代数字产业生态。至2030年，力争实现电子商务交易额达130亿元。

1. 加快发展县域电子商务。以卡鑫隆电子商务产业园为驱动，系统推进县域电商与数字经济协同发展。实施“网商培育”与“强企培育”工程，重点培育年销售额过亿的龙头电商企业与销售额过千万的腰部企业。抢抓龙岩市跨境电商综合试验区政策，建设开放式电商直播基地，探索“外贸+电商”新模式，推动长汀纺织服装、机械电子、农产品加工等传统产业通过跨境电商出海，形成“电商赋能产业升级、直播撬动流量经济、跨境拓展市场空间”的立体化发展格局。依托长汀互联网创业孵化基地开展电商、直播人才培养，培育本地流量主体，完善“农产品电商集运中心+冷链物流云仓”基础设施，打造“河田鸡”“槟榔芋”等特色农产品直播带货矩阵，推动县域特色产品上行，助力县域经济数字化转型与乡村振兴。

2. 深入推进数字经济赋能。加快布局长汀县数字经济新赛道，重点探索数字资产确权交易试点，实现数据要素高效流通。加快大数据、人工智能等技术在总部楼宇、跨境电商、高端商贸、信息物流等新业态的应用布局，重点引进电商、跨境电商头部企业及物联网、智能医疗、智慧建筑等科技企业，打造集“研发一生

产一服务”于一体的老区特色数字产业集群，推动数字经济与稀土、纺织服装、医疗器械等主导实体经济深度融合。加快推进奈斯数字科创园区建设，拓展租赁平台、网络服务、直播MCN等数字经济业务，形成数字产业赋能传统产业、平台经济激活区域市场的发展格局，助力长汀县域经济高质量数字化转型。

3. 积极推动企业数字化转型。加快布局数字经济、大数据、人工智能和平台经济等新业态，大力培育数字产业。抢抓龙岩入选全国中小企业数字化转型试点城市契机，大力开展产业集群数字化转型试点建设，引导企业“智改数转网联”，打造一批5G+工业互联网、两化融合示范、智能制造、数据管理能力成熟度贯标等数字化转型标杆。开展一批5G、工业领域信息安全、工业互联网、区块链等新一代信息技术应用试点，建成一批“智能车间”应用试点企业。至2030年，力争数字化水平二级企业达40家、数字化（智能化）标杆企业达3家。

（二）低空经济产业

探索创新长汀“低空+文旅产业”“低空+城市治理”“低空+应急安全”“低空+物流”等低空经济发展模式，建成以低空智慧旅游、无人机智能巡查、零碳航空运输为特色的老区新质生产力增长极，建设闽西低空飞行服务基地。至2030年，力争实现载人自动驾驶飞行器常态化运营，开通5条文旅观光航线，建成覆盖全县的低空应急救援网络。

1. 加快低空经济发展规划设计。围绕将长汀打造成为低空经

济试点城市目标，明确发展思路和路线图，统筹全县低空经济项目落地、产业提升、资源配置等工作，加快全县低空经济项目的优化与布局；组建低空经济专家委员会，开展低空经济产业发展对策研究，举办具有全国影响力的低空产业发展高峰论坛，为政府决策和企业发展提供咨询服务，促进政产学研用全要素高效联动。

2. 探索低空经济与产业深度融合。以“红色文化+生态旅游”为特色，重点联合厦门亿微客、亿航智能等企业开发汀州古城、丁屋岭景区等低空观光航线，推出“空中看汀州”沉浸式体验产品。推动“低空+智慧旅游”模式创新，运用无人机编队表演、AR导航等技术打造网红打卡点，联动抖音、微信等平台开展直播引流，培育“低空+直播电商”新业态。探索建设特色农产品无人机物流示范通道，提升农产品流通效率。探索建设低空经济产业园，引进航空器研发、飞行培训、维修保养等上下游企业，形成“制造—运营—服务”全链条，将长汀打造为闽西低空旅游目的地与低空经济产业高地。构建集监测、预报、服务为一体的低空气象保障智慧服务体系，保障低空飞行安全。探索“文旅+应急+物流”低空应用场景，探索布局无人机研发制造产业链，培育新的经济增长点。

3. 加强“低空+治理”应用领域拓展。依托长汀智能运营中心无人机智能巡查分析云平台，联合高校设立低空经济创新实验室，深化无人机技术在防火巡护、应急救援、环境监测、文化遗产保

护等场景的应用，打造“空天地一体化”城市治理网络。运用 AI 算法优化巡查路径与数据分析效率，实现森林火灾、城市违建等风险隐患“早发现、早处置”；探索联合长汀消防、医疗等部门建立低空应急响应模式，构建“15 分钟低空应急救援圈”，提升县域应急处置能力。探索推动低空数据与城市规划、古建筑测绘、经济决策的深度融合，形成可复制、可推广的县域低空经济融合发展模式。

四、加快发展现代服务业

（一）做强现代商贸服务业

进一步挖掘长汀特色资源与区位优势，优化城乡商贸空间布局、提升服务品质，全力构建功能完备、业态多元且内畅外联的现代商贸服务体系，深度融入粤港澳大湾区市场。以县城为核心，充分发挥商圈引领效能，着重推进汀州古城商业街区品质提升，鼓励并支持大型商超、专业市场等传统商贸业态向消费数字化、便民化转型。通过与赣州、龙岩其他县（市、区）等地服务业的协同互补，推动数字赋能文旅、银发康养、交通运输等服务业态。积极培育客家民俗展演、文化艺术展览、科普教育等体验式多元业态，大力发展夜间经济，树立“长汀不夜城”品牌。探索建立“广龙商贸协作体”，推动长汀特色商品进入大湾区市场。鼓励发展“共享商业”模式，支持商家共享仓储、配送、营销等资源激发商贸创新活力。

（二）提升生产性服务业

推动现代服务业与制造业深度融合，促进一二三产业协调发展。围绕河田鸡、槟榔芋等特色农产品，在涂坊、河田、新桥等重点交通枢纽规划建设专业化冷链物流集散中心等基础设施，补齐“最先一公里”与“最后一公里”短板，构建覆盖全域的冷链物流网络；紧密对接稀土、纺织服装、医疗器械等产业物流需求，支持物流企业提供原材料协同供应、产成品集中仓储、区域分销及供应链管理等专业化服务，增强对实体经济的支撑能力。

（三）推动服务业数智化转型

强化长汀智能运营中心支撑作用，打破信息壁垒，推动数据深度融合与共享，积极拓展通信、大数据、数字文娱等前沿领域，引导现代商贸服务、生产性服务向数字化、集成化、高端化方向发展，打造一批具有代表性和鲜明区域辨识度的服务业品牌，形成特色化、差异化、高附加值的服务业体系，打造闽赣边区域性现代服务业新高地。在教育、医疗等领域深入推进“互联网+”、人工智能运用，提升民生服务智能化水平。积极举办数字化对接会，促进企业与数字化服务商紧密合作，以“小快轻准”的解决方案为中小企业精准赋能。

五、强化产业平台筑基工程

1. 加强产业承载平台建设。全面实施园区“产业发展、安全环保、公用设施、物流输送、管理服务”五个一体化建设。聚焦“强功能、提效能、优服务”，持续完善生产配套，统一规划建设供水、供电、供热、工业气体等公用工程，配齐公共管廊、污水

处理厂、危废处置等设施，筑牢生产保障根基；强化硬件支撑，升级园区公共道路、市政雨污管网、消火栓系统、通信网络等，提升通行及联络效率；补充服务配套，建设人才公寓、员工食堂、职工驿站等生活设施。加强用地要素保障，优化土地要素供给模式，支持优质企业扩容增效，推广“标准化厂房+精准招商”模式，为好项目、大项目腾出发展空间，加快推进工业新区三期扩园扩区工作，拓展园区发展空间，打造新的产业发展增长极。

2. 打造智慧绿色平台。推动长汀产业园区加快部署 5G、物联网、数据中心等新型基础设施，构建数据感知平台、智慧运营中心、数据存储中心等，实现园区的运营管理智能化、可视化；建设集成产业发展、能源消耗、安全应急、环境保护、交通物流监测及综合服务六大核心系统的智慧园区管理平台，系统构建“生产+生活+智慧”一体化数字园区设施体系，推动园区的运营管理智能化、可视化，为产业发展提供坚实保障，助力企业快速发展与产业持续升级。

第四章 培育发展新质生产力

加大科技创新，因地制宜培育新质生产力，加速创新型城市建设。通过优化政策支持、强化人才保障、完善创新平台、深化区域协同等措施，推动科技成果转化，培育创新型主体，提升产业竞争力，为长汀县高质量发展注入新活力。

一、健全完善新质生产力培育和引进机制

1. 加强政策扶持引导。围绕稀土、文旅、纺织服装等重点领域，制定专项扶持政策，加大对新兴产业、高新技术企业的扶持力度，支持企业开展技术研发与创新项目。以省市级科技计划项目为抓手，探索启动重大科技攻关、成果转化“揭榜挂帅”及区域重大科技计划，组织实施一批创新水平高、产业带动性强的科技计划项目，采用资金配套、政策支持等方式助推项目成果转化落地。深化科技管理体制改革，优化科技项目管理流程，提高科技资源配置效率。

2. 深化协同创新。深化与中国稀土集团、中国科学院、厦门大学等央企和科研院所组建创新联合体，积极参与国家重大科技攻关任务，加快突破稀土新材料、医疗器械、高端装备制造等产业发展技术瓶颈。积极融入闽西南协同发展区、粤港澳大湾区等区域创新合作，推动“飞地经济”“科创飞地”等模式，加强与广州及沿海发达地区的合作，承接技术溢出，推动新质生产力项目落地。加强与周边地区产业协作，推动要素跨区域流动，共建跨

区域产业链。

3. 提升科技成果转化效能。积极落实国家促进科技成果转化的有关政策措施，充分发挥福建省科技成果转移转化公共服务平台功能，完善科技成果转化服务体系，力争年技术合同登记成交额稳定在 3000 万元以上，推动重点产业相关的科技成果在长汀县落地转化。鼓励企业与技术转移机构开展高层次合作，为企业提供大院大所合作对接渠道。

4. 优化科技创新服务体系。积极推动引入省级以上资源开展园区创新服务、技术转移服务、科技决策咨询服务等，推动政府科研平台、科技报告、科技数据等进一步向企业开放，提高服务产业科技创新的效能与决策水平。深入贯彻落实“千名干部挂千企”帮扶服务工作，精准选取发展强劲、前景活跃、潜力巨大的骨干企业纳入专班服务，帮助企业发挥特色优势开展技术创新。加强知识产权服务，引导企业重视知识产权创造、运用和保护，探索专利导航产业发展新模式。至 2030 年，每万人口高价值发明专利拥有量达到 6 件以上。

二、培育和发展创新型主体

1. 实施科技型中小企业培育工程。强化企业创新主体地位，落实激励企业加大研发投入的各项政策，推动高技术企业成长加速。强化科技型企业招引，围绕重点产业链培育开展科技招商，优化科技型项目招商政策，制定针对性强、含金量高的招商政策。贯彻落实国家高新技术企业“扩面提质”行动，深化“科技型中

小企业—国家高新技术企业—科技领军企业”梯次培育体系，推动“小升规”，围绕重点产业链企业建立种子库，积极引导成长性好的工业企业及时申报入规纳统；分类精准施策、强化入库培育，发展一批有关键核心技术、创新能力强的企业。至2030年，初步形成一批具有行业引领能力和强竞争力的创新型龙头企业，累计新增专精特新中小企业30家以上。

2. 建立创新型领军企业培育体系。聚焦冶炼分离和稀土永磁、催化、晶体、合金等功能材料产业链，充分发挥好金龙稀土、中稀金龙、中油（长汀）催化剂、雷生科技等龙头企业引领作用，筛选一批具有创新潜力的企业，建立创新型领军企业培育库，实施“一企一策”精准服务。支持入库企业申报国家、省级重大科技专项和重点研发计划项目，领军企业牵头组建产业技术创新联盟，开展产学研合作，关键核心技术攻关、知识产权共享等活动。

三、构建新质生产力资源保障体系

1. 构建新质生产力平台高地。发挥长汀县稀土产业集群优势，鼓励支持引进建设新型研发机构，推进建设重大科技创新平台、创新型园区和专业化的科技型企业孵化载体。支持企业与高校、科研机构合作，建设重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心等研发平台，重点推进金龙稀土、中石油催化剂省级重点实验室建设。构建产学研协同平台，联合厦门大学等高校成立“稀土材料研发中心”，推动稀土产业链向高附加值环节延伸。搭建科技成果转化应用平台，整合技术供需资源，提供技术评估、交易

撮合、知识产权服务等一站式服务。

2. 加快新型基础设施建设。依托长汀智能运营中心大数据平台，重点推进大数据、云计算、5G 网络、量子通信、物联网、区块链等新型基础设施建设，优化布局，优先在工业园区、政府机关、学校、医院、旅游景区、公共交通枢纽等重点场所部署，加大投资力度，强化技术创新，提升运维管理水平，为新质生产力发展赋能。推进交通、能源、水利等传统基础设施智能化、绿色化、现代化改造，促进其与新型基础设施融合发展，形成一体化保障体系，为新质生产力发展提供全方位支撑。

3. 强化新质生产力人才支撑。持续实施“人才强县”战略，打好“引才、育才、用才”组合拳，大力弘扬科学精神。健全完善“才韵汀州”行动政策体系，出台人才房、人才卡等一系列人才激励措施，实施“岩籍优秀青年人才回引”“柔性引才”等专项行动，聚焦稀土、医疗器械、文旅等重点产业和医疗、教育、“三农”等民生领域，多形式、多渠道培育引进急需紧缺人才。加大培育和引进省级高层次人才力度，积极推荐参加省高层次人才条款认定或自主认定。建立创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，破除人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等方面的体制机制障碍。抓好产业工人队伍建设深化校企合作，支持企业与职业院校开展专业岗位培训和订单培训，定向培养企业急需的技能技术人才打造“特色工匠学院”。完善终身职业技能培训制度，大力弘扬劳模精神和工匠精神，实施企业管理提升工

程，打造高素质企业家队伍，定期举办企业经营管理人才专题培训班，谋划企业家论坛，探索推广“企业家培养企业家”模式。

4. 推动金融赋能新质生产力。大力促进科技、产业、金融良性循环，充分发挥各类银行在支持企业科技创新和产业转型升级中的作用，鼓励银行机构积极开发创新信贷产品。加大科技专项贷款和产业发展专项贷款支持力度，扩大“科技贷”服务对象，提升银行在重大科技攻关项目和产业转型升级项目中的参与度。进一步完善担保体系，提升政策性融资担保基金对企业科创贷款的担保力度，为科技创新贷款担保营造良好市场环境。

第三篇 奋力深耕文旅生态， 加快建设“大美长汀”

第五章 推动公共文化事业发展

深挖红色文化、生态文化、历史文化、客家文化等核心资源，通过“政府引导、市场主导、社会参与”模式，传承弘扬红色文化、保护发展传统文化，完善公共文化设施网络，丰富长汀文化产品供给与文艺精品创作。

一、传承汀州优秀文脉

1. 大力传承弘扬红色文化。坚持“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”工作要求，以长征国家文化公园（长汀段）建设为核心抓手，立足原中央苏区核心区、红军长征主要出发地的历史定位，构建“保护有力、阐释深入、利用高效”的红色文化发展体系。深化红色内涵研究阐释，系统挖掘整理松毛岭战役、中央苏区经济中心“红色小上海”、中央苏区红色工会摇篮、“红旗越过汀江”等重大历史事件史料，编纂红色文化读本，推动革命文物价值深度阐释。常态化开展公益宣教活动，运用送展览、讲“红色故事”等形式，走进校园、乡镇、社区与军营，让红色文化深入人心。以文化科技特派团试点工作为契机，探索“文化科技+红色文化产业”融合发展模式，打造长汀红色文化产业链。

2. 保护传承优秀传统文化。以长汀客家文化生态保护区建设为总抓手，立足“客家首府”独特文化定位，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。加大古民居、古街巷、古驿道等不可移动文物保护力度，规范低级别文物管理流程，筑牢文物安全底线。常态化开展优秀传统文化“进校园、进乡村、进企业、进机关、进社区、进公共场所”系列活动，推动文化遗产融入大众生活。依托“四月八”庙会、百壶宴等民俗活动，搭建乡村沉浸式传承平台。以“客在长汀”为核心品牌，整合天后宫妈祖诞生日庙会等现有民俗资源，从全域视角开展整合宣传与规范运营，形成长汀客家传统文化民俗节系列活动。加快推进数字文化场馆建设，打造“云游”博物馆、非遗馆等全景在线产品，构建线上线下一体化的文化新体验。建立长汀非物质文化遗产数据库，运用3D扫描、VR/AR技术开展文物复原与保护，让优秀文化资源借助数字技术“活起来”“走出去”。

二、培育文化市场新业态

1. 完善公共文化设施。锚定“城乡均衡、全域覆盖”目标，科学优化公共文化设施空间布局，构建“场馆服务+流动服务+数字服务”三位一体的现代化公共文化设施网络。合理配置县图书馆、文化馆、非遗馆等核心场馆资源，健全以县级场馆为龙头、乡镇站点为枢纽、村级阵地为末梢的三级服务体系，发挥县图书馆国家二级馆品牌优势，夯实公共文化服务根基。在新建城区、人口集聚区规划建设社区文化服务中心，配套阅览、活动、数字

体验等多功能空间，保障群众就近享有公共文化服务。深化基层公共文化空间提质增效，推进乡镇综合文化站标准化建设，推动乡村文化服务升级，实现镇级服务全覆盖。

2. 丰富文化产品供给。聚焦群众日益多元的精神文化需求，以“精准供给、品质升级”为导向，构建多层次、多样化的文化产品供给体系。深化公共数字文化建设，加快推进智慧图书馆体系和“汀州文化云”平台建设，整合数字图书、音视频等资源，开发线上服务功能模块，推动公共文化信息资源共建共享，扩大数字文化服务覆盖面。拓展智慧公共文化服务应用场景，在重点文化场馆、景区部署智能服务终端，开发“云游”博物馆、非遗馆等全景在线产品，运用数字技术打造线上线下一体化的文化新体验。鼓励社会力量参与公共文化服务，丰富群众性文化活动供给，常态化开展群众歌咏、广场舞、乡村“村晚”等普惠性活动，打造“汀州百姓舞台”等文化惠民品牌。

3. 创作特色文艺精品。立足长汀“客家首府·大美汀州”“原中央苏区核心区”“生态文明建设样板”三重文化定位，深挖客家文化、红色文化、生态文化等核心资源。以“思想精深、艺术精湛、制作精良”为标准，打造具有鲜明地域标识的文艺精品矩阵。聚焦重大历史事件、时代发展成就与地域文化特色，深入基层开展采风创作，夯实精品创作基础。搭建多层次作品展示传播平台，依托文化旅游节、民俗节等活动举办精品展演，扩大长汀特色文艺精品影响力，增强地域文化认同感，为文化强县建设注入动力。

三、涵养文明新风尚

1. 弘扬和践行社会主义核心价值观。以凝心铸魂为核心，深化新时代文明实践，将社会主义核心价值观融入社会发展各方面，壮大主流价值引领力。依托新时代文明实践中心（所、站）建设，健全“县—镇—村”三级文明实践体系，优化阵地布局、项目清单、服务队伍与运行机制，推动理论武装向基层延伸。做优“汀州大讲坛”特色理论传播载体，推动“理想信念教育+红色研学+志愿服务”深度融合。深度融入城乡精神文明融合发展，将核心价值观与客家文化中的诚信友善、崇文重教、守望相助等传统美德相结合，打造具有长汀特色的价值引领品牌，让主流价值成为全社会共同遵循的行为准则。

2. 广泛开展群众性文明创建。坚持以人民为中心的创建导向，持续推进全国文明城市创建，将移风易俗、垃圾分类、公益集市、邻里互助等融入文明创建，推动“文明实践+乡村文化会客厅”融合建设，常态化开展“我在中心（所、站）做宣讲、学党史、传文化、过佳节、扬新风、做服务”等六项活动，让文明实践贴近生活、惠及群众。打造“客家首府·书香长汀”文化新地标，策划“汀州读书会”等具有长汀特色的地域品牌活动成文化盛事；针对不同群体精准设计阅读项目，构建全域全龄全时段阅读机制；持续开展“书香家庭”“阅读之星”“最美阅读空间”等评选，让阅读融入生活。打造“心向阳·共成长”未成年人校外心理健康辅导工作品牌，积极向上选树全国道德模范、身边好人，大力培

育文明家庭，加强先进典型示范引领，营造崇德向善的浓厚氛围。聚焦城乡精神文明协调发展，推进全国文明村镇创建提质增效，持续深化农村移风易俗，破除陈规陋习，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风，推动城乡文明水平同步提升。

3. 完善社会文明治理体系。构建“德治、法治、自治、智治”有机融合的文明治理体系，推动文明规范、社会信用与基层治理深度协同，提升社会文明治理精细化水平。探索文明激励机制，推动文明行为与公共服务、信用评价挂钩，强化正向激励，引导群众主动参与文明建设。优化文明服务场景供给，建设“社区微空间”“便民服务中心”等多元复合空间，实现便民服务与精神引领有机结合，让文明治理更具人文温度。健全特殊群体文明关爱服务体系，针对农村地区、流动人口集聚区等重点区域强化文明引导，推动文明服务精准覆盖。加强文明治理制度保障，构建覆盖城乡、精准高效、富有活力的社会文明治理体系，为长汀高质量发展提供强大精神支撑和文明保障。

第六章 加快文旅融合发展

深度整合红色、客家、生态与历史文化资源，以“中国客家菜之乡”“福建美食名城”两块金字招牌为支撑，聚焦客家饮食文化的传承与创新，实施“美食+文旅”融合工程。打造客家美食体验街区、非遗美食工坊、田园美食研学基地等特色载体，丰富文旅业态，将长汀塑造为全时段可游、全领域共赏、全国知名的“三全”文旅融合标杆及旅游目的地，力争“十五五”期间成功跻身“世界美食之都”。至2030年，接待游客突破1300万人次，实现旅游花费135亿元。

一、深化全域文旅

1. 构建文旅发展新格局。锚定“闽赣边际文旅枢纽城市”建设目标，以“一心两带多节点”为全域文旅空间发展格局，聚焦红色文化、客家风情、生态康养三大核心主题，坚持统筹兼顾、突出优势、均衡发展、重点推进原则，构建发展方向明确、产业结构合理、区域协同高效的高质量文旅发展新格局。做强县城中心城区核心引擎，充分发挥国家历史文化名城品牌优势，强化旅游集散、餐饮住宿、文化交流、综合服务四大枢纽功能，依托核心文化载体发展多元文旅业态，深度挖掘夜间经济潜力，优化一站式服务体系，提升核心区域集聚辐射与带动能力。聚焦生态文明实践成果展示，发展生态旅游、康疗养度假等业态，打造全国知名生态旅游目的地。以“剧旅融合”激活文旅经济新动能，打

造红色沉浸式戏剧、客家微短剧、古城实景演出等差异化剧目体系，植入特色文化与美食元素。通过 IP 打造、跨区域联动营销，串联“观剧—游览—消费”闭环，联合瑞金、宁化、于都打造“重走长征路”研学走廊，推行景区“一卡通游、一票通行”，建立跨省文旅资源共享、客源互送机制，共建闽赣边红色文旅线路与全国红色旅游融合区。

2. 激活文旅资源优势。依托“国家级旅游休闲街区（店头街）”“福建省全域生态旅游示范县”“福建省文旅经济工作正向激励县”等优势，持续擦亮文旅品牌名片，推动文旅产业从“资源优势”向“品牌优势”“产业优势”跃升。深挖地域文化核心内涵，整体谋划、串珠成链，重点塑造“汀州古城”“长征出发地”等 1-2 个国家级特色文旅 IP，分类构建汀江绿色休闲-生态文化、长征步道红色文化两条核心文旅带，形成具有辨识度与竞争力的品牌体系。强化项目载体支撑，高效推进南大街历史街区改造提升、历史文化名城游客服务中心、“红旗跃过汀江”水上特色旅游航道建设工程、客家菜美食文化创意基地等重点项目建设，完善旅游基础设施与服务配套。培育壮大客家山寨丁屋岭、铁长张地生态康养基地等网红打卡点，丰富旅游体验场景。串联国家历史文化名城、名镇名村、国家级自然保护区、湿地公园、爱国主义教育基地、客家文化（闽西）生态保护区、非遗特色街区、职工春秋游目的地等人文资源，整合汀江风景道、国家森林公园风景道等生态资源，实现“点上出彩、线上成景、面上开花”。完善“吃住行游购

娱”全产业链供给，培育特色餐饮、精品住宿、文创零售等多元业态，提升旅游综合服务质量。至 2030 年，争创国家级旅游度假区。

二、培育文旅新业态

1. 深化文旅跨界融合。深化“红色+古色+绿色”融合路径，推动文旅与农业、工业、科技、康养、教育等领域跨界全域融合发展，实现传统观光向深度体验、单一业态向“文旅+”跨界融合等复合业态转型。推进国家乡村旅游重点村镇创建，发展乡村旅游综合体、观光农业、特色民宿，实现乡村旅游提质增效。立足“中国长寿之乡”品牌优势及森林、温泉资源，构建“医养融合、康护协同、游学一体”康养服务体系，打造药膳食疗、草本理疗特色产品矩阵，建设闽赣康养服务枢纽。推动南大街历史文化街区、文旅创意园等项目建设，培育“传统文化+研学”“传统文化+体验”“传统文化疗休养”新模式新业态，助力客家文化生态保护区建设，打造闽赣边际文旅枢纽城市。

2. 强化文旅产品创新。聚焦数字赋能、产业联动、场景创新，开发非遗文创、生态农产品等特色旅游商品，延伸产业链价值。发展“旅游+演艺+科技”业态，打造重点文旅演艺项目，培育线上演播、沉浸式体验等新型文旅业态，持续扩大优质数字文旅产品供给。推出“老年游”“亲子游”等非假日产品，加大淡季优惠推广。促进非遗与景区、演艺、节会融合，推动老字号、非遗手工、农特产品创新开发，丰富旅游购物供给。

三、打响文旅品牌

1. 深化品牌矩阵创建。做强“汀州古城”“长征出发地”等核心 IP，联动客家文化（闽西）生态保护区建设，擦亮“客家首府”文化标识，打造具有全国影响力的文旅品牌集群。办好客家民俗节、红色文化旅游节等品牌节会，积极参与国内外文旅展会，借势重大文体赛事提升曝光度。深化闽台客家文化交流，打造两岸客家寻根谒祖、文化研学等交流品牌，推动长汀文旅“走出去”。

2. 优化文旅服务品质。完善交通路网与旅游集散体系，提升景区智能化、精细化管理水平，规范旅游市场秩序。推进客家菜美食文化创意基地建设，培育高端民宿、特色餐饮等优质配套业态，满足游客多元需求。串联红色之旅、生态之旅、客家文化之旅等精品线路，推出“一程多站”复合型旅游产品。形成“政府引导、市场主导、社会参与”的文旅品牌建设格局，让长汀成为国内外游客向往的文旅目的地。

第七章 筑牢绿色生态安全屏障

充分发挥国家生态文明建设示范县、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和全国水土保持高质量发展先行区引领作用，深度融入“山水龙岩”品牌核心理念，系统推进生态环境提标工程，全力打造天蓝水清、山绿地净的绿色家园，持续擦亮生态名片。

一、拓展提升“长汀经验”

1. 深化水土流失全域治理。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，深入开展水土流失全域治理，推进一体化水土保持工程、国家水土保持重点建设工程、省级水土流失综合治理等重点项目实施落地。完善水土流失监测体系，全力推进小流域水土流失综合治理，开展汀江上游水源涵养提升工程，建立多功能、高效益的汀江上游水源涵养防护体系。因地施策，对一般林地水土流失、废弃矿山、园地植被开展水土流失斑块精准治理工程，减少水土流失存量面积。持续开展森林质量系统提升工程，有效提升森林水源涵养及水土保持功能。对立地质量差的山地实施土壤改良提升，强化坡耕地治理，稳固土壤养分，全面提升辖区水源涵养、土壤保持、洪水调蓄等生态系统服务功能。“十五五”期间，开展水土流失综合治理与生态修复面积 32 万亩以上。力争在 2030 年底前，水土保持率控制在 94% 以上，森林覆盖率稳定在 79.55% 以上。

2. 推动“长汀经验”创新发展。依托水土保持院士专家工作站、南方水土保持与绿色发展研究院、水土保持生态文明研究站等“四站二院一中心”科研平台，开展新一轮水土保持高质量发展试验研究，以新质生产力赋能高质量发展。推动升级并输出“长汀经验”升级版，力争实现由“中国经验”向“全球共享”的跨越。建立和完善水土流失治理开发多元化投入机制，鼓励社会力量积极投入水土流失治理。积极培育水土保持生态产品，推进生态产品价值转换交易。推进跨流域生态治理协作模式，实现区域生态协同发展，探索生态治理与经济反哺的共享机制。“十五五”期间，致力于将长汀打造成为美丽中国的县域样板。

二、守护长汀碧水青山

1. 筑牢碧水生态廊道。深入推进全县实施水源涵养、生态清淤、植被恢复、河湖岸带生态阻隔等综合措施，促进河湖生态系统的重构和良性循环，提升河湖生态稳定性和生态服务功能。积极推进水源性工程建设，推进龙门水库等重点水源水库建设，多举措建设应急备用水源，实现城乡供水多源保障，提升供水保障能力。推进城乡供水一体化建设管理，加强农村饮用水水质监测，实现城乡供水同质同服务。常态长效推进河长制工作，推动完善联防联控体系，结合生态共治平台监管，落实主体责任，加强“河湖四乱”整治，强化涉河违法打击力度，营造良好河湖生态。至2030年，全县主要流域优良水体比例达100%，美丽河湖建成率达100%。

2. 严护长汀青山底色。加强矿产资源开发集中地区环境整治和生态修复以及损毁土地山体矿山废弃修复，推动长汀县矿山地质环境治理及生态复绿、生态公园、景观恢复工程。持续推进林业重点工程建设，全面实施汀江上游森林生态保护与修复和一环二园三线森林景观提升工程。全面强化林业松材线虫病防控攻坚力度，从严从紧筑牢县域生态安全防线。对退化林分持续开展林分改造，有效提升森林水源涵养及水土保持功能，持续改善森林质量。完善天然林和生态公益林保护制度，筑牢生态环境安全防线。着力促进数字技术与林长制的深度融合，完善无人机智能巡检系统和林长制智慧平台，推动无人机在护林巡护、外业调查、林业灾害防控、资源监测等方面的运用，全面提升森林资源全域化、立体化、智能化管护水平。积极开展植树造林工程，深化国土绿化行动，因地制宜建设经济林、生态林、速丰生产林，提高生态涵养能力，建设森林城市和森林乡村。至 2030 年，森林蓄积量达 1957 万立方米，水源涵养量达 1.35 亿吨/年，森林固碳量达 900 万吨。

3. 常保清新空气品质。进一步降低碳排放强度，积极探索碳达峰实现路径，构建二氧化碳排放达峰责任体系。强化大气污染源头管控，控制移动源污染，实行严格的机动车排放标准，严格监管非道路移动源排放。大力发展绿色交通，强化机动车尾气污染防治，加速老旧机动车辆淘汰报废，推广新能源和清洁能源汽车。实施臭氧、颗粒物协同治理，对全县建材行业、建筑工地、

城区道路扬尘进行重点管控，强化主要大气污染物排放总量控制。至 2030 年，空气质量优良天数比例不低于省市下达指标。

4. 深固土壤安全基底。积极开展土壤环境质量调查与分类管理。以农用地和重点行业企业用地为重点，全面开展土壤污染状况溯源排查工作，掌握全县土壤污染程度及分布情况。对立地质量差的山地实施土壤改良提升，实现山地土壤质量稳步提升。加强耕地质量保护与提升，以保障农产品质量安全为目标，落实最严格的耕地保护制度，加大退化、污染、损毁农田改良和修复力度，切实提高耕地综合生产能力，加强农作物秸秆和养殖业畜禽粪便的综合利用，提倡新型肥料的使用，开展科学施肥、用药行动。统筹做好“土壤+固废”污染防治，加强土壤污染重点单位监管，推进固体废弃物堆存场所排查整治，加强污染源防控、检测、治理，确保土壤环境安全。

第八章 增强绿色发展动能

始终坚持绿水青山就是金山银山理念，全面促进经济社会发展绿色转型，构建良性循环的新型生态产业，建设人与自然和谐共生的现代化，确保生态文明建设现代化走在前列。

一、推行绿色生产生活方式

1. 推进产业绿色化转型。按照减量化、再利用、再循环的总体要求，推动长汀县供销再生资源循环利用产业园、“以竹代塑”绿色循环产业园、福建（龙岩）稀土工业园区污水零直排建设。支持创建低零碳园区、绿色园区、零碳工厂、绿色工厂，积极引导经开区、安踏、中油（长汀）催化剂等重点园区与企业进行绿色、低碳、零碳转型升级，实现能耗、污染持续双降。发展壮大高效低碳工业，开展绿色技术创新企业培育行动，完善项目审批“绿色门槛”，大力引进环境友好型、资源节约型企业。加强园区循环化改造，不断提高资源综合利用效率和清洁生产水平，巩固提升省级绿色园区创建成果。鼓励企业智能化改造，加快应用工业互联网技术，有序实施“机器换人”，创建数字化车间和智能化工厂。

2. 推动绿色产业+发展。大力实施“生态+”工程，构建以生态资源为基底、文旅业为主体，牵动一产、托举二产、引领三产的绿色生态产业发展格局，努力实现 GDP 与 GEP 的双增长、双提升。深度挖掘自然生态与文化资源，整合山水风光、民俗风情等

元素，打造长汀水土流失治理“绿色长征”路线。建设一批生态公园、文化体验区等，让生态景点成为网红打卡点，打造具有长汀特色的生态文旅发展新业态。持续擦亮汀江源国家级自然保护区、汀江国家湿地公园、水土保持科教园等国字号招牌，深化莲花湖植物园、省级森林公园树种优化、设施完善，推进中小学、党校开展生态研学、自然教育，打造生态教育研学产业。推动实施福建省汀江流域（长汀段）水生态保护修复工程，实施汀江防洪工程提升，加快县域水网建设，营造良好河湖生态。加快林业要素市场先行试验区建设，深化建设汀江水土保持生态经济走廊，串联生态农业、林下经济、森林康养、生态研学、高端生态文旅等产业，推动生态建设与产业发展有机融合，争创践行“大食物观”先行县。

3. 倡导绿色低碳生活方式。推广垃圾分类和减量化、资源化，加快构建废旧物资循环利用体系，深入开展“无废城市”建设。探索能源综合服务机制，加大节约型机关创建力度，积极开展绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动。推行绿色施工，推广节能绿色建材、装配式建筑，推进既有公共建筑和居住建筑节能改造。至 2030 年，城镇新建绿色建筑比例达到 100%。推行绿色消费，倡导绿色低碳生活，推广使用节能家电、纸质垃圾袋、可降解塑料袋等环保低碳产品。加快推进再生资源分拣中心、县城区餐厨废弃物处置终端和建筑垃圾处理中心建设，加快建立并推广生活垃圾分类制度。至 2030 年，生活垃圾无害化处置率达 100%。

二、深化生态文明体制建设

1. 完善生态资源产品价值实现机制。立足长汀生态资源禀赋与林业经济优势，探索建立林业生态产品目录清单及价格评估标准。加快开发运营碳汇项目与生态旅游资源，深入挖掘森林“四库”联动发展潜力，培育茯苓、毛竹、速丰林、油茶以及森林旅游、森林康养等产业链，打造贯通“山上山下、林里林外”的林下经济产业综合体，推动生态价值与乡村振兴深度融合。深化集体林权制度改革，以“稳确权、扩流转、强产业、促增收”为切口，推进“共富林场”建设。推进“水票”“林票”改革，推动公益性资产通过碳汇等途径增值，资源性资产通过市场化路径增收，经营性资产通过生态产品交易转化，实现“绿富同兴”。探索设立龙岩生态银行，整合各县分散林权、“水票”“林票”等资源开展收储、确权登记，充分挖掘生态资源蕴含的经济价值，通过专业运营实现生态价值溢价，为“生态家底”贴上“价格标签”。深化与金融机构的战略协同，推动设立长汀县级绿色金融服务中心，持续推广“林权抵押贷款”“光伏贷”“气候贷”等绿色金融产品，促进“林业资源+金融科技”融合，拓宽生态产业融资渠道。至2030年，力争建成覆盖全县的绿色金融专营服务体系，创新5个绿色金融服务产品，培育3个“数碳融合”标杆项目，推动生态资源保值增值。

2. 探索生态产品价值转化新模式。深入开展水土保持生态产品界定与分类、生态产品调查与核算、生态产品价值转化路径与

转化机制等方面的研究。深化新一轮汀江—韩江流域上下游水生态环境保护与治理合作，积极争取上级资金，多渠道引入社会资本，筑牢闽粤生态安全屏障。持续推进排污权有偿使用与交易，鼓励各类金融机构优先支持生态产品价值实现重点项目，积极创建全国县域绿色金融改革先行区。积极联合保险机构创新“古树名木保护救治保险”“水土流失区林业治理碳汇保险”“水土保持气象指数保险”等特色险种，将碳汇价值纳入风险补偿体系，提升林农应对自然灾害、市场波动等风险的综合抵御能力。

3. 强化分区管控与监测能力建设。统筹各类空间控制线划定，明确各类要素配置和国土整治重点工程和任务，切实加强生态环境分区管治。充分发挥主体功能区战略在构建国土空间治理体系中的关键性作用，推动主体功能区战略格局在全县的精准落地。科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。严格执行“三线一单”分区管控方案，强化生态保护红线的刚性约束，确保质量不降低、面积不减少、功能不改变。强化环境保护基础设施建设，完善水、大气环境自动监测网络和污染源在线监控网络建设，提升全县污染在线监控能力和数据联网分析能力。

4. 健全环境治理工作机制。全面落实环境保护“党政同责”“一岗双责”，构建“源头严防、过程严管、后果严惩”的生态文明建设制度体系。健全生态环保评估绩效考核及责任追究制度，建立日常监督、第三方评估、公众满意度测评、年度考核等考评体系。

加强环境信用体系创新，扩大企业环保信用评级结果的应用范围，完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。完善生态环境损害赔偿制度体系，强化生产者环境保护法律责任。强化生态环境保护综合行政执法，加强环保联合执法，健全生态环境行政执法与司法衔接机制。

第四篇 奋力增进民生福祉， 加快建设“幸福长汀”

第九章 持续推进城乡融合

统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，强化以城带乡、以乡促城、城乡互动、产城融合，促进城乡融合协调发展，全面推动长汀建设闽西活力副中心城市建设。

一、畅通城乡融合发展通道

1. 打造枢纽型交通网络。强化枢纽功能，至 2030 年，建设东南西北四向开放、铁公水空四式齐备的现代化综合立体交通网，推动交通运输提能升级，基本实现“36368”交通圈，基本建成“枢纽型交通体系”，打造成为闽赣边重要交通节点和转换枢纽，形成“南北贯通、东西畅达、区域联动”的交通格局。推动赣龙厦高铁（北线方案途经瑞金长汀“双红区”）、长永铁路工程建设，加快与闽西南协同发展区、粤港澳大湾区、长三角城市群的高速铁路衔接，实现“30 分钟至龙岩、60 分钟达赣州、80 分钟抵厦门”客运目标。加密与赣州、梅州等周边城市的省际公路通道，实施潮南高速公路长汀段、推进厦蓉高速蛟洋至长汀古城段扩容，谋划国道 G319 线长汀至瑞金“双红”快速通道项目，进一步提升交通便利度，实现与龙岩市区、赣南地区的 1 小时经济圈衔接，形成“1 小时通勤圈”与“3 小时经济圈”。谋划闽赣边通用机场、

汀江航道项目，开展低空经济突破行动，完善“高速+高铁+航空+水运”立体交通网络，构建更高水平对外综合边界枢纽。

2. 深化城乡交通运输一体化。优化县域交通骨架，完善 G319、G534 等国道长汀段路网建设，进一步强化县城与中心城区及周边县城的快速交通连接。完善省际（长汀至瑞金、会昌等）、市际（长汀至宁化、清流等）、县际（长汀至上杭、连城、武平等）交通路网建设。持续推进“四好农村路”建设，实现行政村通双车道、较大自然村通硬化路。启用长汀综合客运枢纽，加快形成“一主两副多点”客运枢纽体系，促进城乡客运服务一体化。推进长汀县综合物流园建设，构建“1+3+N”物流网络体系，推动农村客货邮融合、城乡货运与物流服务一体化。

专栏：交通领域重点任务及工程

重点任务	建设省级城乡融合试点县。 基本建成“枢纽型交通体系”：打造成为闽赣边重要交通节点和转换枢纽。 建设“36368”交通圈：公路基本实现县内乡镇 30 分钟上高速、60 分钟通达邻县；铁路基本实现 30 分钟至龙岩、60 分钟达赣州、80 分钟抵厦门。
重点工程	综合立体交通建设：力争赣龙厦高铁途经瑞金长汀“双红”区；实施潮南高速公路长汀段、持续推进厦蓉高速蛟洋至长汀古城段扩容、连城文亨至长汀河田高速公路工作；稳步推进国道 G319 线策武策田至大同利星绕城改扩建公路、国道 G319 线南山中复至南山村段公路、国道 G534 线大同师福至馆前严坊改扩建公路、国道 G534 线策武南坑至陈坊段等项目；谋划国道 G319 线长汀至瑞金“双红”快速通道项目；实施长汀县策武李城至四都段公路

	工程、连城北团寮背至长汀童坊公路改（扩）建工程；实施“一江两岸·夜游汀江”、濯田、羊牯、新桥、三洲等特色水上航道项目；提升改造邮政快递、农村公路、危桥改造、绿色交通等工程；规划建设低空经济试点项目。
--	---

3. 绿色能源与智慧水利双轮驱动。落实“双碳”目标，推动建设分布式光伏项目，加快光伏等新能源布局；推进城乡电网智能化改造，建设公共充电桩，实现所有乡镇及旅游景区全覆盖。依托汀江流域数字孪生平台，整合水文、气象、地理信息等多源数据，运用大数据分析、人工智能、物联网等技术，提升防洪减灾能力，实现水资源动态监测、精准调度与科学管理。

4. 数字基建赋能城乡均衡发展。深化“新基建”布局，实现5G网络全域覆盖、千兆光纤入户率达90%。抓住数字乡村建设机遇，打造数字化平台赋能农村产业链培育模式，将新型农业经营主体培训与农业产业链运营相结合，实现培训与就业的衔接。促进县域基础设施的数字化升级，重点建设长汀数字经济产业园，推动智慧交通、智慧农业等场景应用落地，促进城乡产业结构优化。通过公共交通、医疗教育等领域的数据整合与智能调度，提升资源配置效率，增强城乡联动，打破城乡信息隔阂，促进政策服务精准覆盖，提供更加便捷高效的服务，增强社会治理的透明度和公众参与度。

二、拓展城市发展空间

1. 实施城乡融合与空间优化战略。以建设全省城乡融合试点县为契机，依托汀州古城、南屏山风景区及客家大道、汀州大道，

持续推进“南扩、北拓”战略，加快形成“一城两区”空间结构，增强对周边县城的辐射带动能力。围绕综合交通枢纽、汀州医院、闽西职业技术学院汀州校区，全力打造南部活力新城。加快推进公共服务均等化，推动教育医疗、养老育幼、文化体育等优质公共服务资源扩容下沉布局均衡。优化城乡人口布局，逐步构建现代与历史融合共生的宜居、宜业、宜游、宜养新长汀。

2. 加快城镇更新步伐。加快实施城镇更新工程，促进城市发展，提升城市空间品质。统筹城市防洪体系和内涝治理，促进韧性城市建设。构建多元城市交通体系，强化产城融合配套，重点完善园区路网体系，实施城区重要交通节点改造工程，加快推进停车设施建设与智慧停车信息平台搭建。坚持“留改拆”并举，以保留提升为主，鼓励小规模渐进式更新与微改造；老旧小区整治以居民需求为导向，先基础后完善提升，开展精细化微改造；重点改造腾飞片区老旧厂房，以市场化方式推动更新与产业升级，盘活闲置资源，推动“工改商”“工改文”；滚动推进历史城区城中村改造，成熟一批、实施一批；推进老旧市政基础设施智能化改造，统筹地下空间开发，完善地下管线管网运维管理，同时加强老旧管线改造融入智能监测，推动“基础设施生命线安全工程”与智慧城市建设融合；加快城市信息模型（CIM）平台建设，整合监测系统构建监管平台，实现城市生命线运行状况全流程管理。

专栏：创新城乡发展重点工程

重点工程	城市更新工程：重点实施长汀县城区老旧小区综合提升改造项目、长汀县社区功能补短板项目、长汀县城区国有改制非成套危旧房提升改造项目、长汀国家历史文化名城老旧街区改造提升工程（一期）、大同镇罗坊村中段棚户区改造项目等城市更新项目。 智能化改造工程：稳步推进老旧市政基础设施布设物联感知设备等智能化设备。 生命线安全工程：实施长汀县城市生命线应急安全工程一期、二期。
------	---

三、加快乡村全面振兴

1. 优化乡村布局。发挥乡镇集镇连接城乡的纽带作用，提升集镇产业承载能力、公共服务水平和人居环境质量，增强集镇经济活力和辐射带动能力，改善农村宜居宜业环境，加快形成“中心引领、镇村联动、片区推进、全域振兴”的发展新格局，深入学习运用“千万工程”经验，构建“三生融合”的宜居宜业和美乡村空间格局。实施国土空间规划引领工程，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，2030 年完成 268 个村庄规划编制。建立数字化乡村规划平台，运用三维地理信息系统实现宅基地审批、基础设施布局等“多规合一”可视化管控，同步对接数字乡村“智慧赋能”工程建设。

2. 巩固拓展脱贫攻坚成果。坚决守住“不发生规模性返贫”底线，坚持把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接作为“三农”工作的重中之重，严格按照“四个不摘”要求，健全完善防止返贫致贫动态监测机制，落实“一键报贫”举措，统筹推进脱贫攻坚成果巩固与乡村振兴战略实施，确保政策衔接、产业联动、

民生保障三位一体协同发展。明确巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴目标、任务和工作措施，完善有效衔接政策。贯彻落实“两不愁三保障”及饮水安全巩固提升基本要求，健全农村低收入人口常态化帮扶机制，做到符合条件低保对象应纳尽纳，巩固拓展提升脱贫攻坚成果。

3. 稳定提升粮食综合生产能力。严格落实粮食安全党政同责，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，着力稳面积、提单产、保产量、增效益，确保粮油底线任务全面完成。将粮食生产任务分解到乡镇、细化到村到户，健全遏制耕地“非农化”“非粮化”、防止“非粮化”长效管理机制，确保全县粮食播种面积稳定在 38.3 万亩以上、粮食综合生产能力稳定在 17.3 万吨以上。大力推广“供销农场”全托管模式和双季稻、再生稻、菜稻、菌稻、烟稻轮作等模式，至 2030 年水稻全托管面积达 1 万亩、建成高标准农田 34.25 万亩。健全种粮农民收益保障机制，多措并举扶持粮食生产，推进抛荒耕地复垦种粮，将耕地抛荒复垦任务分解落实到各乡镇，抓好耕地撂荒属地责任落实。落实储备订单粮食收购直接补贴和稻谷最低收购价格政策。

4. 推进产业融合集聚发展。打造现代化农业产业强县，统筹发展科技农业、绿色农业、质量农业、品牌农业，把农业建成现代化大产业。聚焦“1242”特色现代农业体系，构建“一带一链三区”特色产业布局。因地制宜培育“一村一品、一乡一业”，推动特色产业规模化、品牌化发展，依托河田、涂坊国家级农业产

业强镇、南山省级农业产业强镇、省级现代农业（河田鸡、槟榔芋）产业园区以及福建优质肉鸡优势特色产业集群等平台，加快推进预制菜产业园、槟榔芋全产业链开发、国家级河田鸡保种场及育雏场、扩繁场改造提升等项目建设，申报创建国家级现代农业产业园。接续推进全国农民合作社质量提升整县推进试点工作，以党支部领办合作社为抓手，成立“党群+联合社”，破解南方山区粮食安全生产难题，推广“供销农场”模式服务撂荒地复垦复种。至 2030 年，培育省级以上农业产业化龙头企业 9 家、“三品一标”有效认证产品达 14 个以上。同步加快县、乡、村三级冷链物流体系和长汀农产品交易中心建设，深化“数商兴农”工程，培育本土网红主播，打通农产品流通“最后一公里”。通过产业融合与流通体系完善的双轮驱动，全面激活乡村产业振兴动能。

5. 全面推进乡村示范带动。落实省级乡村振兴示范镇（村）创建工作，力争“十五五”期间成功创建国家乡村振兴示范县，培育策武镇（城乡融合型）、新桥镇（生态引领型）、河田镇（产业带动型）等省级乡村振兴示范乡镇，打造一批差异化省级乡村振兴示范村。坚持“点线面”齐发力，深入开展美丽宜居村庄培育、农村人居环境整治提升、农村建设品质提升、村庄清洁等专项行动，深化乡村“五个美丽”建设工程，至 2030 年，累计建设美丽庭院 4000 户、美丽微景观 2300 处，推动村庄从干净整洁向美丽宜居升级，逐步提高农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，实现农村基本具备现代生活条件。推进美丽城

乡建设，巩固生态环境治理成效，统筹推进农村污水整县提升、城市水环境治理、生活垃圾治理等重点任务，推动减污降碳扩绿协同增效，系统提升生活污水收集处理能力。用党建引领这根“绣花针”穿起乡村治理“千条线”，全面推广积分制、清单制、数字化治理模式，至2030年，所有村庄实现“积分制”“清单制”全覆盖，261个行政村使用“闽治行”数字化治理平台，不断优化乡村治理方式，着力勾画服务到位、管理有序、邻里和睦的乡村治理新图景。

6. 加快打造一批特色小镇。坚持分类指导、差异化发展，因地制宜打造一批产业集聚、功能复合、联城带村的特色小镇，形成“一镇一特色、多镇共发展”的格局。河田、涂坊等乡镇依托国家级农业产业强镇等平台，持续推进预制菜产业园、畜禽保种繁育基地等项目提质增效；南山、新桥、四都等乡镇聚焦红色文旅资源，深化闽赣边协作；策武镇发挥城郊区位和工业基础优势，打造产城人融合新增长极。

第十章 加强民生福祉建设

以构建现代化、韧性化、绿色化的公共基础设施体系为核心目标，稳步推进基本公共服务均等化。“十五五”期间，长汀县将以“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”等“民生七有”为目标，实施基础设施提质、就业创业扩容、教育资源均衡、医疗服务升级、社会保障兜底五大工程，系统性破解民生痛点。至2030年，全面夯实“幸福长汀”基石，为打造革命老区高质量发展示范区提供民生范本。

一、强化就业创业保障

1. **加强产教融合与技能提升。**大力推进产教深度融合，校企合作，培养更多劳模工匠、技能应用型技术人才。结合我县主导产业需求，依托闽西职业技术学院汀州校区、长汀职业中专学校，开设“订单班”“冠名班”，为稀土及其应用、纺织服装、医疗器械等主导产业定向培养技术工人。实施“技能照亮前程”培训行动，聚焦我县“3+N”主导产业、“长汀河田鸡馆”“汀州厨司”等“汀字号”劳务品牌及家政、文旅康养、疗休养、养老服务等民生重点领域，推进培训电商运营、民宿管理、智能制造等领域人才。

2. **优化创业生态体系。**深化改革破除创业壁垒，全维度优化营商环境。聚焦“高效办成一件事”升级，落实企业开办“一网通办、跨域联办”模式。针对科技型小微企业和乡村振兴项目开

辟绿色通道。精准化实施创业支撑计划，激发多元主体活力，升级创业服务体系，构建全链条培育生态。实施“创客长汀”平台建设工程，整合众创空间、产业园等载体，打造“预孵化—加速器—产业园区”三级孵化链。实施创业能力筑基行动，强化可持续发展支撑，创新推进“工坊式”实训模式。重点推进返乡创业工程与县域特色产业结合，设立“客家手工技艺振兴基金”，支持竹木制品、客家食品等传统行业数字化转型。推动建设创业孵化基地，提供“一站式”政策咨询、法务支持、市场对接服务。结合“互联网+”战略，推动“抖音直播带货孵化中心”落地，培育本土网红经济。

3. 加强灵活就业与新业态保障。发挥“长汀河田鸡馆”全国劳务品牌、非遗传承人、劳模工作室等就业培训优势，形成“技能赋能—权益保障—载体支撑—机制协同”的闭环体系；积极推行“基础工伤保险+商业意外险”补充模式，在稀土工业园等产业载体设立就业服务站；为网约车司机、外卖骑手等群体提供工伤保险全覆盖；用足用活长汀县零工市场，打造“共享用工”新模式，加强与江西省、厦门海沧区等邻近地区的对接交流，建立劳务协作对接关系，缓解企业季节性用工荒，实现灵活就业群体收入增速与城镇居民可支配收入增长同步提升，全面构建县域就业生态韧性。

4. 构建城乡就业公共服务体系。全面健全公共就业服务体系，完善“县+乡（镇）+村（社区）”三级服务矩阵。围绕“长汀县零

工市场”构建“1+2+N”服务新模式，依托乡镇便民服务中心、园区管委会、工会驿站、村（社区）党群服务中心等现有场所，布局建设零工驿站、家门口就业服务站等18个公共服务网点，为劳动者提供就业匹配、职业指导、法律维权、纠纷调解等一站式服务，打造15分钟就业服务圈。强化多元供给的服务保障，鼓励行业主管部门分行业开展专项招聘，开展现场招聘、外出招聘、乡镇巡回招聘、探企直播带岗等“线上+线下”双线招聘模式，为重点企业和重大项目保障用工。持续开展特色品牌建设，扩大就业带动效应。推动“长汀河田鸡馆”就业创业提质扩容，不断提升劳务品牌服务乡村振兴能力。充分挖掘本地特色产业，积极谋划培育“汀州厨司”“槟榔芋产业人”等特色劳务品牌，提升产业带动就业能力、扩大就业容量、提升就业质量。

二、促进优质教育均衡发展

1. 创新教师队伍“引育留用”机制。坚持把教师作为教育发展第一资源，根据学生数量、学校布局变化及时补充缺额教师，持续推进“县管校聘”管理机制改革，健全完善教师转岗、“银龄讲学”“特岗教师下乡”等政策，建立常态化城乡教师轮岗交流机制，实现优质师资共享。实施“名师名校长领航工程”，培育学科带头团队，构建“新教师—骨干教师—卓越教师”进阶式成长通道，整体提升教师队伍专业性。加强教学研修质量，优化教研员队伍结构，持续推动校际、区域间交流互鉴、共同提升。持续优化教师职称评聘、购房住房、子女教育、临退关怀等政策支持，

加大对乡村教师、困难教师等正向激励帮扶力度。积极弘扬尊师重教社会风尚，营造全社会尊师重教的良好氛围。深化社会事务“进校园”专项整治，健全优化减负“白名单”，确保教师进一步聚焦教书育人主责主业。

2. 促进学前教育普惠优质双提升。深入推进“国家学前教育普及普惠县”创建，持续保障普惠性资源供给，落实科学保教要求，推动学前教育从“固本强基”到“创新提质”，全面提升普及普惠水平，确保在2027年顺利通过国家评估认定。推进托幼一体化办学模式，构建完善普惠性托幼服务体系，降低教育成本，在满足3-6岁适龄儿童学前教育需求的基础上，鼓励和支持有条件的幼儿园开设托班招收2至3岁幼儿。健全高标准公益普惠性学前教育服务体系，精准预测未来适龄幼儿人口分布和流动趋势，严格控制城区公办园规模，重点实施“存量优化”以满足需求，推动乡镇及农村幼儿园实施“1+N”协同发展模式，保障农村幼儿享受优质教育。到2030年，持续保持学前三年入园率99%以上，实现公办园在园幼儿占比85%以上、普惠性幼儿园覆盖率97%以上、示范性幼儿园覆盖率80%以上。

3. 统筹推进义务教育优质均衡和城乡一体化发展。坚持五育并举，全面促进德、智、体、美、劳全面发展，推动“义务教育优质均衡发展县”创建。实施城乡义务教育提质升级计划，建立健全城乡统一、重在农村的义务教育经费保障机制，稳妥推进城区义务教育“小片区”管理、农村薄弱学校“委托管理”、部分农

村原有的小规模中小学校、教学点撤销合并，整合教育资源，逐步缩小城乡、校际差距，破解消除“城镇挤、乡村弱”结构性矛盾。扎实做好随迁子女、留守儿童、残疾儿童入学工作，对未入学残疾儿童少年采取“送教上门”“一人一案”教育安置工作，保障不同群体平等享有教育权利。

4. 加快推动城乡普通高中教育协调发展。深入实施县域普通高中振兴行动计划，坚持“立德树人、质量为本、内涵发展、持续提升”的核心理念，根据招生比例逐年上升趋势，持续加大普通高中项目建设投入，及时补充紧缺薄弱学科教师，积极培养普通高中领军教育教学人才，满足高考综合改革和培养创新人才要求，提升办学水平和教育质量。强化特色品牌建设，推进普通高中办学体制、人才培养模式多样化，课程体系与学校管理特色化，形成各具特色的发展局面。深化教学课程改革，持续发挥长汀一中课改基地校和省示范性普通高中建设学校的示范引领作用，推进学科核心素养落地。深化优质高中对薄弱高中的结对帮扶，加大对二、三级达标高中指导，全面实施三级达标和未达标高中升级创建、内涵提升行动，到2030年，力争长汀一中分校和河田中学创建二级达标高中。

5. 探索发展县域高等职业教育。抢抓闽西职业技术学院升格为本科院校契机，依托汀州校区硬件基础与产教城融合优势，进一步理顺校县两级管理机制，争取设立正式的闽西职业技术学院汀州校区管理机构，明确分层定位、深化产业对接等举措，进一

步推动全县中职教育资源向高职转型升级，打造职业本科与专科（高职）教育协同发展、互为支撑的办学新格局。发挥闽西职业技术学院汀州校区办学优势，扎实推进职业教育“五金”建设，探索“园中校”“校中厂”等合作模式，聚焦稀土应用、医疗器械运维等特色产业及周边区域新材料、机械装备等重点产业链集群，建立“产业学院+企业实训基地+技能认证中心”三位一体培养模式，探索开设符合农村产业升级需求的特色专业，推动专业设置与产业链需求精准对接，实现“入学即入职、毕业即就业”的产教闭环，努力打造成全省高校高职向县级延伸、县域中职转型升级的样板和典范。

6. 纵深推进教育领域综合改革。深化紧密型“总校制”办学改革，打破机制壁垒、地域限制，实现县域内学校管理、师资调配、课程资源、考核评价“四统一”。持续推进大中小学思政教育一体化建设，深入实施体质强健、美育浸润等特色课程改革，加强心理健康、劳动教育普及推广，探索建立温暖集体育人体系，促进学生全面健康发展。加快推进教育数智化水平，深化国家智慧教育平台常态化应用，优化“双师+专递”课堂模式，推动AI教学助手与课堂教学深度融合，全面提升师生数字素养。强化教育质量监测与动态改进，建立覆盖学业水平、综合素质、社会反馈的多维评价体系，针对薄弱环节实施“一校一策”精准改进。同步强化教育督导问责机制，将均衡发展成效纳入乡镇政府绩效考核，形成“监测—反馈—整改—提升”闭环管理。

三、打造全国基层卫生健康样板

1. 巩固深化基层卫生健康综合试验区建设成果。实施健康优先发展战略，健全健康促进政策制度体系，推进“健康长汀”建设，实现卫生健康工作从“行业管理”向“社会治理”转型。持续改革创新，深化县乡学科一体化、新型乡村卫生一体化、医防融合及家庭医生签约等重点改革，构建激励相容、公益性与可持续兼顾的运行机制。发挥总医院资源统筹与质量共管效能，推动医疗服务优质高效和医保可持续发展。持续实施医教、医体、医旅、医农“四个融合”，打造具有长汀特色的大健康产业。宣传推广长汀试验区典型经验，提升知名度和示范效应。

2. 纵深推进医药卫生改革。清单式推广“三明医改经验”，以医保支付改革为引擎，推进医疗、医保、医药“三医”协同发展与治理，深化公立医院编制、服务价格改革，建立体现技术劳务价值的公立医院薪酬制度。全面推进县乡融合紧密型医共体内涵建设，持续推进广龙、山海医疗合作，深化与省内外高水平医院协作，努力打造福建省汀州医院省级区域医疗中心，建成达三级综合医院规模和标准、在闽赣边具有较强引领和辐射作用的“新时代福音医院”。推进公立医院高质量发展项目建设，建立以医共体为单位的绩效考核与利益分配新机制。优化医疗卫生服务体系。着力优化城区和乡镇医疗资源均衡布局和功能定位，汀州医院重点建设省级区域医疗中心，打造“356”学科体系；妇幼保健院巩固提升二甲妇幼专科医院服务水平，高效运营新建成的长汀县中

医院、改建后的长汀县皮肤病防治院，支持新桥精神病防治院创建二级精神专科医院。持续开展“优质服务基层行”达标活动，支持汀州社区卫生服务中心整体搬迁或改建，深入推进大同和新桥中心卫生院等医疗次中心建设，支持河田、濯田和涂坊卫生院建设重点中心乡镇卫生院，完善“重点中心卫生院托管边远和小卫生院”模式。促进社会办医，鼓励社会资本举办康复、老年病等非营利机构及特色医疗机构，满足老龄化社会的群众医养需求。

3. 推进医疗卫生强基工程。积极向上争取强基工程项目资金，进一步加强部分基础设施薄弱乡镇卫生院建设，推动古城卫生院、三洲卫生院整体迁建和改扩建，加快基层医疗设备的更新换代。推动县级公立医院医疗资源和人员常态化下沉乡镇卫生院，完善横向医共体体制机制，持续加大公益性一体化村卫生室建设，明确县乡村三级诊疗病种数量，打通双向转诊渠道，促进分级诊疗。发展基层“一院一品”特色专科，推广“三一五小”家庭医生签约服务新模式，健全完善“双守门人”机制，筑牢居民健康防线。传承创新特色中医药服务。加快推进长汀县中医院能力建设，支持“两专科一中心”、共享中药房和名医堂建设，持续推进中医基层化、基层中医化，支持社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医馆和国医堂能力提升。实施长汀中医药振兴发展，创新“中医药+康养+文旅”模式，结合红色旅游开发药膳食疗、中医养生体验项目，打造健康文旅融合发展文化品牌。

4. 强化全周期健康管理。加强疾病预防控制体系建设，强化

公共卫生能力。完善“以健康为中心”的医防协同机制，优化合理利用传染病院资源，坚持“平疫结合”，提升县域突发公共卫生事件应急处置能力。推动妇幼健康服务提质增效，建设县妇幼保健院与汀州医院妇儿科协同发展的妇幼专科体系。落实积极生育支持政策和激励措施，提供高水平托育服务，建设长汀县托育综合服务中心。完善老年健康服务网络，拓展老年康复、护理、安宁疗护等服务，推动医养协同与居家医养结合，深化全国医养结合示范县建设。加强职业病防治，建立职业健康风险分级监管机制，推进重点行业专项治理。建设长汀县域精神卫生中心与基层心理服务网络，推广“三专”服务模式，促进精神康复融合发展。

5. 打造智慧医疗新模式。响应“数字中国”战略，数智赋能医疗卫生发展，推进汀州医院互联网医院建设，持续打造长汀县总医院医疗大数据中心，构建全县统一的健康信息平台，打通医保、医疗、医药数据壁垒，实现电子健康档案和电子病历全域共享，检查检验结果互认。建设长汀县域医共体健康天枢项目，推进“人工智能+医疗卫生”应用，接入上级医院CT影像AI质控、慢病管理人工智能辅助诊断系统等工具，提升县医院、乡镇卫生院诊断水平。探索“互联网+护理”服务，针对失能老人，术后患者等群体提供上门护理、康复指导等个性化服务。建立医疗资源动态调度系统，实时监控床位、药品、设备使用情况，提升应急状态下资源调配效率。

6. 强化医疗人才队伍建设。实施人才强医工程，县级医疗机

构每年招录一定数量的硕士研究生以上学历医学人才，省级区域医疗中心项目输出医院派驻高水平专家团队，平移新技术。柔性引进城市三甲医院学科带头人，设立名医工作室，运用“名师带徒”形式培养学科带头人。进一步完善招才引才机制，用好用活“职称池”“编制池”和“才韵汀州”人才政策。健全完善医务人员培养和常态化培训进修长效机制，用好人才基金。完善绩效激励机制，引导优质人才扎根基层。

四、健全社会民生保障体系

1. 优化社会保障全民参保机制。针对灵活就业人员、新业态从业者、农民工等群体参保意愿低、政策衔接不畅的问题，创新参保激励机制，探索建立以居住证为载体的非户籍人口参保通道，消除城乡户籍限制性壁垒，基本养老保险参保人数持续增长、参保覆盖面不断扩大。落实“社会保障政策要更精准对接群众期盼”要求，依托大数据技术建立参保动态监测平台，精准识别未参保人群并开展“一对一”政策推送，确保低收入群体、监测对象纳入兜底保障范围。健全社会救助体系，完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。

2. 创建双拥模范。强化退役军人全链条服务保障，推进乡（镇）、村（社区）星级服务站建设，持续开展“我为老兵办实事”活动，加强教育培训与权益保障，培育“兵支书”等骨干队伍，引导退役军人投身县域发展。深化“红土双拥·传承向往”等特色品牌建设，推广优抚褒扬纪念“长汀做法”。优化升级长征国家文

化公园（长汀段）烈士纪念设施，打造精品展陈与各级示范设施，筑牢革命传统及爱国主义教育阵地。扎实推进双拥共建与拥军支前工作，解决官兵“后路、后院、后代”问题，建设双拥主题公园，全力争创全国双拥模范县，凝聚高质量发展强大合力。

3. 强化社会事务管理。统筹县域基本公共服务供给，推动基本公共服务均等化。健全落实与常住人口相匹配的公共资源配置机制，完善投入保障长效机制，全面深化事业单位改革。加大殡葬改革与惠民力度，构建“一心两体系”殡葬设施格局，保障群众“逝有所安”需求。贯彻“以数字技术提升治理效能”的指示，整合社保、医保、民政等部门数据资源，推动建设全县统一的“民生服务云平台”，推动待遇资格认证、社保关系转移等高频服务“零材料办理”。同步加强社保基金监管，建立风险预警指标模型，实现养老、医保基金运行全过程动态监测，确保基金安全可持续运行。

4. 构建和谐劳动关系。加强基层劳动人事争议调解组织建设，健全以仲裁院调解中心、乡镇调解中心、企业调委会为支撑的多层次调解组织网络，打造“仲裁+工会+法律援助”新模式，进一步畅通维权救济渠道。健全劳动保障监察执法体制机制，提升劳动保障监察执法质效。依托大数据平台，对劳动保障监察数据进行分析研判，提前识别企业或工程项目潜在风险，做好预防，推行一网投诉、一网处理，依法保障劳动者合法权益。

五、推动房地产高质量发展

加快构建“存量优化+增量精准”房地产发展新模式。优化住房供给端，深化城市更新与老旧小区改造，通过存量商品房补充保障房，形成“商品+保障”住房协同格局，满足农业转移人口及困难家庭基本住房需求。建立房屋全生命周期安全管理与“体检”“养老金”机制，对标“安全舒适绿色智慧”标准，推广绿色建筑与智慧家居，联动中海物业、建发物业引入优质服务资源。持续推动房地产“白名单”扩围增效，保障项目合理融资需求，加强房地产开发资质监管，严格预售许可审批，加强资金监管，逐步推行现房销售，以房地产高质量发展赋能城乡融合发展。

六、促进人口高质量发展

1. 推进妇女儿童事业高质量发展。坚持男女平等基本国策，落实儿童优先原则，保障妇女儿童合法权益，促进妇女儿童事业全面健康发展。实施妇女纲要，保障妇女平等获得就医、就学、就业、社会保障、婚姻财产和参与社会事务等权利和机会。完善生育支持政策体系，建设生育友好型城市。实施积极生育支持政策。落实0-3岁育儿补贴发放政策，提供高水平托育服务。实施儿童发展纲要，强化对未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的依法保障和社会责任。推进儿童友好社区建设。健全未成年人保护与服务体系。加强未成年人心理健康引导。防止性侵未成年人、未成年人犯罪和未成年人网络沉迷等极端事件发生。大力发展3岁以下婴幼儿照护服务，综合防控青少年近视。

2. 推进青年发展型县域建设。进一步发挥共青团福建省委旧

址、福建省苏维埃政府旧址、福建省职工联合会旧址等红色场馆的思想引领功能，组织形式多样的教育实践活动，引导青年树立正确的世界观、人生观、价值观。积极对接高校团队来汀开展“三下乡”等社会实践，广泛开展青年志愿服务，进一步充实提升“交通志愿服务队”“汀小红”讲解员等队伍力量，突出更多“青”字号品牌。推出更多青年友好场景，支持青年自发组织文化沙龙、艺术展演、音乐节等时尚文化活动，增强城市青春活力与文化吸引力。关注青年婚恋交友需求，搭建诚信便捷的交友平台，倡导文明简约的婚恋新风。进一步扩大“少年军校”影响力，打造具有长汀特色的国防教育课程和实践活动品牌。建立健全青年贡献表彰、青年联合会及青年联席会议等机制，鼓励青年参与城市规划、建设与治理。精准对接返乡创业青年、行业新入职青年需求，为青年持续学习、成长成才提供全方位支持。深化预防青少年违法犯罪工作，推动中小学开展法治实景教学，加强青少年权益维护，畅通权益诉求渠道，增强青少年自我保护意识和法治观念。

3. 完善养老保障服务体系。打造“15分钟医养服务圈”，实施老年友好型社会建设行动，推动社区居家养老服务设施覆盖城市社区、行政村，支持社会力量运营农村幸福院、长者食堂等设施，促进医养结合发展，深化医疗卫生机构与养老机构协议合作，加强服务供需对接，提高协议合作的规范化、标准化水平，为老年人提供优质、高效的医养结合服务。发挥“长寿之乡”和全国医养结合示范县的品牌优势，优化发展“康养+文旅”，积极引导社

会资本投入健康养老产业建设，推动大健康产业加快发展。

4. 加强特殊群体关爱。紧扣“全生命周期民生保障”“社会治理精准化”要求，以“制度重构、服务升级、技术赋能、文化融合”为主线，构建“党委领导、政府主导、社会协同”以最低生活保障、特困人员供养为基础的关爱机制，织密防返贫致贫安全网，对低收入、低保群体及重大疾病、灾害致贫高风险边缘群体，提速救助响应。整合民政、人社、残联资源，实现特殊群体信息汇聚、分层管理、常态监测与及时预警。统筹特殊群体帮扶开展实用技术培训，建立动态就业服务台账精准对接需求，帮助有劳动能力的特殊群体就近就业。完善康复服务网络，建设县乡村三级联动的辅助器具服务平台，不断满足特殊群体基本康复需求，推动关爱工作高质量发展。

第十一章 建设更高水平平安长汀

全面贯彻习近平法治思想，坚定不移落实总体国家安全观，深入推进更高水平平安长汀、法治长汀建设，统筹发展和安全，以高水平平安护航高质量发展，确保我县政治更安全、社会更安定、治理更有效、人民更满意。

一、健全国家安全体系

1. **全面落实国家安全战略部署。**严格落实党委（党组）国家安全责任制规定，健全政策保障与风险防控预警体系，持续深化“红土国安”品牌建设。聚焦经济、粮食、能源等重点领域，筑牢粮食安全防线，保障能源及供磁材料等县域重点产业供应链稳定；强化历史文化街区、古建筑等基础设施安全防护。同步加强网络、数据、生态等新兴领域安全能力建设，健全战略性矿产资源储备机制，全方位构建覆盖传统领域与新兴领域、契合长汀县情的国家安全防护体系，为县域高质量发展筑牢安全屏障。

2. **健全完善国家安全人民防线建设专项工作机制。**深入贯彻《国家安全法》《反间谍法》等法律法规。依托大数据、人工智能技术，建立涉外网络攻击、信息泄露等风险的监测预警与动态响应机制，形成“全民共建、全民共享”的安全防护格局。健全我县海外利益风险预警、防控、保护三位一体机制，完善重要出国（境）团组行前教育、“一带一路”项目安全保障、贸易风险防控及出口管制相关制度，筑牢国家安全屏障。推动国安宣传教育常

态化，筑牢人民防线，健全优化协调机制，加强应急处置能力，以安全发展护航老区高质量建设。

3. 建立健全境外非政府组织管理工作协调机制。健全政治重点人群教育管控工作体系，防范抵御境外势力渗透颠覆破坏活动。加强县级反恐机构力量建设，健全反恐防范责任体系，完善反恐应急处置机制，提升第一时间响应处置能力。加强对宗教极端活动的依法打击、有效预防和对各种涉恐要素的综合治理，防范和打击境外敌对势力利用宗教从事渗透活动，强化对境外各类宗教渗透组织境内活动和资金援助的调查、侦察和依法处置工作。强化反邪教情报收集、应急处置与问题督办，筑牢安全防线。

二、健全公共安全治理体系

1. 强化公共安全保障机制。完善重大突发公共事件处置保障机制，健全县级应急综合指挥体系，完善自然灾害、事故灾害等突出公共安全事件应急处置机制，建立综合性应急处置队伍，完善风险评估、监测预警和应急处置机制。落实安全生产责任制，坚持“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”，完善党政领导干部挂钩安全生产工作机制。加强应急管理体系和基础能力建设，重点推进风险防控、应急处置、善后恢复等能力提升及科技创新应用提升。健全经济风险预警和化解机制，建立横纵双向联动协调机制，保障和维护重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等领域安全。

2. 构建全域防控网络。建立人工智能安全监管制度，加强人

工智能安全监管方面执法司法研究，提升人工智能安全监管能力和水平。强化生物安全保护，持续深化“餐桌污染”治理，探索运用“智慧监管”全域覆盖，“云守护”筑牢重点场所安全屏障。防范化解道路交通领域风险隐患，夯实道路交通和治安领域安全基础，全力防范遏制重特大交通事故和安全生产事故发生。完善自然灾害监测预警体系，推动长汀县灾害性天气监测预警能力提升工程实施；充分发挥长汀X波段天气雷达在防灾减灾中的“支柱”作用，并开展多源雷达产品运用，提升灾害性天气预警监测能力。

3. 强化古城消防救援保障能力。探索试行“145”火灾防控工作（一盘“安全棋”、紧盯四个“零距离”、优化五重“防护网”）和“135”应急处置机制（1分钟消防明白人到场处置、3分钟网格员到场处置、5分钟应急小分队到场处置）。推动稀土产业园区消防救援站投用，建成5个小型消防救援点。完善消防执勤车辆更新，升级指战员个人防护装备，改造基层训练设施，补齐多类专勤装备，强化应急救援物资储备与战勤保障。

三、健全矛盾纠纷化解体系

1. 加强综治中心规范化建设。全面提升矛盾纠纷预防化解与社会治安风险防控能力，打造“法庭+综治中心”基层治理新模式。严格落实《信访工作条例》，推进信访工作法治化。健全“五重清单”治理机制，推行政法力量下沉“一线工作法”，完善风险提示、预警、督办“三函”工作机制，严防发生个人极端和“民

转刑”“刑转命”案件。完善社会心理服务与危机干预体系，提供心理健康相关服务。提升县级矛盾纠纷多元调解中心与“基层治理四平台”联动体系工作效率，创新拓展实用场景式应用。持续擦亮“红土枫桥”品牌，创新发展新时代“枫桥经验”，组建多元化调解员队伍，提升基层矛盾化解效能。

2. 完善村（社区）治理机制。健全基层党组织领导的、充满活力的基层群众自治机制，建立以基层党组织为领导、村民自治组织和村务监督组织为基础、集体经济组织和农业合作经济组织为纽带、其他经济社会组织为补充的村级组织体系，鼓励发展乡贤理事会、参事会、议事会等乡贤组织，构建多方参与、共同治理的村（社区）治理体系。依托党员大会、村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会、红色议事厅等形式，广泛开展村民说事、民情恳谈等基层民主协商活动。制度化开好户主大会，发挥好村规民约、社区公约作用，画好基层社会共治同心圆。推广“红色物业”建设模式，凝聚“党建+物业”红色合力，规范物业服务企业的服务行为，推动基层治理提质增效，提升小区基层治理水平。畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，健全企业社会责任评估和激励奖惩机制，加强社会工作人才队伍建设。推行志愿服务规范化、常态化，实现志愿服务站和平安建设志愿服务团队乡镇全覆盖。

四、健全社会治安整体防控体系

1. 强化重点人员管控。落实黑恶线索核查责任制，健全与检法、纪检监察、行业监管等部门的协作配合机制，开展打财断血、打伞破网、重点领域行业整治，铲除黑恶势力滋生土壤。完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，认真开展命案分析研判和防范控制工作。坚持“四专两合力”总体思路，落实“三级书记”抓反诈要求，完善基层反诈工作体系，完善以乡镇为主体、村（社区）为延伸的基层禁毒社会化工作治理机制，优化吸毒人员动态服务管理，提升基层毒品治理能力。加强对吸毒人员、刑满释放人员、社区矫正对象、流浪乞讨人员、严重不良行为未成年人和严重精神障碍患者等重点人员的管理与服务。

2. 优化巡逻防控，筑牢安全防线。系统梳理敏感案事件易发的重点目标、关键部位及高发时段，建立分类分级管控清单。结合县域治安实际与人口流动规律，科学优化警务站布设点位，实现防控区域全覆盖、无死角。动态研判治安形势，灵活部署、精准调整社会面巡逻防控等级勤务，最大化提升防控资源使用效能。统筹公安、交警、特警等多警种力量，采取定点值守与动态巡逻相结合、步巡与车巡相补充的方式，强化街面巡逻密度与频次。重点加密政治中心区、繁华商圈、交通枢纽、核心景区、文体场馆、校园周边及铁路沿线等人员密集场所和关键部位的巡逻防控力度，全面筑牢社会面安全防线，切实提高对违法犯罪的震慑力与社会治安管控力。

3. 保障网络与数据安全。深化网络空间安全综合治理，加强

相关部门信息共享、会商研判、协调处置，完善线索快速落查、违法犯罪网站（应用程序）快速动态封堵等机制，做好依法办理、舆论引导、社会面管控“三同步”工作；深入打击网络黑产违法犯罪活动，开展“断黑卡”“断黑号”“断黑设备”等行动；严格落实关键信息基础设施安全保护制度和网络安全等级保护制度，加强重要领域数据资源、重要网络和信息系统安全保障。坚决维护关键基础设施、重要网络和数据安全，清朗网络空间，防范化解网络领域风险隐患，避免发生重大及以上网络安全事件。

4. 推动智慧治理体系建设。推行县乡一体高效协同智治模式，加快长汀县传统基础设施数字化、网络化、智能化建设和改造，全力打造特色鲜明的中小型智慧城市建设标杆。推动信息技术与社区治理深度融合，构建智慧社区。建立全县统一的消防大数据平台，探索“保险+消防”市场化风险分担机制，提升县级综治中心实战化水平，加大福建省综治大数据平台实用场景式应用。实现跨部门、跨区域共同维护和利用，促进业务协同办理。创新智慧治理模式，构建“一体联动、分级处置”的智慧治理体系，实现对矛盾风险的智能预测、精准预警和高效处置。推进智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法行政建设。

五、健全法治保障体系

1. 落实重大决策社会稳定风险评估机制。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》。运用司法建议书、检察建议、行政审判白皮书等形式，对平安建设、执法办案中发现的普遍性、倾向性、

趋势性社会治理重点难点热点问题提出建议，为科学决策提供参考。

2. 落实和完善司法责任制。建立科学完备的法院、检察院内部监督管理体系，贯通党委政法委执法监督与检察机关法律监督衔接机制，推进刑事司法与执纪执法有机衔接。深化和规范司法公开。持续推进法治政府建设，深化基层综合执法规范化建设，严格规范涉企行政执法。健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，完善律师执业权利保障机制。落实执法司法救济保护和国家赔偿制度，健全司法救助与社会救助衔接机制。完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度。

3. 加强行政执法建设。建立健全行政裁量权基准动态调整和备案机制，纵深推进包容审慎监管“四张清单”制度。健全行政执法履职监督机制，构建县乡两级覆盖的行政执法协调监督工作体系，常态化开展行政执法案卷评查。严格落实行政执法人员资格管理和持证上岗制度。健全行政复议机制，进一步深化复议员改革。严格落实立案登记制，完善事前审查、事中监督、事后纠正等工作机制，建立轻微犯罪记录封存制度。建立预防司法工作人员利用职权实施犯罪的预警警示机制。完善长汀“林长+检察长+森林警长”工作机制，进一步深化生态司法“三三”工作机制，加快形成“1+N”司法修复格局。强化法律监督，加强公益诉讼。持续完善“检护民生”举措，防止和纠正违规异地执法、趋利性执法。深化司法助企“1310”机制，护航民营经济高质量发展，

打造“法护企业”、“法护青山”、“法护名城”、“法护红遗”系列品牌。

4. 推进法治社会建设。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，深入挖掘红色、历史、客家、生态文化中的法治元素，打造长汀特色普法品牌。创新未成年人法治宣传教育，不断加强未成年人权益保障工作，积极开展未成年人犯罪预防和教育矫治专项行动。

深入实施“九五”普法规划，严格落实《中华人民共和国法治宣传教育法》，落实“谁执法谁普法”普法责任制。健全覆盖城乡的公共法律服务体系，推进基层法律服务站点建设。加强涉外法治建设，提升律师、公证、仲裁等机构涉外业务能力，增强涉外法律服务效能。

六、积极服务国防现代化建设

以服务备战打仗为根本导向，紧扣平战结合、军民融合发展主线，力促军地协同共进，推动新质生产力与新质战斗力深度高效融合。筑牢后备力量建设根基，深入开展国防潜调查，科学优化专业力量编成，紧贴军事需求系统推进项目储备谋划，稳固国防动员基础；提升国防动员核心效能，加速动员能力升级，全方位增强全域响应、快速集结、高效保障的实战能力；深化军政军民团结共建，完善新时代双拥工作机制，创新全民国防教育形式，凝聚军地合力，擦亮“红土双拥·传承向往”烈士褒扬工作品牌，深入开展双拥创建活动，扎实开展双拥共建活动，巩固军政军民团结。多维度协同推进，为军队现代化建设、巩固提高一体化国

家战略体系和能力筑牢坚实支撑。

第五篇 奋力深化改革开放， 加快建设“活力长汀”

第十二章 加力扩大内需

坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，构建长汀高质量发展的战略基点。

一、千方百计提振消费信心

1. 深入实施提振消费专项行动。进一步消除“敢消费”障碍、破解“能消费”瓶颈、激发“愿消费”动力，加快构建“传统消费提质、新兴消费扩容、城乡消费均衡”的可持续发展新格局。统筹促就业、增收入、稳预期，合理提高公共服务支出占财政支出比重，增强居民消费能力，尤其助力农业转移人口等群体释放消费潜力。强化本土品牌培育，完善汀品推广体系，加大长汀豆腐干、客家米酒、河田飞鸡等“汀货潮品”宣传力度，扩大地域特色产品影响力，推动商品消费扩量升级。推进农工商旅文体健跨界融合，联动汀州古城文旅资源、乡村生态资源打造特色消费场景，促进商品消费与服务消费相互促进；持续推进城乡商业体系建设，提升城区商圈、步行街能级，推进城市一刻钟便民生活圈建设，补齐乡村商业短板，构建全域消费新格局。积极争取更多消费券和绿色智能产品补贴，为居民消费提供更多便利。

2. 培育消费新业态。创新消费赛道，深化线上线下、商旅文体的多业态融合，鼓励发展首发经济、直播经济，创新多元化消费场景，推动“工业品下乡、农产品进城，本地产品出县、外地游客来汀”，让消费成为拉动县域经济增长的主动力和稳定锚。以绿色消费扩容为牵引，打造汀江生态廊道文旅消费带，发展森林康养、中医药养生等健康业态。引进康养龙头企业，发展中医药养生、温泉疗愈等业态。建设社区嵌入式养老服务设施，推广“时间银行”互助养老模式。开发适老化智能家居产品，推动银发经济高质量发展。

3. 优化消费环境。完善促进消费制度，落实带薪错峰休假。加强消费者权益保护。实施“提升消费品质、强化维权效能、优化消费场景”目标，构建“品质引领、安全可信、生态友好”的消费新生态。深化与粤港澳大湾区设计资源合作，提升产品附加值；以消费安全保障为底线，落实消费纠纷源头治理措施，推广线下无理由退货承诺单位建设，建立覆盖城乡的“15分钟消费维权服务圈”，针对家装等重点领域强化跨部门协同监管；以数字赋能升级为突破，建设消费大数据监测平台，动态分析七大特色农业产业链供需，精准引导企业开发适销产品，并运用“直播+产业带”模式培育本土网红品牌，构建线上线下良性互动的消费生态。

二、多措并举扩大有效投资

1. 保持投资合理增长。构建政府投资长效机制，优化政府投资结构，集中力量办大事、把钱投到关键处，重点聚焦城市更新、

创新平台、粮食安全、人才建设等基础性、公益性及长远性重大项目。深化重点项目攻坚推进工作机制，实施“谋划—签约—开工—竣工—争资”全生命周期管理。加大培育新质生产力，紧扣“3+N”产业体系与“一区多园”布局，扩大先进制造业及现代服务业投资，加快科创平台与数字化转型项目建设。适应农业转移人口集聚等趋势，完善城区一刻钟便民生活圈、乡村公共服务设施布局，以项目投资赋能城乡融合与产业升级。

2. 深化大招商招好商行动。强力推进“汀商回归”一号工程，聘请乡贤担任招商顾问，深化“乡情牌”与“妈妈式”服务吸引项目回流。完善民营企业参与稀土产业、医疗器械等重大产业项目的长效机制，发挥政府投资基金引导作用，撬动民间资本投向县域重点产业。深化政银担企联动，通过国企担保、银行授信为企业纾困，以“链主+国企”模式推动项目落地，增强市场主导的有效投资增长动力，赋能工业强县建设。

三、积极构建高标准市场体系

1. 积极融入全国统一大市场。严格执行《公平竞争审查条例》，按照《全国统一大市场建设指引（试行）》要求，积极服务和融入全国统一大市场，以“区域协同、制度统一、要素流动、市场联通”为战略导向，推动形成高效、开放、共享的市场体系。严格落实“全国一张清单”管理模式，加强市场准入效能评估，完善隐性壁垒线索发现、认定、处置全流程网上办理模式，规范地方政府经济促进行为，破除地方保护和市场分割。加强公平竞争审

查刚性约束，清理妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，强化反垄断和反不正当竞争执法司法，综合整治“内卷式”竞争。强化市场监管标准化规范化数字化建设，增强市场综合监管能力。推进地方标准综合管理制度改革。

2. 落实新时代民营经济强省战略。深化民营经济发展环境综合改革，健全“1+N”政策体系。贯彻落实民营经济法和福建省民营经济促进条例，从法规制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，支持民营企业公平参与交通、能源、水利等基础设施竞争性领域细分行业建设。规范涉企行政检查，对新产业新业态实行包容审慎监管，构建“无事不扰、无处不在”的新型监管机制，以包容审慎监管激发民营经济生机活力。依法保护民营企业产权和企业合法权益，常态化开展“千名干部挂千企”等活动，及时解决民营企业困难问题。弘扬新时代汀商精神，全面构建亲清政商关系。

3. 打造一流营商环境。全面规范招商引资政策制度，持续优化“汀商回归”等招商体制机制改革，完善要素市场制度和规则，健全公平公正的竞争机制。聚焦民营经济发展难点痛点，深化“放管服”改革，推广应用长汀特色容缺审批、预约审批、并联审批、帮办代办等模式，进一步完善“不叫不到、随叫随到、说到做到、服务周到”服务机制，依法保护民营企业产权、企业合法权益及个体工商户经营自主权，规范涉企行政检查，对新产业新业态

新商业模式实行包容审慎监管，常态化开展“千名干部挂千企”“企业接待日”等活动，及时解决民营企业困难问题。推进“高效办成一件事”集成服务，及时完成省级套餐的系统配置和办件引导工作，线下设置“高效办成一件事”综窗、专窗，确保省级发布套餐办件覆盖率达90%以上，推动入驻福建省网上办事大厅事项“五级十五同”标准统一工作。弘扬新时代汀商精神，全面构建亲清政商关系。

第十三章 拓展对外开放融合

坚持以开放促发展，深度对接国家区域重大战略，全面融入“海丝”核心区、“一带一路”和粤港澳大湾区、闽西南协同发展区的建设，深化汀台融合发展，拓展长汀高质量发展的开放格局。

一、拓展对外开放格局

1. 加速与粤港澳大湾区融合。锚定稀土精深加工、绿色建材等优势产业，深化与粤港澳大湾区在技术研发、标准互认领域的合作，探索“总部+基地”“研发+制造”的飞地经济模式，建立“湾区研发—长汀转化”产业链分工体系，通过产业链上下游分工协作，推动产业向智能制造、绿色制造升级。依托医疗器械产业园，对接广州、深圳、珠海生物医疗资源，共建医疗器械联合实验室与高端医疗设备出口基地，更好承接产业转移和创新成果转化，力促广药（长汀）大健康产业园、广汀名城文化交流基地等项目落地建设。推动竹木制品等传统产业开展国际碳足迹认证，拓展欧盟、东南亚市场，提升外向型产业竞争力。

2. 深化革命老区区域产业协同。立足闽西革命老区振兴发展国家战略，构建“中央对口支援+老区协同联动”双轮驱动开放体系。深化与中央国家机关对口合作机制，重点对接国家发展改革委、文化和旅游部等部门资源，建立产业转移承接绿色通道，争取将长汀水土流失治理经验纳入国家生态补偿试点。推进与赣州、梅州等跨区域产业协同发展方面，深化红色旅游区域合作，打造

“赣南－闽西”红色旅游走廊，做好长征国家文化公园江西段和福建段规划编制对接工作；推进康养产业合作发展，实现康养产业政策一体化，推进康养联盟大协作，共同打造高素质专业化康养从业人员队伍；开展稀土产业深度合作，探索共建稀土产业研发平台，设立稀土新材料中试基地，推动产业向智能制造、绿色制造升级；加强现代农林业合作，互相支持开展赣龙农产品展销会，打造高端优质农产品生产基地。

3. 大力推动新时代山海协作。以新时代山海协作医疗器械产业园为核心，深化与厦门市海沧区的合作关系。重点发展电子信息、医疗器械等产业，探索产业基金合作模式，实现资源共享、优势互补。积极融入跨境电商综合试验区建设，承接厦门自贸片区政策溢出，建设内陆保税物流中心。依托中建集团对口支援项目，推动装配式建筑、绿色建材等产品通过“海丝”通道出口东南亚。同时，深化与厦门等沿海城市共建产业合作试验区，打造承接产业转移的核心载体，强化山海协作产业支撑。

4. 全面提升对外开放水平。依托闽赣三省交汇的区位优势，全面融入“海丝”核心区、粤港澳大湾区等发展布局。依托世界客家首府优势，积极联络海外华人华侨，增进情感认同，鼓励支持侨资侨企回汀投资，实施暖侨行动，打好新时代“侨牌”。讲好讲活“美国飞虎队在长汀”、“国际工合组织在长汀”等故事，强化对外开放与联络互动，吸引更多国际友人来汀走访，进一步提升汀州古城的国际知名度。

二、积极融入两岸融合发展

1. **共建融合产业体系。**探索建立台胞权益保障联席会议制度，完善涉台纠纷多元化解机制。建设台湾农产品快速通关绿色通道，探索建立“两岸检验检测结果互认”机制，重点发展功能性预制菜、富硒农产品等高附加值品类，推动两岸农产品标准互认和品牌共建。以“全国名特优新农产品”——河田鸡、槟榔芋资源为基础，引进台湾农业生物技术、精致农业管理模式，建设两岸现代农业合作示范园。

2. **厚植两岸文化纽带。**依托国家级历史文化名城汀州古城，联合台湾桃园、苗栗等客家聚居区，策划“两岸客家文化论坛”“两岸族谱联展”等品牌活动。推动客家木偶戏、闽西汉剧等非遗项目与台湾文创产业结合，开发沉浸式文化体验产品。设立两岸青年文创孵化基地，支持台湾设计师参与长汀红色 IP、生态 IP 的数字化开发。

3. **创新闽台青年交流。**复制平潭“台胞社区”经验，在医疗器械产业园建设台青创业社区，提供“创业导师+供应链对接+市场拓展”全链条服务。启动台湾专业技术人才职称直接认定机制试点，吸引医疗、教育等领域人才落户。用好“青年台湾驿站”等交流合作平台，开展两岸青年乡村营造实践营，深化闽台乡建乡创合作，在推动两岸融合发展中探索长汀实践。

第十四章 攻坚重点领域改革

坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，推动有效市场和有为政府更好结合，强化长汀高质量发展的制度保障。

一、深化国资国企改革

实施新一轮国有企业改革专项行动，围绕做强做优做大国有资本和国有企业，结合长汀“3+N”产业体系，推进国有资产优化增量投向实体经济领域，调整存量结构退出低效产业，推动国企增强产业赋能、民生保障核心功能，提升市场竞争力。发挥国有资本战略功能，联动汀商回归工程，加大对战略性新兴产业及文旅融合、城乡建设项目投资；健全国企科技创新机制，支持国企与科研机构合作攻关产业关键技术。推动县属国企加快构建现代企业制度，按“一企一策”实施负责人经营业绩分类差异化考核，优化国有企业经济布局和结构调整，提高国有企业发展质量与核心竞争力；完善国资国企管理监督机制，强化风险防控，动态优化国有企业党组织前置研究讨论重大经营管理事项程序与清单、“三重一大”决策机制、“两会一层”权责边界议事清单，以国企改革赋能长汀县域经济高质量发展。

二、深化要素市场化配置改革

1. 优化土地要素配置。强化产业用地集约利用，优先保障稀土、铜铝深加工等主导产业用地需求，推行“标准地+承诺制”供

应模式，明确亩均税收、能耗标准等指标，引导金龙稀土等企业提高用地效率。加大批而未供、低效用地、闲置厂房处置力度，建立工业企业用地绩效评价体系，实施“腾笼换鸟”，优先用于医疗器械产业园等新兴产业项目。建立土地储备项目清单，实现土地储备从“入库”到“出库”全生命周期管理，提升土地节约集约利用水平。探索推动农村集体经营性建设用地入市试点，允许村集体将闲置建设用地通过出租、入股等方式参与文旅项目建设，激活农村土地资源。

2. 创新资本要素配置。推广供应链金融服务，依托工业主导产业链核心企业信用，为上下游中小企业提供应收账款融资、仓单质押等金融产品，破解中小企业融资难问题。探索碳金融创新，在稀土冶炼、铜加工等高耗能行业推行碳排放权抵押贷款，将企业减排绩效与信贷额度挂钩，引导绿色低碳转型。

三、深化财税金融体制改革

加强财政资源和预算统筹，强化落实国家重大战略任务和基本民生财力保障。深化零基预算改革，强化预算约束，坚持过紧日子，优化财政支出结构，加强预算绩效管理。全面落实国家税收制度改革，深化税收征管改革。规范非税收入管理。深化财政事权和支出责任改革。强化政府债务“借、用、管、还”全过程管理，健全地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制，牢牢守住不发生系统性债务风险底线。深度融入国家级普惠金融改革试验区建设，发展科技金融、绿色金融、养老金融、

数字金融，引导更多金融资源流向县域发展重点领域和薄弱环节。发展多元股权融资，助力本土企业上市培育，完善地方金融监管，筑牢金融安全防线。

四、深化农村集体产权制度改革

全面激发农村产权改革潜力，进一步规范农村村民承包地经营权流转、探索进城落户的农村村民自愿采取“以地换房”“以地换钱”等途径有偿退出宅基地的方式、盘活利用农村村民合法拥有的闲置农房。打造农村房屋土地确权登记标准化数字平台，构建城乡统一开放、竞争有序的要素产权市场体系，实现农村宅基地等权益登记标准化、数字化，实现与城区不动产登记信息平台互联互通。深化林权制度改革，推进“三层剥离、多权叠加”林权确权登记模式，推动林业要素市场先行试验区建设，逐步构建现代农村产权制度。

第六篇 奋力落实规划蓝图， 开创干事创业生动局面

第十五章 为实现“十五五”规划团结奋斗

一、坚持和加强党的全面领导

完善推动党中央重大决策部署和习近平总书记重要讲话重要指示批示精神落实机制，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，确保令行禁止。完善学习贯彻党的创新理论制度机制，充分发挥长汀资源优势，打造更具特色的党性教育体系。发展党内民主，严格落实民主集中制。坚持正确用人导向，把政治标准摆在首位，健全完善干部综合分析研判和比选择优机制，实施年轻干部全链条梯次培养工程，探索激励基层干部担当作为政策措施，树立“实干实效、奖惩分明”的选人用人导向，强化教育培训和实践锻炼，提高干部队伍现代化建设本领，盘活全县干部队伍。持续创建农村基层党建“整乡推进、整县提升”示范县，深入开展党建富民强村“十百千”行动，统筹推进各领域基层党组织建设，深入实施“堡垒工程”，加强产业链党建，推行““居民夜谈会”“社区大党委联席会”乡村振兴特派员”“党员回家工程”等党建引领基层治理模式，增强党组织政治功能和组织功能，发挥党员先锋模范作用。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，全面落实“四下基层”制度，传承弘扬“马上就办、真抓实干

干”等优良作风，持之以恒纠治“四风”问题，坚决防止形式主义、官僚主义，持续巩固作风建设成效。深入开展整治形式主义为基层减负工作。保持反腐败永远在路上的坚韧执着，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，推进廉洁龙岩建设，营造风清气正的政治生态。

二、推进全过程人民民主

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。坚持和完善人民代表大会制度，支持和保证人大及其常委会依法行使职权，加强对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和渠道管理国家社会事务。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，加强人民政协专门协商机构建设，履行政治协商、民主监督和参政议政职能。完善大统战工作格局，深化“同心领航”“同心赋能”“同心争先”“同心强基”四大工程，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，支持民主党派、工商联和无党派人士履行职能。健全基层民主制度，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，团结动员社会各界、海内外乡亲参与长汀建设，画好画大“红土同心圆”。

三、健全规划制定和落实机制

坚决贯彻落实党中央决策部署和省委市委工作要求，强化规划实施监测评估和监督，健全政策协调和工作协同机制，确保县委关于“十五五”发展各项部署落到实处。贯彻尊重劳动、尊重

知识、尊重人才、尊重创造的方针，激发全社会干事创业、创新创造活力。

1. 强化项目支撑。紧盯中央和省级预算内资金、超长期国债、地方政府专项债券等政策走向和投资热点，对接生态、水土流失、稀土、医疗健康、现代农业等领域重大产业政策，找准功能、定位和方向，聚焦“两重两新”、产业发展、民生改善等领域，精准策划储备一批政府性投资项目和产业类项目。全面落实党中央、国务院支持福建全方位高质量发展、支持闽西革命老区示范区建设等重大政策要求，抢抓中央支持革命老区振兴发展重大机遇，积极与国家部委、省直部门、央企省企对接，用好用足支持政策，争取更多重大事项和工作试点落地长汀。健全完善项目储备库管理制度和重大项目协调机制，着力提高项目建设质量和效益，建立常态化的滚动考核机制。

2. 加强督促落实。本规划经过县人民代表大会审议批准，是未来五年全县经济社会发展的宏伟蓝图，具有法律效力，要举全县之力，确保完成规划确定的发展目标和任务。根据不同资源禀赋、发展任务、工作重点，完善差别化的乡镇和县直部门绩效评价考评体系，强化对深化改革、生态文明、创新驱动、转型升级、民生福祉等目标任务完成情况的综合评价考核。规划实施接受县人大法律监督和县人民政协民主监督，广泛听取社会各界意见，让更多的社会公众通过法定程序和民主渠道参与规划实施的决策和监督，充分发挥社会各界参与规划实施的主动性和创造性，健

全社会监督机制和公众评议机制，形成群策群力、共建共享的生动局面。

主动公开信息索引号：LY05100-2500-2026-00021

长汀县人民政府办公室

2026 年 4 月 30 日印发
