

长汀县人民政府办公室文件

汀政办〔2022〕111号

长汀县人民政府办公室关于印发 长汀县基础测绘“十四五”专项规划的通知

各乡（镇）人民政府，县直有关单位：

《长汀县基础测绘“十四五”专项规划（2021-2025）》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

长汀县人民政府办公室

2022年11月18日

长汀县基础测绘“十四五”专项规划

(2021 – 2025)

长汀县自然资源局
二〇二二年八月

目 录

第一章 总 则	- 5 -
一、规划编制背景	- 5 -
二、规划编制依据	- 5 -
三、规划范围与规划期限	- 6 -
第二章 “十三五”规划的实施成效和存在问题	- 6 -
一、实施情况	- 7 -
二、存在问题	- 8 -
第三章 发展趋势与需求分析	- 10 -
一、“数字政府”建设的需求	- 10 -
二、城乡规划和自然资源事业发展的需求	- 10 -
三、生态保护发展需求	- 10 -
四、城市发展及乡村振兴的需求	- 11 -
五、弘扬传承客家文化、红色文化的需求	- 12 -
第四章 指导思想、基本原则和发展目标	- 13 -
一、指导思想	- 13 -
二、基本原则	- 13 -
三、发展目标	- 14 -
第五章 主要任务	- 15 -
一、提升自然资源管理业务支撑能力	- 16 -
二、完善长汀县测绘基准	- 16 -

三、强化基础地理信息数据资源建设	16	-
四、优化地理信息公共服务	18	-
五、加强测绘地理信息管理工作	19	-
第六章 重大工程	21	-
一、完善空间定位基准建设	21	-
二、支持市县重点项目建设及乡村振兴工程	21	-
三、基础航空摄影和遥感影像获取工程	21	-
四、基础地理信息资源获取更新工程	22	-
五、强化地理信息应用服务	22	-
第七章 项目任务量及经费预算	24	-
一、基础测绘项目投入费用依据	24	-
二、基础测绘项目预算	25	-
第八章 保障措施	25	-
一、强化规划实施管理	25	-
二、加强测绘队伍建设	25	-
三、保障测绘项目经费	26	-
四、提升测绘工作效能	26	-
五、营造规划实施氛围	26	-
附表 1 2021-2025 年长汀县基础测绘规划项目经费估算表-	27	-

第一章 总 则

一、规划编制背景

“十三五”期间，长汀县基础测绘事业迅速发展，基础测绘保障能力和服务水平显著提高，完成了既定目标和主要任务，测绘地理信息服务保障能力进一步提升，在经济社会持续发展中发挥了积极的作用。

基础测绘规划是“十四五”规划的重要组成部分，是编制测绘年度计划、政府有关部门审批测绘项目、实施经费纳入财政预算的重要依据，是落实我县“十四五”期间测绘事业发展的重要保障措施。为保障我县基础测绘健康持续发展，满足我县“十四五”期间在当好龙岩市革命老区高质量发展示范区建设中坚力量的总要求，结合我县基础测绘工作的发展现状和未来要求，制定本规划。

二、规划编制依据

1. 《中华人民共和国测绘法》（2017 年 7 月 1 日）
2. 《基础测绘条例》（2009 年 8 月 1 日）
3. 《地图管理条例》（2016 年 1 月 1 日）
4. 《福建省测绘条例》（2006 年修订）
5. 《中华人民共和国测量标志保护条例》（2011 年修订）
6. 《关于印发全国基础测绘中长期规划纲要（2015-2030 年）的通知》（国测规发〔2015〕3 号）
7. 《关于印发〈测绘成本费用定额〉及有关细则的通知》（财建

字〔2009〕17号)

8.《关于印发自然资源“十四五”规划编制工作方案的通知》
(自然资发〔2019〕276号)

9.《关于印发全国基础测绘“十四五”规划编制指南的通知》
(自然资办函〔2019〕1914号)

10.《福建省市县基础测绘“十四五”规划编制指南》

11.《地理信息公共服务平台管理办法》

12.《关于切实做好2021年地理信息监管与服务工作的通知》
(自然资办发〔2021〕35号)

13.《新时代进一步推动福建革命老区振兴发展实施方案》(闽政〔2022〕3号)

14.《长汀县国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》

三、规划范围与规划期限

本规划基期为2020年,规划期为2021-2025年,规划范围为长汀县行政区划范围,是“十四五”期间我县编制基础测绘年度计划、财政投入及具体组织实施的主要依据。

第二章 “十三五”规划的实施成效和存在问题

“十三五”期间,我县测绘地理信息部门着力抓好基础测绘和数字城市地理空间框架建设,测绘基准现代化建设取得突破,

基础测绘成果覆盖率及现势性不断提高、基础测绘成果应用不断拓展，数字县域地理空间框架建设顺利完成，测绘地理信息保障服务能力显著提升，基础测绘在促进全县经济转型升级、公共服务能力提升等方面发挥了重要作用。

一、实施情况

1、测绘地理信息基准现代化建设取得重要突破

完成了 1980 西安坐标系基础测绘成果到 2000 国家大地坐标系转换，有效促进了 2000 国家大地坐标系的全面普及应用，对满足长汀县经济建设和社会发展的需求，有着十分重要的意义。

2. 基础地理信息数据不断丰富

根据省、市安排部署，统筹获取卫星影遥感像，实时获取优于 2.5 米分辨率遥感影像数据；获取全域 0.2 米分辨率航摄影像约 3104.16 平方千米；获取主城区 0.05 米分辨率航摄影像约 30 平方千米；1:500 数字线划图（DLG）测制更新 30 平方千米。

3. 新型地理信息数据增多

利用倾斜三维摄影测量技术，构建完成长汀县主城区实景三维模型。编制完成长汀县城区矢量电子地图和影像电子地图。

4. 数字城市地理空间框架建设完成

“数字长汀”地理空间框架建设项目顺利通过验收，建立成果推广应用、共建共享和更新维护长效机制，能够满足长汀县经济社会发展对信息化建设的基本需求，为智慧燃气、城市供水、国土空间规划、城市公共服务、垃圾分类管理等多个应用系统提

供基础地理信息在线服务，取得了显著的经济和社会效益。

5. 地理信息服务应用成效显著

(1) 为政府部门提升宏观管理、科学决策、规划建设、社会公共服务等能力奠定坚实的测绘地理信息基础，大幅度提升了基础测绘成果的应用范围和使用价值，为长汀县垃圾焚烧发电场、城乡供水一体化、红色文化实践基地和交通路网等重点工程项目的规划建设提供了基础地理信息资料。

(2) 数字长汀地理信息公共平台得到广泛应用，基于数字城市地理空间框架成果开展应用系统 5 个。在长汀县城管局、住建局、长汀县人民政府、港华燃气公司等多个部门对接利用，提升了管线监测、燃气安全保护、便民服务的能力和水平。

6. 测绘服务保障能力逐步提升

目前在长汀已备案的测绘单位 7 家，其中本地测绘单位 3 家，保证了测绘地理信息基础和应用工作的顺利开展。进一步深化“放管服”改革，提高行政审批服务效率，降低企业成本，优化测绘中介服务，实现各类测绘成果共享互认，积极推进工程建设项目“多测合一”工作开展实施。

二、存在问题

“十三五”期间，全县基础测绘工作成效显著，但是面对新形势，依然存在一些短板和不足，主要表现在以下方面：

1. 测绘地理信息公共服务能力不强

现有测绘公共产品的种类仍集中在传统领域，满足公众生活

多样化需求的地理信息公共产品匮乏，测绘与地理信息产品社会化应用离社会公众的期望还有一定的差距。基础地理信息数据服务产品的类型和精细程度不够完善，离政府各部门的应用还存在一定差距，需进一步拓宽。

2. 基础地理信息数据覆盖范围、更新频率需继续提升

基础地理信息数据覆盖度不足，大比例尺地形图覆盖率、三维数据覆盖范围不够；尚未建立基础地理信息数据持续更新机制，数据采集生产模式和数据库建设方式没有转变，测绘成果现势性差，更新周期较长，严重影响测绘成果效能发挥。

3. 测绘地理信息共享共建不够完善。

目前测绘地理信息资源仅在少量部门之间实现了共享，尚未实现信息交换。不同部门需求的地理信息数据标准不一，阻碍了部门间地理信息访问、数据整合和共享利用，制约了地理信息公共服务平台的应用推广。基础测绘成果在政府各部门的开发应用也有待深化，地理信息实时共享应用有待进一步推广，社会化服务领域有待扩展。

4. 地理信息公共服务质量有待提高

“数字长汀”等地理信息公共服务平台宣传推广力度不够、共享利用率不高；尚未形成地理空间数据在线共享模式，各部门间仍以线下按需协商共享数据为主，数据共享效率低。“地理信息孤岛”依然存在，社会化服务能力明显不足，基础测绘公共服务的深度和广度有待拓展。

第三章 发展趋势与需求分析

一、“数字政府”建设的需求

推进数字政府建设、加强数据有序共享、依法保护个人信息是深入推进政府数字化转型成为“创新行政方式，提高行政效能，建设人民满意的服务型政府”的重要途径和关键抉择。地理信息与数字政府建设密不可分，是数字政府建设的重要内容，是提高城市治理智能化、精细化水平，加快形成即时感知、高效运行、科学决策、主动服务、智能监管的新型治理形态的重要基础与框架，是政府管理决策的重要依据，是政府信息共享和业务协同的基石。

二、城乡规划和自然资源事业发展的需求

机构改革后，自然资源部和各地自然资源部门成为新的测绘地理信息行政主管部门，测绘地理信息发展面临的体制环境发生重大变化。新体制下，测绘地理信息工作由过去具有独立业务、独立职责、独立人财物等资源配置权的“事业”变为自然资源管理业务板块之一，与土地、矿产、林草等业务共同支撑自然资源部门行使“两统一”职责。基础测绘面临着既要满足新时代背景下自然资源“两统一”职责，服务国土空间规划、不动产登记、生态保护修复等工作，又要继续满足传统基础性需求。

三、生态保护发展需求

健全生态文明环境管控体系、山水林田湖草生态保护修复机

制、环境治理长效机制、绿色发展促进机制，打造“一廊两屏多点”生态安全格局。自然保护地建设、生态治理、绿色矿山建设，遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，加强和改进耕地占补平衡，强化卫片执法力度，全面提升土地利用和管理水平，实行河长、湖长、林长、田长制，建立生态空间健全长效管控体系，守住自然生态安全边界等多项工作均需要基础测绘提供立体时空地理信息数据。

长汀水土流失治理经验丰富，正建设全国水土保持高质量发展先行区。长汀经验的推广应用需要各类基础测绘成果的支持。

四、城市发展及乡村振兴的需求

实施乡村振兴战略，是党的十九大作出的重大决策部署，是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化强国的重大历史任务，是新时代“三农”工作的总抓手。

一城两区建设。长汀县正大力实施“一城两区”的城市空间结构战略，持续推进汀州古城、北部新区、南部新区建设。

加强交通网络建设。围绕构建便捷交通运输网络体系，新增长勇铁路建设，加快实施国道 G534 线长汀城关过境段（新桥任屋至策武南坑）公路、国道 G319 线黄馆至古城（闽赣界）公路、国道 G319 线河田至黄馆段、国道 G319 线中复集镇过境段公路、省道 S221 线长汀河梁至策武段公路、省道 S221 线长汀新桥至城关段改扩建等工程项目建设，努力构建闽西快捷交通网络。

改善农村人居环境。持续完善农村基础设施，巩固提升最美

休闲乡村创建成果，完成全县镇域农村居民点布局规划，持续提升乡村建筑风貌。利用基础测绘成果为乡村地区的地形地貌、土地资源、林业资源、水资源、矿产资源、旅游资源、交通设施等情况画出精准的数据“肖像”。利用这份数据“肖像”，帮助各地因地制宜，制定区域差异化发展战略，充分挖掘乡村地区发展潜力。

提高社区居住环境。持续完善社区基础设施，巩固提升社区管理服务，完成全县社区布局规划，持续提升社区管理水平。利用基础测绘成果为社区的管理、资源、交通设施等情况提供精准的服务。充分提高社区管理能力。

以上国民经济和社会发展目标无一不需要丰富的基础地理信息数据的保障支撑。

五、弘扬传承客家文化、红色文化的需求

长汀亦称汀州府，是客家人聚居的第一座府治城市，被誉为“世界客家首府”。长汀还是国务院批复的第三批国家历史文化名城（1994年）、中国烹饪协会首个颁布的中国客家菜之乡（2004年），也是中央苏区汀州市所在地、红军长征出发地之一。

福建省人民政府《新时代进一步推动福建革命老区振兴发展实施方案》的通知中，对全省革命老区振兴发展统筹谋划、精准施策，研究支持弘扬传承红色文化系列举措，并明确了任务清单。

基础测绘在客家文化交流基地建设、国家历史文化名城名街名镇名村保护利用、发掘长征出发地红色文化资源等方面将发挥

重要底图作用。

第四章 指导思想、基本原则和发展目标

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，准确把握国内国际形势，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务、经济建设中心，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务和融入新发展格局，扎实推进全方位高质量发展和新时代多彩长汀建设，促进全县经济社会持续平稳健康发展，打造生态文明县域样板，建设富美汀州，奋力谱写全面建设社会主义现代化国家长汀篇章。

深入贯彻习近平总书记对自然资源工作的重要指示批示精神，认真落实全国自然资源工作会议、全国基础测绘“十四五”规划编制工作座谈会等会议精神，准确把握机构改革后测绘地理信息新形势、新环境和新要求。

二、基本原则

1. 围绕需求，坚持原则

准确把握新时期长汀县战略定位，紧紧围绕经济社会发展和自然资源“两统一”管理需求，保障重点、兼顾储备，创新产品

形式和服务模式，提高地理信息供给能力，实现按需测绘、精准服务，全面提升测绘地理信息优质服务和支撑保障能力。

2. 承前启后，统一原则

认真梳理总结长汀县“十三五”期间基础测绘取得的成果，深入研究“十四五”期间基础测绘面临的新形势、新问题，准确把握发展规律，坚持目标导向和问题导向相统一，确保“十四五”发展思路既保持连续性，又体现创新性。

3. 统一协调，谋划发展

既要使基础测绘工作与国民经济社会发展相适应，也要将基础测绘放在自然资源管理整体业务中统一谋划，既注重基础测绘工作的相对独立性，又注重与自然资源其他业务工作的衔接与协调。

4. 开放共享，保障安全

完善地理信息资源共建共享机制，推动“横向到边、纵向到底”的政府部门间地理信息实时共享。完善地理信息安全保障机制，妥善处理成果安全与开发利用的关系，鼓励和包容新业态、新模式发展，推动地理信息资源社会化应用。

三、发展目标

长汀县基础测绘“十四五”规划总体目标是丰富基础地理信息资源，提升测绘地理信息的综合服务能力，全面满足自然资源管理和经济社会发展对测绘地理信息的需求。

1. 基础地理信息资源更丰富

充分考虑新形势下的城乡、区域统筹发展的需求，强化覆盖广、现势性高的地理信息采集更新机制，动态更新基础地理信息服务数据，推动三维地理实景建设。

2. 测绘地理信息公共服务能力更强

不断完善长汀县测绘地理信息公共服务平台，提升公共服务能力，加速测绘地理信息在经济社会其他行业领域的创新应用。

3. 自然资源管理水平更好

深度融入自然资源业务管理，扩展基础测绘产品内容与形式，全力提升自然资源调查监测、国土空间规划管理和生态环境保护等方面的支撑能力，全方位支撑自然资源管理。

4. 测绘地理信息管理机制更优

完善测绘地理信息管理规章制度建设，严格依法行政，履职尽责。扎实推进“放管服”改革，加强测绘信用体系建设，促进测绘地理信息行业健康有序高质量发展。

第五章 主要任务

根据《测绘法》《基础测绘条例》《福建省测绘条例》等规定，在认真分析新体制要求下基础测绘的管理模式，明确县级基础测绘职责任务的基础上，结合我县实际情况，为我县“十四五”期间基础测绘的发展提供基础遵循。

一、提升自然资源管理业务支撑能力

提供丰富的基础地理信息数据，满足自然资源各业务部门对测绘地理信息成果的需求。为国土空间规划“一张图”提供“底图”，为自然资源监测提供变化“图斑”，为自然资源确权登记和资产清查提供影像数据和地形数据，为自然资源行政执法提供技术支撑，服务自然资源调查和各类专项调查，全面融入自然资源业务管理。

二、完善长汀县测绘基准

协助省市完成连续运行基准站、GNSS C 级点和一、二等水准点等测量标志的管理和维护工作。

配合省级完成长汀连续运行基准站升级改造，使基准站全面支持北斗三代卫星，确保长汀基准站的正常运行。

完善现有基础控制网，建成覆盖城市规划范围内的平面控制网和高程控制网，满足城市建设对高精度平面及高程控制网的需求。

三、强化基础地理信息数据资源建设

围绕自然资源管理、生态环境保护、国土空间开发利用、城市建设与管理、乡村振兴等需求，进一步强化基础地理信息资源建设，开展城市级实景三维数据库建设，保障提供种类更丰富、内容更加详实、覆盖范围更广、现势性更强的地理信息资源。

1. 获取处理航空航天影像数据

加强卫星应用技术队伍建设，实现对自然资源省级卫星应用

技术中心实时推送的卫星遥感数据和产品的快速获取、处理、存储和展示。充分利用全省卫星遥感影像数据资源，根据我县实际需求，按年度、季度统筹获取本地区优于 2.5 米、1 米、0.5 米分辨率光学影像以及高光谱、多光谱、雷达影像等多类型遥感影像，建立全县航空航天影像政府各部门共享机制，提高影像数据的应用率。满足生态修复、国土变更调查、专题监测等自然资源监管以及住建、交通、农业、林业、水利等各部门遥感影像需求。逐步推进实景三维长汀建设，为数字长汀提供统一的三维空间定位框架和分析基础，赋能自然资源管理，赋能数字政府和数字经济。

2. 更新基础地理信息数据

党的十九大提出了“乡村振兴”这一重大战略，自然资源部门要发挥职能优势，夯实基础，主动作为，进一步强化基础测绘在乡村振兴战略实施过程中的支撑保障作用。要开展 1: 500、1: 1000 比例尺地形图的获取与更新，逐步推进重点水域水下地形图数据测绘，开展地下管线数据更新，完善现有基础地理信息数据库，实现不同尺度地理信息数据及时同步更新。

3. 加强测绘成果管理与应用

建设长汀县基础地理信息数据库管理系统，对包括影像数据库、DLG 数据库、DOM 数据库、DEM 数据库、地形图数据库、地名地址数据库等进行管理，并支持后续的数据更新、入库等工作，全面提高长汀县测绘成果信息化管理水平和测绘成果服务能力。

四、优化地理信息公共服务

1. 推进地理信息资源共享

完善系统内、部门间的共建共享机制，进一步提高基础测绘的效率，尽可能实现基础地理信息测绘成果社会化共享，提高基础测绘建设效率。

2. 强化卫星遥感应用技术服务

推进卫星遥感数据在自然资源、农业、林业、水利、气象、环境、减灾、交通、教育等领域和区域开发、城乡管理以及重大工程中的应用；加强遥感技术在基础测绘、自然资源监测、地质灾害调查和应急测绘等方面的应用。

3. 提升应急测绘保障服务

加强队伍建设，提高应急地理信息获取、处理、制作和快速出图等能力。组织开展应急管理理论知识和测绘高新技术等培训，定期开展应急测绘联动演练和培训。提升应急测绘快速保障能力，建立能与应急局指挥中心联动的保障机制，在自然灾害、突发事件出现时，及时配合做好与应急测绘相关的上下联动工作。

增强应急测绘基础设施能力。建设应急测绘数据快速传输通道，确保应急测绘数据快速传输。开展地质灾害易发区大比例尺数据资源建设等工作。

4. 深化公益性地图服务

开展形式多样的国家版图意识宣传教育，普及地图、国家版图知识，增强公民的国家版图意识。加强地图公共服务，繁荣地

图文化，为本地政务工作、公共文化需求提供地图保障。

5. 客家文化和红色文化传承保护

长汀县是著名革命老区，红军长征的重要出发地之一，有众多的历史文物古迹和革命遗址。规划期内，以“龙岩市被列为全国 12 个革命老区重点城市之一”为契机，推进被录入《全国红色旅游经典景区名录》的革命遗址保护工作。加强倾斜摄影、三维激光扫描等测绘技术在文化遗产保护工作中的三维建模、全数据归档等作用，加强建设福建省苏维埃旧址等纪念设施，助力客家文化的有效传承和红色文化旅游产业的发展。

五、加强测绘地理信息管理工作

1. 加强测绘能力建设

测绘在自然资源管理业务体系和国土空间治理体系建设中的基础性作用需要进一步挖掘，借助于测绘业务专长于空间定位及空间关系表达等方面的特点，在研究自然资源管理重大问题时测绘业务工作的参与作用须进一步提升。

2. 强化地理信息安全管理

创新地理信息安全监管工作方式，加强对测绘行业单位涉密岗位人员的教育培训并落实其地理信息安全主体责任；引进涉密测绘地理信息成果综合监管服务系统，对提供服务的涉密基础测绘成果领取、存储、使用进行监管，确保提供使用的涉密基础测绘成果安全。加强测绘地理信息事中、事后监管，根据省市县分工，按年度开展测绘资质单位的测绘地理信息产品质量监督检查

工作。

3. 提升测绘成果服务保障

从全局着眼，紧密结合政府决策和管理需要，把测绘地理信息成果推广放在更加突出的位置，充分挖掘测绘成果蕴含的价值，坚持以服务政府为导向，不断提升测绘保障服务能力，完善基础测绘成果管理和分发服务机制，缩短使用单位申请测绘成果的时间。

4. 推进“多测合一”深化应用

充分利用龙岩市“多测合一”平台，以统一规范标准、强化成果共享为重点，整合多项测绘业务，归口成果管理，对“多测合一”成果进行质量检查。利用“多测合一”数据更新基础地理信息数据库，保障数据时效要求。

5. 强化农村地籍房屋调查成果应用

充分利用已有的地籍房屋调查成果、现状地形图成果、收集的基本信息办理不动产登记；推动数据共享，为农村宅基地和村民住宅建设审批提供数据支撑。

6. 实现统一调查监测体系

制定统一调查监测的相关影像、样本、样点、站点成果以及调查监测阶段和最终成果的内容及格式要求，确保各项成果能在统一调查监测模式下快速共享利用，为各级政府部门和社会公众提供及时便捷的自然资源应用服务。

第六章 重大工程

一、完善空间定位基准建设

在长汀县城市规划区范围内布设 E 级 GNSS 控制网，同时开展三等水准测量，为长汀县自然资源调查与确权、自然资源督查、国土空间规划以及自然灾害应对等提供统一测绘基准保障。

二、支持市县重点项目建设及乡村振兴工程

1. 以需求为导向，保障基础测绘成果覆盖范围充分满足长汀腾飞工业园区、稀土工业园区、晋江（长汀）工业园、医疗器械产业园、闽赣竹制品产业园等工业园区的发展需求。为长汀县中医院建设项目、长汀红色旧址群创建国家 4A 级景区和羊耳坑水库、庵杰水库、汀州 500KV 输变电工程等重大民生工程提供基本比例尺地形图及高精度的测绘基准支持。

2. 逐步开展长汀县 290 个村庄 1:1000 比例尺地形图测制工作，提供村庄规划底图，助力乡村振兴。

三、基础航空摄影和遥感影像获取工程

1. 统筹基础测绘、村庄规划、农村宅基地房地一体确权颁证、卫片执法督查等自然资源管理业务需求，综合利用无人机等航空器，集约节约开展我县航空影像、三维倾斜摄影等数据获取，实现优于 0.05 米分辨率航空影像城市建成区规划期内获取一次，优于 0.05 米分辨率三维实景模型规划期内更新一次（城市建成区范围），全域优于 0.2 米分辨率航空影像获取一次。

2. 联合省、市统筹，共享获取遥感影像，实现 2-2.5 米分辨率卫星影像全县域半年度覆盖，优于 1 米卫星影像年度覆盖。

3. 启动城镇开发边界范围内城市级实景三维建设，实现 35 平方千米内优于 0.03 米分辨率实景三维模型覆盖。

四、基础地理信息资源获取更新工程

1. 重点开展全县城镇开发边界范围内及其他重点区域 1: 500 地形图采集与更新，完成城市建成区约 30 平方千米 1: 500 地形图的更新。完成乡镇集镇所在地 1: 1000 地形图的测制与更新，同步完成地形图数据库更新，从而提高我县 1: 500、1:1000 地形图数据的现势性。

2. 对汀江流经长汀县城范围内约 10 千米“一江两岸”范围内开展 1:2000 水下地形及两岸地形测量，为汀江开发保护提供精准的基础地形图数据。

3. 结合创新城市管理的需求，谋划开展地下管线数据的采集，提高城市管理的智慧化水平。

十四五期间，结合长汀实际，制定重点开发区域城市地下管线的普查和测绘计划，为城市地下综合管廊的建设提供基础空间数据支撑。

五、强化地理信息应用服务

1. 地理信息公共服务平台优化和更新

基于全省统一的地理信息公共服务平台，开展长汀县地理信息公共服务平台特色化定制和平台优化，扩充平台的数据范围，

丰富数据内容，全面更新一次在线基础服务数据集（包括地理信息资源目录数据、地理实体数据、地名地址数据、遥感影像数据、三维数据，以及与地理空间位置有关的、可向社会公开发布的其他地理信息数据），全力做好平台的运行维护。

推广地理信息公共平台在政府数字化改革中的应用，促进全县信息资源整合应用，部门间协同共享、信息互联互通，为各级部门提供内容丰富、产品形式多样的测绘地理信息资源，为政府决策提供科学化、智能化和便捷化的信息服务支撑。

2. 丰富公共地图产品

（1）更新《长汀县标准地图》，并及时在“天地图·长汀”地理信息公共服务平台发布最新成果，保障公众用图需求。

（2）“十四五”期间至少更新一轮“一乡一图”，以满足“乡村振兴”、乡村国土空间规划、乡村社会治理、网络化管理需求。向省厅申请优于 0.5 米分辨率的数字正射影像（DOM），结合数字线划图（DLG）数据，村级以上的行政界限、地名地址等基础数据，辅以文化旅游、农业农村、生态环境等其他部门的客家文化生态保护区、基本农田保护区、地质灾害等专题信息数据，并通过数据整理、更新、采集、整合等技术手段，构建村镇地图数据库。在此基础上，提取多种类型的要素，为每个乡镇编制一张影像专题地图。

（3）弘扬传承红色文化，编制长汀县红色文化地图，串联苏维埃政府旧址、红军战斗遗址、纪念馆、纪念碑、红军路、红军

村等红色遗迹遗址，方便广大民众瞻仰。

3. 文化遗址保护

加强倾斜摄影、三维激光扫描等测绘技术在文化遗产保护工作中的三维建模、全数据归档等作用，针对福建省苏维埃旧址、福音医院、云骧阁、辛耕别墅、中华基督教堂等纪念设施，开展大比例尺数字化地形图测绘、立面图测绘、三维模型获取，助力客家文化的有效传承和红色文化旅游产业的发展。

4. 强化卫星遥感应用技术服务

对通过省市统筹获取到的卫星遥感影像数据进行处理与分析，制作各类遥感影像专题地图，推进卫星遥感数据成果在自然资源、农业、林业、水利、气象、环境、减灾、交通、教育等领域和区域开发、城乡管理以及重大工程中的应用。

5. 提升应急测绘保障服务

健全应急测绘保障机制，鼓励本地测绘作业单位加强无人机、三维激光扫描、倾斜摄影等高新技术装备建设，借助第三方技术队伍力量，对全县 46 个地灾隐患点适时开展监测。完善应急测绘基础地理信息数据库，强化应急测绘队伍建设，常态化开展应急演练与技术培训，提升应对地质灾害等突发事件的应急测绘能力。

第七章 项目任务量及经费预算

一、基础测绘项目投入费用依据

基础测绘投入是具有长期性、动态性、周期性特征的政府行

为，随着无人机的普及和倾斜摄影、激光雷达技术的应用，测绘产品生产成本大幅降低。本次规划投入费用的估算是根据财政部、国家测绘局《关于印发〈测绘成本费用定额〉及有关细则的通知》（财建字〔2009〕17号）确定的《测绘工程产品价格》以及近年来各类测绘产品市场价格，定额内未规定项目的经费以市场价格为依据。

二、基础测绘项目预算

本着急需项目优先，突出重点、分步实施的原则，结合长汀县经济社会发展、城乡发展和区域发展的实际情况，确定“十四五”基础测绘规划项目及年度实施方案。

第八章 保障措施

一、强化规划实施管理

充分认识基础测绘在经济社会发展和国家治理能力现代化建设中的作用和地位，切实加强对基础测绘工作的组织领导，抓好规划实施管理，将确定的主要任务和重大工程分解落实并严格实施，开展规划实施情况评估，适时进行规划调整、修编，保证规划目标的顺利实现。

二、加强测绘队伍建设

高度重视测绘高技术人才培养，对测绘管理部门和技术骨干队伍开展全面培训，在“十四五”期间，组织开展测绘新技术人员技能培训，加快构建与新技术、新业务、新能力相适应的基础

测绘队伍新体系，培养一批素质优良、技能过硬的专业管理人才和高技能人才，为规划实施奠定人才基础。

三、保障测绘项目经费

加强与财政部门的沟通协调，科学编制项目实施的年度计划及财政预算，建立稳定的投入机制，争取加大财政投入，完善经费使用管理制度，积极做好资金支出进度和绩效管理工作，确保项目资金的规范、高效使用，充分发挥财政资金的使用效益。

四、提升测绘工作效能

创新新型基础测绘产品形式、服务方式，拓宽服务领域，发展地理信息产品个性化定制服务，逐步提升基础测绘工作效能。

五、营造规划实施氛围

多措并举营造良好的规划实施氛围。整合宣传资源，创新宣传思路，加大宣传力度，开展形式多样的测绘法宣传活动，着力展现测绘功能作用、弘扬测绘精神、繁荣测绘文化、普及测绘科技知识等，不断提高全社会对测绘基础性、公益性的认识，为测绘事业发展提供思想保证、舆论支持、精神动力和良好氛围。

附表 1

2021—2025 年长汀县基础测绘规划项目经费估算表

分类	项目名称	内容简述	建设规模	投资额 (万元)	实施时间（单位：万元）					备注
					2021	2022	2023	2024	2025	
空间定位基准建设	控制网布设	开展城市规划区 E 级 GNSS 平面控制网及高程控制网布设	1 项	12			12			规划区范围内布设不少于 15 个 E 级 GNSS 控制点，同时开展三等水准测量
基础地理信息资源获取更新	1:500 地形图更新	城市建成区内 1:500 地形图修测	30 平方千米	96		40	19	19	18	航测成图结合全野外数字化测图，每年按 10%变化计算，经费含 DOM 制作及数据入库费用。30*0.1*4*8=96
	1:1000 地形图更新	重要乡镇集镇所在地 1:1000 地形图测量	12.5 平方千米	50		10	10	10	20	航测成图，含 DOM 制作及数据入库费用
	日常地形图测量	市县重点工程及工业园区地形 1:1000 图测量	10 平方千米	40		10	10	10	10	航测成图，含 DOM 制作及数据入库费用
	村庄地形图测量	历史文化名村等村庄 1:1000 地形图测量	20 平方千米	80		20	20	20	20	航测成图，含 DOM 制作及数据入库费用
	水下地形测量	汀江流经县城范围“一江两岸”基础数据获取	20 千米	30				30		流域长度取 20 千米，周边地形河岸线外扩 100 米。

分类	项目名称	内容简述	建设规模	投资额 (万元)	实施时间（单位：万元）					备注
					2021	2022	2023	2024	2025	
航空航 天影像 获取与 更新	0.05 米分辨率航空影像获取	城市建成区 0.05 分辨率航空影像获取一次	30 平方千米	7			7			含 DOM 制作费用
	0.2 米分辨率航空影像获取	获取全域 0.2 米分辨率航空影像一次	全域	300			100	100	100	含 DOM 制作费用
	城镇开发边界范围内 城市级实景三维建设	0.03 米分辨率实景三维模型获取	17.4 平方千米	170				170		
	遥感影像处理	自然资源省级卫星应用技术中心实时推送的卫星遥感数据和产品的获取、处理、应用（专题正射影像图制作等）。	1 项	10		2.5	2.5	2.5	2.5	
强化地 理信息 应用服 务	长汀县地理信息公共服务平台运行维护	分年度做好长汀县地理信息公共服务平台的运维工作，保证平台稳定高效的运行。	1 项	/						
	长汀县地理信息公共服务平台在线基础服务数据集更新	对现势性较好的测绘成果进行数字化整合并结合最新的天地图·福建融合成果更新长汀县地理信息公共服务平台中的 18-20 级矢量电子地图、影像电子地图以及地名地址、POI 等注记数据。	1 项	/						
	天地图成果推广	宣传推广天地图，并通过政府采购服务的方式对委办局、企业新增的 GIS 系统给予电子地图底图对接等技术咨询和服务。	1 项	3		0.75	0.75	0.75	0.75	

分类	项目名称	内容简述	建设规模	投资额 (万元)	实施时间（单位：万元）					备注
					2021	2022	2023	2024	2025	
强化地理信息应用服务	丰富公共地图产品	标准地图、政务工作用图编制	1项	15			5	5	5	
		“一乡一图”更新与丰富	1项	30			10	10	10	
		长汀红色文化地图编制	1项	10			10			
	文化遗址保护	对福建省苏维埃旧址等革命遗址开展大比例尺地形图测绘、立面图测绘及三维建模等。	1项	30			10	10	10	
	应急测绘保障服务体系建设	应急测绘保障专项技术服务	1项	20		5	5	5	5	地质灾害点基础地理信息数据获取及应急测绘演练。
加强测绘地理信息管理工作	推进“多测合一”深化应用	“多测合一”成果第三方审核	1项	5		1.25	1.25	1.25	1.25	
	测绘成果管理	测绘成果档案信息整理与建库	1项	10		2.5	2.5	2.5	2.5	
	测绘产品质量监督抽查	强化测绘地理信息行业监督管理	1项	/						配合省市“双随机”检查等
合计		总计投入 918 万元								

主动公开信息索引号：LY05100-2500-2022-00269

长汀县人民政府办公室

2022 年 11 月 18 日印发
