

# 长汀县人民政府办公室文件

汀政办〔2022〕21号

---

## 长汀县人民政府办公室关于印发 长汀县水土保持工程建设以奖代补试点 工作实施细则的通知

各乡(镇)人民政府,县直有关单位:

经县政府同意,现将《长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作实施细则》印发给你们,请结合实际,认真抓好落实。

长汀县人民政府办公室

2021年4月9日

# 长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作 实施细则

## 第一章 总 则

**第一条** 为加快推进长汀县水土流失治理步伐，建立多元化水土流失治理投入机制，鼓励和引导社会力量及水土流失区广大群众积极参与水土保持工程建设，根据《水利部 财政部关于开展水土保持工程建设以奖代补试点工作的指导意见》（水财务〔2018〕28号）和《福建省水利厅 福建省财政厅关于开展水土保持工程建设以奖代补试点工作的实施意见》（闽水〔2018〕14号）有关要求，结合长汀实际，特制定本细则。

**第二条** 水土保持工程建设以奖代补是指由项目承担单位按照实施方案先行筹资建设水土保持工程，待项目竣工验收合格后，由县水保中心给予一定额度奖励的补助方式。

**第三条** 试点工作目标是通过试点项目建设，使试点地区水土流失治理步伐明显加快，生态环境进一步改善，逐步建立水土流失治理多元化投入机制，推动我县水土保持工程建设管理、资金投入、建后管护机制创新。

**第四条** 试点工作期限和资金补助规模根据省水利厅每年下达水土保持工程建设以奖代补试点资金情况确定，2021年安排中央奖补资金300万元。

## 第二章 奖补对象、范围和标准

**第五条** 奖补对象。奖补对象主要为《长汀县山水林田湖草综合治理示范区总体规划（2021-2025 年）》和《长汀县 2035 年取得水土流失治理全胜目标的远景规划》确定的实施范围内的自愿出资投工投劳参与水土流失治理，愿意承担建后管护责任的建设主体。主要包括：农户、村组集体以及农民专业合作社、家庭农场、专业大户、农业企业等。项目区面积应大于 100 亩。

**第六条** 奖补范围。按照集中连片、规模治理的原则，重点打造地方特色产业，改善农业基础设施建设，兼顾生态清洁型小流域建设等水土保持措施。列入奖补范围的措施主要有：

- （一）工程措施：果茶园平台整修改造及其配套修建的田间道路、边坡挡墙、截排水沟、蓄水池等小型水利水保工程；
- （二）林草措施：水土保持林、经果林、种草等；
- （三）其他措施：封禁治理、生态清洁型小流域建设相关措施等。

**第七条** 以下措施不纳入奖补范围：

- （一）25 度以上陡坡地和饮用水源一级保护区内山坡地上的水土保持措施；
- （二）设计容量 100 立方米及以上的蓄水池、塘坝，其他实施难度大和安全风险高的水土保持工程措施；
- （三）以改种经果林为主要目的，水土流失治理效果不明显的措施；

（四）与水土保持关系不密切的农村基础设施建设项目，如饮水安全、农村沼气、农村道路、农村电力等项目；

（五）试点工作实施细则发布前已完成的项目和治理措施。

**第八条** 奖补标准。工程奖补总额不超过年度实施方案确定的总资金额度。具体奖补标准如下：

（一）果茶园平台整修改造及其配套修建的田间道路、边坡挡墙、截排水沟、蓄水池等小型水利水保工程，按照年度实施方案预算财政审核后确认的投资单价的 70%进行补助，单位面积投资不高于 2500 元/亩；

（二）水土保持林、经果林、种草等林草措施按照批复实施方案投资单价的 60%进行补助，单位面积投资不高于 50 万元/km<sup>2</sup>；

（三）封禁治理措施按照批复实施方案投资单价的 60%进行补助；

（四）生态清洁型小流域建设按照年度实施方案预算财政审核后确认的投资单价的 70%进行补助。

**第九条** 纳入奖补的水土保持工程，均按最终验收确认的工程量给予奖补。同时应具备以下条件：

（一）经申报并批复的工程措施和工程量；

（二）按计划如期开工、竣工，并在批复时间内保质保量完成建设任务；

（三）经验收合格，并提交完整的技术资料；

（四）无弄虚作假等不良行为。

### **第三章 实施流程**

**第十条** 项目区申报。试点项目区选择应确保公开、公平、公正。县水保中心充分开展前期工作，在《长汀县山水林田湖草综合治理示范区总体规划（2021-2025 年）》和《长汀县 2035 年取得水土流失治理全胜目标的远景规划》确定的年度实施备选乡镇、村进行广泛的政策宣传和实地调研，通过县政府门户网站、微长汀微信公众号等媒体发布试点项目区申报公告，意向建设主体在公告发布后 5 个工作日内填报试点项目区申报表，经乡（镇）政府审核后报县水保中心，县水保中心组织相关人员进行现场调研、比选确定试点工作项目区，报县水土保持工程建设以奖代补试点工作领导小组审核同意，并在县政府门户网站或微长汀微信公众号公示，公示期为 5 个工作日，公示无异议的，正式列为试点项目区。

**第十一条** 实施方案编制和批复。年度实施方案由同年度国家水土保持重点建设工程项目中标勘察设计公司编制报县政府常务会通过，勘察设计费从奖补资金中列支。

**第十二条** 发布建设公告。县水保中心会同财政局依据省水利厅批复的年度实施方案制定开展以奖代补试点工作方案，将当年度实施奖补的水土保持工程建设范围、措施类型、奖补标准和申报程序等相关信息，通过县政府门户网站、微长汀微信公众号等媒体和涉及的乡镇、村、组所在地公告栏进行公示（代替招标程序），公告期为 5 个工作日，并拍照备案登记。

**第十三条** 建设主体申报。项目区建设主体在公告发布5个工作日内向县水保中心提交以奖代补试点工作建设主体申报表及相关材料。申报表应明确建设地点（坐标、现状照片）、建设内容、建设时间、申请奖补资金规模等内容。

项目申报应提交的书面材料如下：

（一）长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作建设主体申报表；

（二）长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作项目投资投劳承诺书；

（三）项目区现状照片等附件材料。

**第十四条** 审核公示。建设主体申报材料由项目区所在乡（镇）政府复核后，县水保中心组织实地查看审核，并报县财政局。审核确定的建设主体及其相关建设信息通过县政府门户网站、微长汀微信公众号等媒体和涉及的乡镇、村、组所在地公告栏进行公告，公告期为5个工作日，并拍照备案登记。

**第十五条** 签订协议。公示无异议后，县水保中心与建设主体签订建设协议，协议应明确建设时间、建设地点、建设内容、奖补标准、产权归属、资金兑现要求以及双方的责任和义务。

**第十六条** 组织实施。建设主体按照批复的实施方案和协议实施内容自主开展工程建设，项目建设实行工程监理制，由同年度国家水土保持重点建设工程项目中标监理单位对试点项目建设进行全程监理，监理费从奖补资金中列支。县水保中心按照水土

保持工程建设有关技术标准,加强技术指导和项目督促检查工作。

**第十七条** 项目验收。年度试点项目完工后,建设主体向县水保中心提交验收申请表,附建设内容(措施)前、中、后对比照片。县水保中心在收到验收申请表及有关材料后15个工作日内会同财政等部门组织有关单位或委托第三方依据批复的实施方案、申报表、协议和有关要求,对竣工工程的内容、数量和质量进行测量、评定和验收,填写现场验收表,验收实行“谁验收、谁签字、谁负责”制度。

**第十八条** 奖补工程量确定。验收组根据批复的项目实施方案和实际验收工程量确定奖补工程数量,确定奖补的工程必须达到水土保持相关技术标准和水土流失治理成效,质量经质量检测机构认可,数量不得超过批复的建设数量。

**第十九条** 奖补资金确定。工程验收合格后,以实际验收工程量进行结算,按照补助标准确定应兑现的奖补金额。县水保中心及时将建设主体的工程验收和奖补资金等情况在县政府门户网站、微长汀微信公众号等媒体和涉及的乡镇、村、组所在地公告栏进行公告,公告期为5个工作日,并拍照备案登记。

**第二十条** 奖补资金兑现。财政资金支付按照国库管理制度有关规定执行。公示结束后,建设主体提供竣工结算资料进行财政审核,建设主体依据审核结论填报奖补资金申请表向县水保中心报账,县水保中心在15个工作日内完成报账审核,并将奖补资金汇至建设主体账户。同时预留奖补资金的10%作为质量保证金,

待验收满 12 个月后再在 30 个工作日内复验合格后付清。

## **第四章 建后管护及责任追究**

**第二十一条** 县水保中心负责督促建设主体加强以奖代补工程建设成果管护，按照“谁建设，谁受益，谁管护”的原则，明确建设主体作为管护责任人的管护职责。县水保中心应加强对建设成果管护工作的检查，对未按要求履行管护职责的建设主体，应责令其改正，对拒不履行管护责任的，县水保中心可委托其他个人或组织进行管护，管护费用从该建设主体的质量保证金中扣取。

## **第五章 保障措施**

**第二十二条** 加强组织领导。县政府成立由发改、财政、农业、林业、水利、水保等部门为成员的水土保持工程建设以奖代补试点工作领导小组，由分管副县长任组长，下设办公室挂靠县水保中心，由水保中心主任兼办公室主任，切实加强组织领导。县水保中心要明确任务分工，加强对前期各个环节的指导，及时协调解决公示期间等可能出现的各种问题，统筹做好项目区申报、方案编制、审核公示、组织实施、工程验收、资金拨付等工作，要简化工程建设管理程序，为试点工作开展提供政策保障，确保试点目标任务顺利完成。

**第二十三条** 做好技术服务。县水保中心和乡（镇）政府要做好政策解读，提高补助政策透明度，在工程规划设计、施工管



理、成果管护及水保产业发展等方面提供技术咨询和服务。通过现场示范、集中教学、手册自学等多种形式，加强对工程建设主体的技术培训，确保措施功能、外观、质量符合相关技术标准。试点工作涉及的勘测设计、工程监理、工程招标、工程验收等费用按照《中央财政水利发展资金使用管理办法》（财农〔2016〕181号）、《福建省省级水利专项资金管理办法》（闽财农〔2017〕57号）等有关规定执行。

**第二十四条** 强化程序管理。试点工作开展期间，应加强项目建设指导和管理，精简程序，提高效率，充分发挥建设主体自主性和积极性，增加透明度，接受全方面监督，确保试点项目保质保量按期完工。

（一）简化程序。试点项目建设由申请奖补对象自主实施，水土保持部门应简化试点工程建设管理程序，减少对建设主体的干预。试点工程实施所需的材料、工具采购、机械租借、人工聘请等，由建设主体根据需求自行组织，确有需要的，水土保持部门或乡镇可协助解决。

（二）建立主动公开机制，自觉接受各方面监督。建立公示制度，工程建设事前、事中、事后全过程信息向社会公开，主动公开咨询、举报电话，接受群众监督，打造“阳光”工程。

（三）加强工程档案整理，及时录入信息系统。县水保中心负责指导建设主体做好档案整理，包括建设过程资料、工程评定资料等，县水保中心统一归纳入档，同时做好当年度项目在国家

水土保持重点建设工程项目管理信息系统的录入工作。

**第二十五条** 加强总结交流。试点期间，县水保中心要加强调查研究，及时掌握和跟踪试点工程实施及运行情况，不断总结经验，针对存在的问题，及时完善相关政策措施。

附件：长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作领导小组

附件

## 长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作 领导小组

为加快推进长汀县水土流失治理步伐，建立多元化水土流失治理投入机制，鼓励和引导社会力量及水土流失区广大群众积极参与水土保持工程建设，经县政府研究，决定成立长汀县水土保持工程建设以奖代补试点工作领导小组，组成人员如下：

组 长：詹可聪（县政府副县长）

副组长：巫成火（汀江源国家级自然保护区管理局局长）

成 员：张世雄（县发改局局长）

任汉书（县财政局局长）

林先水（县农业农村局局长）

曹伟清（县林业局局长）

丘荣水（县水利局局长）

岳 辉（县水保中心主任）

各有关乡（镇）乡（镇）长

领导小组下设办公室挂靠县水保中心，县水保中心主任岳辉兼任办公室主任，县财政局副局长李志鸿、县水保中心副主任林益荣、县水保中心二级主任科员曾河水任副主任，负责日常工作，做好项目谋划、宣传、协调和推进工作。

---

抄送：县委办、人大办、政协办。

---

主动公开信息索引号：LY05100-2500-2021-00065

---

长汀县人民政府办公室

2021 年 4 月 9 日印发

---